

**Резолюция научно-практической конференции
«Байкальские юридические чтения – 2007»
на тему «Актуальные проблемы развития законодательства
субъектов Российской Федерации»**

Участники конференции отмечают, что федеральная Конституция, установив предметы ведения Российской Федерации и ее совместного ведения с субъектами Российской Федерации, не конкретизирует предметы собственного ведения регионов, определяя их остаточным способом. В связи с этим ключевой проблемой конституционного, уставного регулирования является выявление предметов собственного ведения субъектов Российской Федерации. Именно эти положения предопределяют содержательную сторону регионального законодательства и характеризуют сущностное наполнение федеративных отношений в целом.

В настоящее время в связи с увеличением объема федерального правового регулирования, осуществлением политики, направленной на ликвидацию противоречий между нормами законодательства субъектов Российской Федерации и федеральным законодательством, законодательство субъектов Российской Федерации утратило свою автономность и представляют собой элемент правовой системы Российской Федерации.

В этой связи актуализировались проблемы соотношения законодательства субъектов Российской Федерации с федеральным законодательством, определения нормотворческой компетенции субъектов Российской Федерации.

При разработке законодательных актов нового субъекта Российской Федерации необходимо учитывать следующее.

1. В целях разрешения проблем определения нормотворческой компетенции субъектов Российской Федерации целесообразно выступить с инициативой принятия закона о правовых актах в Российской Федерации, которым закрепить систему нормативных правовых актов Российской Федерации и принципы разрешения коллизий между федеральными и региональными правовыми актами.

2. При разработке проекта устава нового субъекта Российской Федерации – Иркутской области, необходимо учитывать:

– обязательность закрепления всех принципиальных аспектов статуса Иркутской области как субъекта Российской Федерации (административно-территориальное деление, система государственных органов, система правовых актов, областная государственная собственность, государственная символика и т. д.), чтобы в дальнейшем они могли быть конкретизированы через текущее законодательство;

– развитие в новом уставе Иркутской области институтов, подлежащих уставному регулированию, должно сочетаться с разумной преемственностью по отношению к действующим учредительным актам объединяющихся субъектов Российской Федерации;

– конституционная, уставная регламентация основ законотворческой деятельности должна быть представлена целым комплексом взаимосвязанных и согласованных норм, включающих положения, закрепляющие нормотворческие полномочия субъекта Российской Федерации, определяющие полномочия законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, основы регионального законодательного процесса, а также норм, посвященных установлению конституционных, уставных основ системы правовых актов субъекта Российской Федерации.

– в проекте устава необходимо закрепить принципы местного самоуправления и принципы взаимоотношений органов местного самоуправления с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, которые не нашли свое закрепление в федеральном законе.

3. Необходимо выступить с законодательной инициативой о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации. Полномочия субъектов Российской Федерации в области регионального налогообложения нельзя отнести к их самостоятельной компетенции, поскольку установление и введение в действие региональных налогов неразрывно связано со всей налоговой системой Российской Федерации. Отнесение компетенции к совместному

ведению позволяет федеральному законодательству воздействовать на региональное налоговое законодательство путем установления общих принципов налогообложения. В то же время объем полномочий по установлению и введению налогов должен быть расширен, фискальная составляющая региональных налогов должна в большей степени определяться регионом, что позволит субъектам Российской Федерации осуществлять нормотворческую деятельность в области налогов более эффективно

4. В целях обеспечения принципа эффективности при использовании средств бюджета субъекта Российской Федерации целесообразно разработать единый правовой акт, возможно, в разрезе ведомственной классификации расходов, в котором с учетом целей и задач каждого ведомства определить базовые показатели результативности его расходов, а также установить административную ответственность за нарушение требований, направленных на эффективное использование бюджетных средств.

5. Выступить с законодательной инициативой об урегулировании вопросов подготовки и проведения отзыва и голосования по вопросам изменения границ, преобразованию муниципального образования отдельными федеральными законодательными актами по аналогии с процедурой подготовки и проведения в Российской Федерации референдумов.