ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
им. М.М. СПЕРАНСКОГО

МОНИТОРИНГ
законодательства субъектов Российской Федерации

№ 4 (333)

ФЕВРАЛЬ

Иркутск
2016

Печатается по решению ученого совета
Иркутского областного государственного научно-исследовательского
казенного учреждения «Институт законодательства
и правовой информации имени М.М. Сперанского»

Составитель
Е.Л. Иванова, кандидат юридических наук

Мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации. — Иркутск : Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского, 2016. — № 4 (333), февраль.

Целью мониторинга является оперативный обзор законодательных актов субъектов Российской Федерации в отдельных сферах правового регулирования. Положительный опыт правовой практики может быть использован в правотворческой деятельности органов законодательной и исполнительной власти Иркутской области.

© Иркутский институт
законодательства
и правовой информации
им. М.М. Сперанского, 2016

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Законодательство в сфере регулирования основ государственного строя субъектов Российской Федерации

Закон Республики Ингушетия от 26 декабря 2015 года № 67-РЗ «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Республики Ингушетия, в связи с утратой доверия» **6**

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Краснодарского края от 28 декабря 2015 года № 1335 «О министерстве курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края» **7**

Раздел 2. Законодательство в сфере бюджетного и финансового регулирования

Постановление Губернатора Вологодской области от 30 декабря 2015 года № 924 «О комиссии по оценке результативности использования субсидий на реализацию проекта «Народный бюджет» **9**

Постановление Правительства Ставропольского края от 30 декабря 2015 года № 601-п «О региональной информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ставропольского края» **9**

Постановление Правительства Хабаровского края от 31 декабря 2015 года № 505-пр «О порядке определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям для возмещения расходов, связанных с осуществлением их уставной деятельности» **11**

Раздел 3. Законодательство о местном самоуправлении

Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 декабря 2015 года № 499 «Об утверждении Порядка осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственных полномочий Чувашской Республики по уведомительной регистрации коллективных договоров» **13**

Закон Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 198-ЗРК/2015 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями Республики Крым по подготовке и проведению всероссийской сельскохозяйственной переписи» **14**

Раздел 4. Законодательство в сфере социальной защиты и социального обеспечения граждан

Закон Чувашской Республики от 31 декабря 2015 года № 90 «О ветеранах труда Чувашской Республики» **16**

Постановление Правительства Мурманской области от 24 декабря 2015 года № 603-ПП/13 «О предоставлении лицам, проживающим на территории Мурманской области и потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, сертификатов на оплату услуг по социальной реабилитации и ресоциализации» **16**

Раздел 5. Законодательство в сфере жилищного регулирования

Постановление Правительства Оренбургской области от 21 декабря 2015 года № 984-п «Об образовании межведомственной комиссии по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Оренбургской области» **18**

Приказ комитета жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области от 28 декабря 2015 года № 206-ОД «Об утверждении порядка учета заявлений граждан о предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования Волгоградской области» **19**

Раздел 6. Законодательство о торговле, предпринимательстве, транспорте и связи

Закон Калининградской области от 23 декабря 2015 года № 500 «О промышленной политике в Калининградской области» **21**

Закон Ульяновской области от 28 декабря 2015 года № 217-ЗО «О развитии инновационной деятельности на территории Ульяновской области» **22**

Закон Волгоградской области от 29 декабря 2015 года № 230-ОД «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Волгоградской области» **23**

Раздел 7. Законодательство в сфере природопользования и экологического регулирования

Закон Ярославской области от 28 декабря 2015 года № 112-з «Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ярославской области» **25**

Закон Ульяновской области от 28 декабря 2015 года № 223-ЗО «О порядке использования собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, имеющихся в границах земельных участков, а также строительства подземных сооружений в границах земельных участков на территории Ульяновской области» **26**

Закон города Севастополя от 30 декабря 2015 года № 229-ЗС «О регулировании водных отношений на территории города Севастополя» **27**

Раздел 8. Законодательство в сфере общественной безопасности

Закон Брянской области от 29 декабря 2015 года № 143-З «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Брянской области» **29**

Постановление Правительства Тюменской области от 30 декабря 2015 года № 650-п «Об установлении порядка отлова безнадзорных домашних животных в Тюменской области» **30**

Раздел 9. Законодательство об образовании, здравоохранении, науке и культуре

Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 31 декабря 2015 года № 324-ПП «О формировании системы независимой оценки качества работы организаций, оказывающих услуги в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья, образования, физической культуры и спорта в Кабардино-Балкарской Республике» **31**

Раздел 1

Законодательство в сфере регулирования основ государственного строя субъектов Российской Федерации

В Республике Ингушетия принят Закон от 26 декабря 2015 года № 67-РЗ «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Республики Ингушетия, в связи с утратой доверия»

Обозначено, что действие закона не распространяется на Председателя Народного Собрания республики, его заместителей, депутатов Народного Собрания республики, судей Конституционного Суда республики, мировых судей.

Лицо, замещающее государственную должность республики, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Увольнение (освобождение от должности) лица, замещающего государственную должность республики, в связи с утратой доверия осуществляется Главой республики либо государственным органом республики, принявшим решение о назначении данного лица на должность.

Увольнение (освобождение от должности) осуществляется на основании представленных материалов о результатах проведенной в соответствии с нормативными правовыми актами республики проверки достоверности и полноты сведений, представленных данным лицом, и (или) соблюдения им ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения им обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами республики.

При проведении указанной проверки устанавливается характер совершенного лицом, замещающим государственную должность республики, правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение данным лицом других ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Увольнение (освобождение от должности) осуществляется не позднее одного месяца со дня поступления информации о совершении данным лицом коррупционного правонарушения, не считая периода его временной нетрудоспособности, пребывания его в отпуске, других

случаев его отсутствия на работе по уважительным причинам, а также времени проведения в установленном порядке проверки.

В решении об увольнении (освобождении от должности) указываются основания его увольнения (освобождения от должности), существо совершенного им коррупционного правонарушения, положения нормативных правовых актов, которые были им нарушены.

Решение об увольнении (освобождении от должности) оформляется указом Главы республики: в отношении лиц, замещающих государственные должности в Правительстве республики и других исполнительных органах государственной власти республики; в отношении Уполномоченного по защите прав предпринимателей в республике с согласия либо по представлению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Решение об увольнении (освобождении от должности) оформляется постановлением Народного Собрания республики: в отношении лиц, замещающих государственные должности в Контрольно-счетной палате республики; в отношении Уполномоченного по правам человека в республике, после консультации с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Решение об увольнении (освобождении от должности) оформляется постановлением Избирательной комиссии республики в отношении лиц, замещающих государственные должности республики в Избирательной комиссии республики.

В Краснодарском крае издано Постановление Главы Администрации (Губернатора) края от 28 декабря 2015 года № 1335 «О министерстве курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края»

Министерство является специально уполномоченным органом исполнительной власти края в сфере развития курортов, туризма и олимпийского наследия, осуществляющим в установленном законодательством порядке реализацию государственной политики в сфере развития курортов и туризма на территории края. Обозначено, что министерство в своей деятельности подконтрольно главе администрации (губернатору) края, а также заместителю главы администрации (губернатора) края, курирующему вопросы имущественных отношений, природных ресурсов, развития курортов.

Основными задачами министерства являются: создание благоприятных условий для развития курортов и туризма, сохранения олимпийского наследия на территории края; обеспечение регулирования в области использования и охраны курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов в крае, создание условий для инвестиционной привлекательности курортов и туризма на территории и т. д.

Определены функции и права министерства.

Руководство министерством осуществляет министр курортов, туризма и олимпийского наследия, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой администрации (губернатором) края. Также предусмотрено, что министр имеет первого заместителя министра и заместителей министра, которые назначаются на должность и освобождаются от должности главой администрации (губернатором) края.

Обязанности министра в период его временного отсутствия исполняет первый заместитель министра, а в случае временного отсутствия министра и первого заместителя министра — один из заместителей министра в соответствии с распределением обязанностей и должностным регламентом.

Раздел 2
Законодательство в сфере бюджетного и финансового регулирования

В Вологодской области издано Постановление Губернатора от 30 декабря 2015 года № 924 «О комиссии по оценке результативности использования субсидий на реализацию проекта «Народный бюджет»

Постановлением утверждено положение, которое определяет задачи, полномочия и порядок деятельности комиссии по оценке результативности использования субсидий на реализацию проекта «Народный бюджет».

Основной задачей комиссии является оценка результативности использования субсидий на реализацию проекта «Народный бюджет».

К полномочиям комиссии относятся: анализ информации о выполнении показателей результативности использования субсидии, подготовка и представление в департамент финансов области аналитической записки об эффективности использования предоставленных субсидий с обоснованием невыполнения целевых показателей результативности использования субсидий и предложениями о мерах по повышению эффективности использования субсидий; выработка рекомендаций о сокращении объема субсидий, содержащих предельный размер сокращения объема субсидий бюджету муниципального образования области и обоснование сокращения объема субсидий.

Комиссия формируется в составе председателя, секретаря и иных членов комиссии. Полномочия каждого из них определены в положении.

Заседания комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал. Заседание правомочно, если на нем присутствует более половины состава комиссии.

Решения принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии путем открытого голосования, оформляются протоколом и носят рекомендательный характер.

Организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии осуществляет департамент внутренней политики Правительства области.

В Ставропольском крае издано Постановление Правительства от 30 декабря 2015 года № 601-п «О региональной информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ставропольского края»

Постановлением утвержден порядок, которым определены правила функционирования и использования региональной информацион-

ной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд края в соответствии с едиными требованиями к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации «О единых требованиях к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В региональной информационной системе размещаются следующие информация и документы: планы закупок; планы-графики закупок; информация о реализации планов закупок и планов-графиков закупок; информация о закупках, предусмотренная Федеральным законом об исполнении контрактов; запросы пользователей, в том числе запросы цен товаров, работ, услуг, предусмотренные Федеральным законом; отчеты пользователей, предусмотренные Федеральным законом.

Сведения, составляющие государственную тайну, в региональной информационной системе не размещаются.

Информация и документы, указанные в порядке, подлежат размещению в региональной информационной системе в сроки, предусмотренные Федеральным законом для размещения соответствующей информации в единой информационной системе в сфере закупок.

Региональная информационная система интегрируется и взаимодействует с единой информационной системой, а до ввода в эксплуатацию единой информационной системы — с официальным сайтом Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Информация и документы, передаваемые из региональной информационной системы в единую информационную систему, подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью, применяемой в соответствии с порядком использования усиленных электронных подписей в единой информационной системе и на электронных площадках, установление которого предусмотрено Федеральным законом.

Регистрация пользователей в региональной информационной системе, а также размещение в ней информации и документов осуществляется в соответствии с регламентом региональной информационной системы.

Региональная информационная система обеспечивает размещение в ней информации путем заполнения экранных форм соответствующими сведениями, размещения электронного документа в виде отдельного файла в соответствующем разделе, а также путем взаимодей-

ствия региональной информационной системы с иными информационными системами.

Региональная информационная система функционирует и обеспечивает безвозмездный круглосуточный доступ пользователей (за исключением случаев плановых и (или) внеплановых перерывов) к информации и документам, размещенным в региональной информационной системе, для ознакомления и использования, а также для автоматической (без участия человека) обработки их программно-аппаратными средствами иных информационных систем.

В Хабаровском крае издано Постановление Правительства от 31 декабря 2015 года № 505-пр «О порядке определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям для возмещения расходов, связанных с осуществлением их уставной деятельности»

Постановлением утверждено одноименное положение, которое устанавливает порядок определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям края для возмещения расходов, связанных с осуществлением их уставной деятельности.

Согласно положению право на получение субсидии имеют социально ориентированные некоммерческие организации, осуществляющие на территории края в соответствии со своим уставом виды деятельности, предусмотренные Федеральным законом «О некоммерческих организациях», Законом края «О видах деятельности некоммерческих организаций для признания их социально ориентированными», соответствующие следующим критериям: отсутствие в отношении организации процедур банкротства, ликвидации в соответствии с законодательством Российской Федерации; проведение организацией не менее четырех мероприятий, имеющих значение для решения социальных проблем и развития институтов гражданского общества в крае в году, предшествующем году подачи заявления о предоставлении субсидии, наличие не менее четырех публикаций в средствах массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационной сети Интернет (за исключением публикаций в социальных сетях) о проведенных организацией социально значимых мероприятиях в году, предшествующем году подачи заявления.

Определено, что субсидии предоставляются в целях возмещения следующих фактически понесенных организациями расходов, связанных с осуществлением уставной деятельности, в том числе с проведением социально значимых мероприятий, за год, предшествующий подаче заявления: по арендной плате за используемое нежилое помещение и по оплате коммунальных услуг используемого нежилого помещения.

Объем субсидии определяется в размере фактически понесенных организацией расходов, но не более 50 000 рублей для одной организации.

Субсидия носит целевой характер и не может быть использована на цели, не предусмотренные данным положением.

Подробно регулируется порядок подачи заявок на предоставление субсидий и порядок их рассмотрения.

Также предусмотрено, что организации представляют по формам, установленным главным распорядителем бюджетных средств: отчет об использовании субсидии в срок не более 10 календарных дней со дня получения субсидии и отчет о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии в срок не более 30 календарных дней со дня получения субсидии.

Оценка достижения показателей результативности предоставления субсидии осуществляется главным распорядителем бюджетных средств на основании сравнения установленных договором и фактически достигнутых значений показателей результативности предоставления субсидии.

Показателями результативности предоставления субсидии являются: количество проведенных организацией социально значимых мероприятий, наличие информации о деятельности организации в средствах массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Остаток субсидии в случаях, предусмотренных договором, подлежит возврату в краевой бюджет до 20 января года, следующего за годом предоставления субсидии.

Раздел 3
Законодательство о местном самоуправлении

В Чувашской Республике издано Постановление Кабинета Министров от 28 декабря 2015 года № 499 «Об утверждении Порядка осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственных полномочий Чувашской Республики по уведомительной регистрации коллективных договоров»

Утвержденный порядок определяет процедуру уведомительной регистрации коллективных договоров, осуществляемой органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики в соответствии с Законами республики «О социальном партнерстве», «О наделении органов местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями».

Уведомительная регистрация коллективных договоров проводится органами местного самоуправления по месту нахождения работодателя.

Целью уведомительной регистрации являются получение информации о количестве и содержании заключенных коллективных договоров и выявление условий, ухудшающих положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Уведомительная регистрация коллективных договоров включает в себя: анализ содержания коллективных договоров на соответствие трудовому законодательству и иным нормативным правовым актам, содержащим нормы трудового права; заполнение регистрационной карты коллективного договора.

Коллективный договор в течение 7 дней со дня подписания в одном экземпляре направляется работодателем на уведомительную регистрацию в орган местного самоуправления.

Должностное лицо органа местного самоуправления: регистрирует коллективный договор в день поступления в журнале уведомительной регистрации коллективных договоров; выявляет условия, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права; заполняет регистрационную карту коллективного договора.

Срок проведения процедуры уведомительной регистрации не должен превышать 10 рабочих дней со дня поступления документов.

В случае выявления условий, ухудшающих положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными

правовыми актами, содержащими нормы трудового права, представителям сторон, подписавшим коллективный договор, в течение 3 рабочих дней со дня уведомительной регистрации коллективного договора направляются письменные замечания и рекомендации с одновременным информированием об указанных нарушениях Государственной инспекции труда в республике.

Наличие замечаний не является основанием для отказа в уведомительной регистрации коллективного договора.

Изменения и дополнения, вносимые в коллективный договор в период его действия, подлежат уведомительной регистрации в порядке, установленном для уведомительной регистрации коллективных договоров.

Зарегистрированный коллективный договор остается в органе местного самоуправления и хранится на протяжении всего срока его действия и в течение года после окончания указанного срока.

В Республике Крым принят Закон от 30 декабря 2015 года № 198-ЗРК/2015 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями Республики Крым по подготовке и проведению всероссийской сельскохозяйственной переписи»

В соответствии с Законом органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями на период подготовки и проведения сельскохозяйственной переписи.

Видами муниципальных образований, расположенных на территории республики, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи, являются: городские округа; муниципальные районы.

Исполнительные органы государственной власти республики при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий вправе: получать от органов местного самоуправления необходимую информацию и документы, связанные с осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также по использованию предоставляемых на эти цели финансовых средств; издавать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением; координировать деятельность органов местного самоуправления по осуществлению ими отдельных государственных полномочий; осуществлять иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством республики.

Законом также установлены права и обязанности органов местно-

го самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых бюджету республики субвенций из федерального бюджета с последующей передачей местным бюджетам.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется исполнительным органом государственной власти республики, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сфере агропромышленного комплекса.

Раздел 4
Законодательство в сфере социальной защиты и социального обеспечения граждан

В Чувашской Республике принят Закон от 31 декабря 2015 года № 90 «О ветеранах труда Чувашской Республики»

Закон определяет условия присвоения звания «Ветеран труда Чувашской Республики» и устанавливает меры социальной поддержки граждан, которым присвоено это звание.

Согласно Закону звание присваивается гражданам Российской Федерации после назначения им пенсии либо по достижении возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, на заявительной основе по основаниям, предусмотренным Законом.

Порядок присвоения звания и выдачи удостоверения определяется Кабинетом Министров республики.

Ветераны труда, постоянно или преимущественно проживающие в республике, достигшие возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, после прекращения ими трудовой деятельности (службы) имеют право на следующие меры социальной поддержки: ежемесячную денежную выплату в размере 1 082 рублей; денежную компенсацию в размере 50% стоимости предоставления абоненту в пользование абонентской линии (проводной линии) сети местной телефонной связи.

Меры социальной поддержки предоставляются на заявительной основе в порядке, определяемом Кабинетом Министров республики.

Финансовое обеспечение мер социальной поддержки, установленных Законом для ветеранов труда республики, является расходным обязательством республики. Решение об индексации ежемесячной денежной выплаты принимается Кабинетом Министров республики в пределах средств, предусмотренных на указанные цели законом республики о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В Мурманской области издано Постановление Правительства от 24 декабря 2015 года № 603-ПП/13 «О предоставлении лицам, проживающим на территории Мурманской области и потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, сертификатов на оплату услуг по социальной реабилитации и ресоциализации»

Постановлением утверждено одноименное положение, которое устанавливает порядок предоставления сертификатов на возмещение расходов по оказанным услугам по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотроп-

ные вещества в немедицинских целях, в целях восстановления их физического, психического и духовного здоровья.

Социальная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, осуществляется путем предоставления им сертификатов на возмещение расходов по оказанным услугам по социальной реабилитации и ресоциализации.

Согласно постановлению сертификат является подтверждением того, что некоммерческим организациям, в установленном порядке прошедшим квалификационный отбор и включенным в реестр некоммерческих организаций, предоставляется право оплаты услуг по социальной реабилитации и ресоциализации, оказываемых гражданину в течение не более 180 дней.

Квалификационный отбор некоммерческих организаций осуществляется в соответствии с порядком и критериями квалификационного отбора некоммерческих организаций, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, утвержденным постановлением Правительства области.

Для получения сертификата гражданин, страдающий наркологическим заболеванием, обращается в государственное областное учреждение, уполномоченное на предоставление мер социальной поддержки, по месту жительства или месту пребывания с заявлением по форме, утвержденной приказом министерства социального развития области. Определен перечень документов, которые должны быть приложены к заявлению.

Уполномоченное учреждение в течение 5 рабочих дней со дня получения заявления и документов принимает решение о предоставлении сертификата заявителю.

Основаниями для отказа в предоставлении сертификата являются: отсутствие у заявителя права на получение сертификата и (или) предоставление необходимых документов не в полном объеме.

Сертификат выдается уполномоченным учреждением лично заявителю под роспись в журнале выдачи сертификатов. Выдача сертификата осуществляется в порядке очередности исходя из даты принятия решения о его предоставлении и с учетом объема внебюджетных средств на данные цели на текущий финансовый год.

Раздел 5

Законодательство в сфере жилищного регулирования

В Оренбургской области издано Постановление Правительства от 21 декабря 2015 года № 984-п «Об образовании межведомственной комиссии по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Оренбургской области»

Постановлением утверждено положение, которым установлено, что комиссия является коллегиальным совещательным органом, образованным в целях определения организационных, экономических и других мер, направленных на защиту прав участников долевого строительства многоквартирных домов на территории области.

Основными задачами комиссии являются: мониторинг и анализ ситуации, связанной с долевым строительством; подготовка предложений по предотвращению неправомерных действий в сфере долевого строительства со стороны застройщиков; подготовка предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего отношения в сфере долевого строительства; и др.

Определено, что комиссия вправе: запрашивать в установленном порядке у органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, застройщиков необходимую информацию по вопросам, относящимся к ее компетенции; заслушивать представителей органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, застройщиков об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства (об объектах, ходе строительства, о проблемах, препятствующих надлежащей реализации прав участников долевого строительства), и по другим вопросам; принимать и направлять органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, застройщикам решения, имеющие рекомендательный характер, направленные на устранение недостатков и нарушений в сфере строительства, связанного с привлечением денежных средств участников долевого строительства, и др.

Состав комиссии утверждается Правительством области. Ее члены участвуют в работе на общественных началах. Председатель комиссии несет персональную ответственность за выполнение возложенных на комиссию задач.

Заседания комиссии проводятся не реже 1 раза в квартал. В заседаниях комиссии принимают участие главы муниципальных образований области, на территориях которых расположены объекты долевого строительства. Кроме того, могут быть приглашены лица, заинтересованные в разрешении вопросов, внесенных в повестку дня.

Решения комиссии доводятся до заинтересованных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и застройщиков в виде выписок из протоколов заседаний комиссии. По вопросам, требующим решения Губернатора области и Правительства области, комиссия в установленном порядке вносит соответствующие предложения.

Организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии осуществляется министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства области.

В Волгоградской области издан Приказ комитета жилищно-коммунального хозяйства от 28 декабря 2015 года № 206-ОД «Об утверждении порядка учета заявлений граждан о предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования Волгоградской области»

Утвержденный порядок устанавливает правила учета заявлений граждан о предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования области в случае, когда наймодателем является комитет жилищно-коммунального хозяйства области.

В соответствии с порядком комитет ведет учет заявлений о предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, поданных гражданами, принятыми на учет граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования. Учет заявлений начинается после возникновения права собственности области на хотя бы одно жилое помещение жилищного фонда социального использования или после начала строительства хотя бы одного наемного дома социального использования как объекта государственной собственности области. Комитет ведет учет поданных гражданами заявлений в порядке очередности, исходя из времени постановки граждан на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования. Очередность заявлений граждан, принятых на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в один день, определяется временем приема заявления. По каждому заявлению, принятому на учет, формируется учетное дело, в котором содержатся все необходимые документы, послужившие основанием для принятия его на учет.

Установлено, что заявления снимаются с учета в случаях: предоставления гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования; подачи гражданином заявления о снятии с учета; утраты оснований, дающих

гражданину право на предоставление жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования; выявления в документах, послуживших основанием для приема заявления, сведений, не соответствующих действительности, а также неправомерных действий должностных лиц (сотрудников), осуществляющих прием заявлений, при решении вопроса о приеме заявления.

Решение комитета о предоставлении жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования области является основанием заключения с гражданином договора найма жилого помещения жилищного фонда социального использования. Договор найма жилого помещения жилищного фонда социального использования заключается в соответствии с типовым договором найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации «О регулировании отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования». При этом комитет информирует орган местного самоуправления, в котором гражданин принят на учет, о предоставлении такому гражданину жилого помещения жилищного фонда социального использования области, с приложением копии заключенного договора найма жилого помещения жилищного фонда социального использования.

Раздел 6

Законодательство о торговле, предпринимательстве, транспорте и связи

В Калининградской области принят Закон от 23 декабря 2015 года № 500 «О промышленной политике в Калининградской области»

Закон разграничивает полномочия органов государственной власти области в сфере промышленной политики, а также регулирует иные вопросы в области реализации промышленной политики в области, решение которых Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации» отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Закон определяет территориальное развитие промышленности. В частности, создание новых и развитие существующих индустриальных (промышленных) парков на территории области осуществляется с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования области.

Инициатива по созданию индустриального (промышленного) парка может исходить от органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления муниципальных образований области, а также заинтересованных лиц, являющихся собственниками, пользователями земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка, а также зданий, строений, сооружений и объектов инфраструктуры, составляющих комплекс объектов недвижимого имущества индустриального (промышленного) парка.

Решение о создании индустриального (промышленного) парка и утверждении концепции индустриального (промышленного) парка принимается уполномоченным органом.

В случае если земельный участок (часть земельного участка), предназначенный для создания индустриального (промышленного) парка, находится в государственной или муниципальной собственности, выбор управляющей компании осуществляется на основании конкурсного отбора.

Предметом конкурсного отбора, предусмотренного Законом, является выбор программы реализации концепции развития индустриального (промышленного) парка.

Выбор победителя происходит по критериям экономической эффективности, экологически безопасного способа ведения работ, выполнения обязательных требований правил землепользования и застройки территории индустриального (промышленного) парка.

Стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления ее субъектам установленных Федераль-

ным законом «О промышленной политике в Российской Федерации» мер государственной поддержки, иных мер государственной поддержки, установленных федеральными законами, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами области, в порядке, определяемом Правительством области.

В Ульяновской области принят Закон области от 28 декабря 2015 года № 217-ЗО «О развитии инновационной деятельности на территории Ульяновской области»

Под субъектами инновационной деятельности Законом понимаются физические и юридические лица, осуществляющие инновационную деятельность и (или) содействующие ее осуществлению.

Законом определены полномочия Правительства области, уполномоченного исполнительного органа государственной власти области в сфере развития инновационной деятельности.

Государственная поддержка субъектов инновационной деятельности органами государственной власти области осуществляется в формах: предоставления субъектам инновационной деятельности возможности не уплачивать региональные налоги или уплачивать их в меньшем размере или возможности уплачивать в меньшем размере налог на прибыль организаций, подлежащий зачислению в областной бюджет области; предоставления субъектам инновационной деятельности субсидий; предоставления государственных гарантий области по обязательствам субъектов инновационной деятельности; предоставления в собственность или в пользование оборудования или иного имущества, находящегося в государственной собственности области, безвозмездно или на иных льготных условиях; содействия получению работниками субъектов инновационной деятельности необходимых для осуществления инновационной деятельности образовательных услуг; организационной, информационной и консультативной поддержки субъектов инновационной деятельности, в том числе по вопросам организации и проведения выставок, конференций, форумов, ярмарок и подобных мероприятий.

Юридическим лицам — субъектам инновационной деятельности, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, могут предоставляться бюджетные инвестиции.

Оценка эффективности расходования бюджетных средств областного бюджета области, направляемых на государственную поддержку инновационной деятельности на территории области, осуществляется исполнительным органом государственной власти области, уполномоченным в сфере развития инновационной деятельности. Результаты оценки представляются в Правительство области.

В Волгоградской области принят Закон от 29 декабря 2015 года № 230-ОД «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Волгоградской области»

Законом устанавливается порядок установления, изменения, отмены межмуниципального маршрута регулярных перевозок. Так, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченным органом исполнительной власти области. При этом межмуниципальный маршрут регулярных перевозок считается установленным или измененным со дня включения сведений о межмуниципальном маршруте регулярных перевозок в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок или изменения таких сведений в реестре.

Согласно Закону в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченный орган исполнительной власти области устанавливает межмуниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам. Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения государственных контрактов в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом предметом государственного контракта является выполнение подрядчиком работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в соответствии с требованиями, установленными государственным заказчиком.

В свою очередь, право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и картами межмуниципального маршрута регулярных перевозок. Карта межмуниципального маршрута регулярных перевозок выдается на каждое транспортное средство, используемое для регулярных перевозок. Количество таких карт должно соответствовать максимальному количеству транспортных средств, указанному в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в отношении этого маршрута.

Законом установлены основания для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, к числу которых относятся: систематические (два раза и более в квартал по одному маршруту) нарушения по вине перевозчика свидетельства об осуществлении перевозок; самовольное изменение перевозчиком пути следования транспортного средства, в том числе изменение мест

остановочных пунктов; самовольное изменение перевозчиком количества транспортных средств, используемых для регулярных перевозок, изменение количества выполняемых рейсов, предусмотренного расписанием движения транспортных средств; невозобновление перевозчиком движения транспортных средств по межмуниципальному маршруту по истечении срока, на который временно ограничено или прекращено движение транспортных средств.

Раздел 7
Законодательство в сфере природопользования и экологического регулирования

В Ярославской области принят Закон от 28 декабря 2015 года № 112-з «Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ярославской области»

Закон регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

Создание и функционирование особо охраняемых природных территорий основывается на следующих принципах: приоритетности сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и комплексов при решении вопросов организации, охраны и использования особо охраняемой природной территории; обеспечения сохранности природных, культурных ландшафтов, уникальных и типичных природных комплексов и объектов, в том числе одиночных природных объектов, представляющих особую научную, культурную и эстетическую ценность; сохранения биологического разнообразия, в том числе редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов растительного и животного мира и среды их обитания.

В Законе перечислены категории особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также категории особо охраняемых природных территорий местного значения, порядок их создания, реорганизации, упразднения и особенности функционирования.

Также Законом предусмотрено ведение государственного кадастра области особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в целях оценки состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития сети данных территорий, повышения эффективности государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, а также учета данных территорий при планировании социально-экономического развития области.

Кадастр включает в себя сведения о статусе особо охраняемых природных территорий, их географическом положении и границах, режи-

ме особой охраны этих территорий, природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.

В Ульяновской области принят Закон от 28 декабря 2015 года № 223-ЗО «О порядке использования собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, имеющихся в границах земельных участков, а также строительства подземных сооружений в границах земельных участков на территории Ульяновской области»

Согласно Закону собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков, планирующие осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющихся в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, или строительство подземных сооружений на глубину до 5 метров, за 30 дней до начала осуществления деятельности направляют в исполнительный орган государственной власти в сфере недропользования, уведомление в произвольной форме, в котором должны быть указаны вид деятельности, вид полезного ископаемого или вид подземного сооружения. К уведомлению прилагаются копии документов, подтверждающих право на земельный участок.

Отнесение полезных ископаемых к общераспространенным полезным ископаемым осуществляется в соответствии с региональным перечнем полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, формируемым Правительством области совместно с уполномоченным федеральным органом государственной власти.

Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков обязаны: соблюдать требования законодательства о недрах, об охране окружающей среды, особо охраняемых природных территориях, земельного законодательства, государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов; принимать необходимые меры по предупреждению негативного воздействия на окружающую среду, а в случае причинения вреда — возместить его; обеспечить безопасное ведение работ; не допускать негативного воздействия на прилегающую к их земельному участку территорию; по окончании работ провести рекультивацию нарушенного земельного участка в соответствии с земельным законодательством.

В случае обнаружения редких геологических и минералогических образований, метеоритов, палеонтологических, археологических и

других объектов, представляющих интерес для науки или культуры, собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков обязаны приостановить работы на соответствующем участке и сообщить об этом одновременно в местную администрацию соответствующего городского поселения или городского округа, в орган государственной власти области, уполномоченный в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, и в уполномоченный орган.

В городе Севастополе принят Закон от 30 декабря 2015 года № 229-ЗС «О регулировании водных отношений на территории города Севастополя»

Закон регулирует водные отношения на территории города и устанавливает полномочия органов государственной власти города, отнесенные Водным кодексом Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Например, к полномочиям Законодательного Собрания города в сфере водных отношений относятся: принятие законов города, регулирующих водные отношения на территории города, в соответствии с федеральным законодательством; осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов города, регулирующих водные отношения; иные полномочия в области водных отношений в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города.

К полномочиям Губернатора города в части полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти города, относятся: назначение на должность и освобождение от должности руководителя исполнительного органа государственной власти города в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории города, осуществляющего переданные полномочия в области водных отношений; утверждение, по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, структуры исполнительного органа государственной власти города в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории города в области водных отношений; организация деятельности по осуществлению переданных полномочий в области водных отношений в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города и другие полномочия.

Законом также регулируется осуществление органами государственной власти города переданных Российской Федерацией полномочий в области водных отношений.

Предоставление водных объектов, находящихся в собственности

города, или частей таких водных объектов в пользование на основании договоров водопользования или решений о предоставлении водных объектов в пользование осуществляется исполнительным органом государственной власти города в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории города в пределах его полномочий.

Пользование водными объектами на территории города осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством. Плата за пользование водным объектом или его частью предусматривается договором водопользования.

Раздел 8

Законодательство в сфере общественной безопасности

В Брянской области принят Закон от 29 декабря 2015 года № 143-З «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Брянской области»

Законом закреплены полномочия органов государственной власти области, органов местного самоуправления городских округов, городских, сельских поселений в области по обеспечению участия граждан в охране общественного порядка.

Координирующие органы (штабы) создаются Правительством области и (или) органами местного самоуправления муниципальных образований в области в целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин.

Координирующий орган (штаб) народных дружин области осуществляет свою деятельность в соответствии с положением, утвержденным Правительством области, а координирующие органы (штабы) народных дружин городских округов, городских, сельских поселений — в соответствии с положениями, утвержденными органами местного самоуправления городских округов, городских, сельских поселений в области.

В состав координирующего органа (штаба) народных дружин могут входить представители органов государственной власти области, органов местного самоуправления, территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (полиции), руководители общественных объединений правоохранительной направленности, командиры народных дружин, представители иных заинтересованных органов и организаций по согласованию с ними.

Возглавляет координирующий орган (штаб) народных дружин руководитель координирующего органа (начальник штаба) народных дружин, назначаемый из числа должностных лиц органа, принявшего решение о создании координирующего органа (штаба) народных дружин.

Установлено, что координирующий орган (штаб) осуществляет рассмотрение вопросов и предложений, связанных с координацией деятельности народных дружин по вопросам содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка на территории области; принятие решений, носящих рекомендательный характер.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка должны иметь при себе удостоверение народного дружинника,

использовать отличительные символы народного дружинника. При этом в не связанное с участием в охране общественного порядка время использование удостоверения народного дружинника, отличительных символов народного дружинника запрещается. Законом регулируются порядок выдачи указанного удостоверения, а также отличительные символы народного дружинника.

Предусмотрено материальное стимулирование, льготы и компенсации народных дружинников.

В Тюменской области издано Постановление Правительства от 30 декабря 2015 года № 650-п «Об установлении порядка отлова безнадзорных домашних животных в Тюменской области»

Нормативным правовым актом определено, что отлов безнадзорных домашних животных производится в целях регулирования их численности, возвращения владельцам, профилактики инфекционных заболеваний, обеспечения общественного порядка и спокойствия населения, основывается на принципах гуманного отношения к животным и соблюдения норм общественной нравственности. Отлов безнадзорных домашних животных включает деятельность по поимке, изоляции, усыплению и захоронению безнадзорных домашних животных, которая может включать в себя стерилизацию (кастрацию), чипирование безнадзорных домашних животных.

Отлов безнадзорных домашних животных производится специализированной организацией в соответствии с письменными, устными и электронными обращениями (заявками) физических и юридических лиц на соответствующие адреса (почтовые, электронные), контактные телефоны специализированной организации, а также в соответствии с плановыми мероприятиями (графиками), утверждаемыми уполномоченным органом.

Информирование населения при проведении плановых мероприятий по отлову безнадзорных домашних животных о графике проведения указанных мероприятий, о местах и сроках отлова безнадзорных домашних животных осуществляется не менее чем за три календарных дня специализированной организацией посредством средств массовой информации, сайта уполномоченного органа или специализированной организации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Раздел 9

Законодательство об образовании, здравоохранении, науке и культуре

В Кабардино-Балкарской Республике издано Постановление Правительства от 31 декабря 2015 года № 324-ПП «О формировании системы независимой оценки качества работы организаций, оказывающих услуги в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья, образования, физической культуры и спорта в Кабардино-Балкарской Республике»

Постановлением утверждено одноименное положение о формировании системы независимой оценки качества работы организаций, оказывающих услуги в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья, образования, физической культуры и спорта в республике.

Положение регулирует вопросы формирования системы независимой оценки качества работы организаций, оказывающих услуги в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья, образования, физической культуры и спорта в республике.

Согласно положению результаты проведения независимой оценки качества работы организаций направлены на обеспечение получателей услуг дополнительной информацией о качестве работы организаций; определение результативности деятельности организаций; своевременное выявление негативных факторов, влияющих на качество предоставления услуг, а также осуществление стимулирования руководителей и работников организаций.

Предусматривается, что независимая оценка качества работы организаций проводится в несколько этапов, на каждом из которых осуществляются установленные положением мероприятия.

Редактор Г.Ю. Абдрашитова
Верстка Е.В. Бер

Подписано в печать 25.02.2016. Формат 60х90 1/16.
Бумага офсетная. Печать трафаретная. Усл. печ. л. 2.
Тираж 100 экз.

Иркутское областное государственное
научно-исследовательское казенное учреждение
«Институт законодательства и правовой информации
имени М.М. Сперанского»
664003, Иркутск, ул. Горького, 31
e-mail: izpi@mail.ru
www.izpi.ru