ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
им. М.М. СПЕРАНСКОГО

# МОНИТОРИНГ
## законодательства субъектов Российской Федерации

№ 15 (344)

ИЮЛЬ

Иркутск
2016

*Печатается по решению ученого совета*
*Иркутского областного государственного научно-исследовательского*
*казенного учреждения «Институт законодательства*
*и правовой информации имени М.М. Сперанского»*

*Составитель*
Е.И. Старовойтова, кандидат юридических наук

**Мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации.** — Иркутск : Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского, 2016. — № 15 (344), июль.

Целью мониторинга является оперативный обзор законодательных актов субъектов Российской Федерации в отдельных сферах правового регулирования. Положительный опыт правовой практики может быть использован в правотворческой деятельности органов законодательной и исполнительной власти Иркутской области.

© Иркутский институт
законодательства
и правовой информации
им. М.М. Сперанского, 2016

# СОДЕРЖАНИЕ

**Раздел 1. Законодательство о государственном строительстве и местном самоуправлении**

Постановление Губернатора Ульяновской области от 14 июня 2016 года № 64 «Об утверждении порядка рассмотрения и согласования предложений о заключении соглашений и подготовки проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Ульяновской области» **6**

Указ Главы Республики Коми от 22 июня 2016 года № 85 «О внештатных советниках главы Республики Коми» **7**

Постановление Правительства Магаданской области от 9 июня 2016 года № 500-пп «Об утверждении порядка принятия решений о заключении от имени Магаданской области соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств» **8**

Постановление Правительства Сахалинской области от 14 июня 2016 года № 287 «О совете при Правительстве Сахалинской области по оценке деятельности глав муниципальных образований (глав администраций муниципальных образований) в рамках соглашений с Губернатором Сахалинской области» **8**

**Раздел 2. Законодательство в сфере бюджетного и финансового регулирования, торговли и предпринимательства**

Постановление Правительства города Москвы от 9 июня 2016 года № 321-ПП «Об утверждении порядка осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт, и обеспечением сохранности этих средств Фондом капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы и порядка осуществления контроля за соответствием деятельности Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы установленным требованиям» **10**

Постановление Администрации Псковской области от 17 июня 2016 года № 202 «О регулировании вопросов, связанных с участием Псковской области в хозяйственных обществах, акции (доли) которых находятся в собственности Псковской области» **11**

**Раздел 3. Законодательство в сфере земельного регулирования, природопользования, охраны окружающей среды, сельского хозяйства**

Постановление Правительства Пензенской области от 21 июня 2016 года № 317-пП «О порядке отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в Пензенской области» **13**

**Раздел 4. Законодательство в сфере жилищного и градостроительного регулирования, транспорта и связи**

Закон Республики Крым от 6 июня 2016 года № 251-ЗРК/2016 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в Республике Крым и признании утратившим силу Закона Республики Крым от 13 мая 2015 года № 98-зрк/2015 «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в Республике Крым» **15**

Закон Томской области от 14 июня 2016 года № 64-ОЗ «О реализации на территории Томской области отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации о наемных домах» **16**

Постановление Правительства города Севастополя от 6 июня 2016 года № 548-пп «Об утверждении положения о жилищном фонде коммерческого использования города Севастополя» **17**

Постановление Правительства Магаданской области от 9 июня 2016 года № 501-пп «Об утверждении положения о порядке создания технопарков в Магаданской области, присвоения статуса управляющей компании технопарка и статуса резидентов технопарка» **18**

**Раздел 5. Законодательство об образовании, здравоохранении, науке и культуре, о социальной защите граждан**

Закон Республики Татарстан от 11 июня 2016 года № 43-ЗРТ «О театрах и театральном деле в Республике Татарстан» **20**

Закон Республики Коми от 20 июня 2016 года № 53-РЗ «О некоторых вопросах организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в Республике Коми и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Коми» **20**

Постановление Правительства Амурской области от 24 мая 2016 года № 217 «Об утверждении порядка оплаты проезда инвалидам, а также лицам, их сопровождающим, авиационным транспортом к месту лечения и обратно» **21**

Постановление Правительства Калининградской области от 30 мая 2016 года № 271 «О порядке предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Калининградской области» **22**

Постановление Правительства Пензенской области от 8 июня 2016 года № 294-пП «Об установлении порядка организации работы по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия» **24**

Постановление Правительства города Севастополя от 14 июня 2016 года № 572-ПП «Об утверждении положения о резервировании работодателями рабочих мест для трудоустройства инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, и признании утратившим силу постановления Правительства Севастополя от 16.06.2015 № 507-ПП» **25**

**Раздел 6. Законодательство в сфере общественной безопасности**

Указ Главы Республики Крым от 9 июня 2016 года № 213-У «Об утверждении методических рекомендаций по планированию эвакуации населения, материальных и культурных ценностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов в безопасные районы» **27**

Постановление Правительства Амурской области от 30 мая 2016 года № 227 «Об утверждении порядка организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера» **28**

# Раздел 1

## Законодательство о государственном строительстве и местном самоуправлении

**В Ульяновской области издано постановление Губернатора от 14 июня 2016 года № 64 «Об утверждении порядка рассмотрения и согласования предложений о заключении соглашений и подготовки проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Ульяновской области»**

Предложения о заключении соглашений области, соглашений исполнительных органов государственной власти области направляются инициаторами заключения соглашений губернатору области, а предложения о заключении соглашений правительства области — в правительство области для представления губернатору области. В случае согласия с указанными предложениями губернатор области поручает подразделению, образуемому в правительстве области, или исполнительному органу, к компетенции которых относится предмет соглашения, начать процедуру подготовки и согласования проекта соглашения.

В случае отсутствия согласия губернатора области с предложениями о заключении соглашения дальнейшая работа по проекту указанного соглашения прекращается.

Предложения о заключении соглашений должны содержать: проект соглашения; пояснительную записку, содержащую обоснование целесообразности заключения соглашения, определение соответствия проекта соглашения законодательству Российской Федерации и законодательству области; финансово-экономическое обоснование, содержащее оценку финансово-экономических и иных последствий заключения соглашения.

Разработчик соглашения регистрирует проект соглашения в управлении делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций администрации губернатора области и обеспечивает его согласование в установленном порядке на бумажном носителе.

В комплекте документов разработчик соглашения представляет сведения о принадлежности стороны (сторон) соглашения — иностранного партнера к лицам, с которыми могут заключаться соглашения путем указания соответствующей информации в пояснительной записке или отдельном письме.

Установлены правила согласования проекта соглашения, порядок подписания, регистрации, опубликования и хранение соглашений.

Соглашения исполнительных органов направляются иностранному

партнеру исполнительными органами самостоятельно. Соглашения заключаются в письменной форме посредством составления единого документа, подписываемого сторонами.

Выполнение соглашений осуществляют подразделения, образуемые в правительстве области, исполнительные органы в соответствии с условиями соглашений.

Исполнители ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, представляют в управление внешних связей администрации губернатора области информацию о ходе реализации соглашений.

**В Республике Коми издан указ Главы республики от 22 июня 2016 года № 85 «О внештатных советниках главы Республики Коми»**

В соответствии с указом внештатный советник — это специалист, назначаемый для оказания содействия главе республики в порученных сферах деятельности на срок полномочий главы республики. Внештатный советник в штат администрации главы республики не включается, заработная плата ему не выплачивается. Внештатному советнику администрацией главы республики выдается удостоверение, которое в случае его освобождения сдается в администрацию.

Согласно указу освобождение внештатного советника производится в следующих случаях: по собственному желанию на основании заявления внештатного советника; по решению главы республики.

Установлено, что координацию деятельности внештатных советников осуществляет секретариат главы республики. В основные функции внештатного советника входит: консультирование главы республики по вопросам его компетенции; информирование главы республики о новых технологических или организационных разработках в различных сферах; проведение по поручению главы республики анализа и подготовка заключений на поступающие предложения; участие по поручению главы республики в разработке проектов нормативных правовых актов; выполнение отдельных поручений главы республики.

В целях реализации своих функций внештатному советнику предоставляется право: через секретариат главы республики запрашивать и получать информацию, необходимую для выполнения поручений главы республики; по поручению главы республики выступать в средствах массовой информации с разъяснениями проводимой главой республики политики; взаимодействовать в установленном порядке и в пределах своей компетенции с администрацией; участвовать в установленном порядке в проводимых главой республики совещаниях и мероприятиях.

Организационное обеспечение деятельности внештатного советника возлагается на секретариат главы республики.

**В Магаданской области издано постановление Правительства от 9 июня 2016 года № 500-пп «Об утверждении порядка принятия решений о заключении от имени Магаданской области соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств»**

Соглашения о государственно-частном партнерстве, публичным партнером в которых выступает область, и концессионные соглашения, концедентом в которых выступает область, могут быть заключены на срок, превышающий срок действия утвержденных получателю средств областного бюджета лимитов бюджетных обязательств, на основании решений правительства области о заключении соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений, принимаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашениях, в рамках государственных программ области на срок и в пределах средств, предусмотренных мероприятиями указанных программ.

В случае если предполагаемый срок действия соглашения о государственно-частном партнерстве или концессионного соглашения, заключаемого в рамках государственной программы области, превышает срок реализации указанной государственной программы, такое соглашение о государственно-частном партнерстве или концессионное соглашение может быть заключено на основании решений правительства области о реализации проекта государственно-частного партнерства либо заключении концессионного соглашения, принимаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашениях.

Решения правительства области о заключении соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений, реализации проекта государственно-частного партнерства принимаются в форме постановлений правительства области, проекты которых согласованы в установленном порядке с министерством финансов области и министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций области.

**В Сахалинской области издано постановление Правительства от 14 июня 2016 года № 287 «О совете при Правительстве Сахалинской области по оценке деятельности глав муниципальных образований (глав администраций муниципальных образований) в рамках соглашений с Губернатором Сахалинской области»**

Постановлением утверждено положение о совете, который является координационным органом, созданным в целях обеспечения объективного подхода к рассмотрению вопросов, касающихся исполне-

ния соглашений между губернатором области и главами муниципальных образований (главами администраций муниципальных образований) области о достижении планируемых значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Совет образуется из членов правительства области, руководителей органов исполнительной власти, должностных лиц аппарата губернатора и правительства области.

Основными задачами совета являются: координация работы органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления по оценке достижения планируемых значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, установленных в соглашениях; определение приоритетных направлений развития муниципальных образований, показатели по которым должны быть включены в соглашения; формирование и утверждение методики оценки достижения планируемых значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, предусмотренных соглашениями, а также иные задачи.

Персональный состав совета формируется из заместителей председателя правительства области, руководителей органов исполнительной власти области, должностных лиц аппарата губернатора и правительства области.

Заседания совета проводятся по мере необходимости, но не реже 2 раз в год и считаются правомочными, если на них присутствуют не менее половины его членов. На заседании могут присутствовать лица, приглашенные председателем совета, в том числе с учетом предложений членов совета.

Решения принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов совета и оформляются протоколом. По вопросам, требующим решения губернатора, правительства области, совет вносит соответствующие предложения.

Для подготовки вопросов к заседаниям совета могут создаваться рабочие группы из числа членов совета и экспертов.

## Раздел 2

# Законодательство в сфере бюджетного и финансового регулирования, торговли и предпринимательства

**В городе Москве издано постановление Правительства города от 9 июня 2016 года № 321-ПП «Об утверждении порядка осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт, и обеспечением сохранности этих средств Фондом капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы и порядка осуществления контроля за соответствием деятельности Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы установленным требованиям»**

В соответствии с утвержденным порядком предметом контроля является целевое расходование и сохранность следующих денежных средств: взносы на капитальный ремонт; пени, уплаченные собственниками помещений в многоквартирном доме в связи с ненадлежащим исполнением ими обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт; доходы от передачи в пользование объектов общего имущества в многоквартирном доме, средства товарищества собственников жилья, жилищного кооператива, в том числе доходы от хозяйственной деятельности товарищества собственников жилья, жилищного кооператива, направленные по решению собственников помещений в многоквартирном доме, решению членов товарищества собственников жилья, решению членов жилищного кооператива в счет исполнения обязанности собственников помещений в многоквартирном доме по уплате взносов на капитальный ремонт и (или) на формирование части фонда капитального ремонта сверх формируемой исходя из установленного минимального размера взноса на капитальный ремонт; проценты, начисленные кредитной организацией за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете; доходы, полученные от размещения временно свободных средств фонда капитального ремонта, формируемого на счете фонда.

Установлено, что предметом проверки целевого расходования являются следующие операции: оплата услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; погашение кредитов, займов, полученных и использованных в целях оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, и уплата процентов за пользование этими кредитами, займами; оплата расходов на получение гарантий и поручительств по кредитам и займам, полученным и использованным в це-

лях оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; оплата услуг и (или) работ по сносу и реконструкции многоквартирного дома; перечисление средств со счета фонда на специальный счет и со специального счета, владельцем которого является фонд, на счет фонда; выплата средств собственникам помещений в многоквартирном доме в случаях, установленных законодательством.

Постановлением также утвержден порядок осуществления контроля за соответствием деятельности фонда капитального ремонта многоквартирных домов города установленным требованиям.

**В Псковской области издано постановление Администрации от 17 июня 2016 года № 202 «О регулировании вопросов, связанных с участием Псковской области в хозяйственных обществах, акции (доли) которых находятся в собственности Псковской области»**

В соответствии с постановлением представители области в органы управления (общее собрание акционеров (участников), совет директоров, наблюдательный совет), ревизионные комиссии или в качестве ревизора хозяйственных обществ, акции (доли) которых находится в собственности области, назначаются государственным комитетом области по имущественным отношениям. Представители осуществляют голосование на общих собраниях акционеров (участников) и заседаниях совета директоров (наблюдательного совета) хозяйственного общества по вопросам, находящимся в их компетенции.

Представителями на общих собраниях акционеров (участников), в совете директоров (наблюдательном совете) и ревизионной комиссии или ревизором хозяйственного общества могут быть: государственные гражданские служащие области; иные граждане Российской Федерации, которые по своим профессиональным качествам способны надлежащим образом защищать интересы области, если это не противоречит законодательству.

Установлено, что представитель для участия в общем собрании акционеров (участников) хозяйственного общества назначается государственным комитетом области по имущественным отношениям по согласованию с органами исполнительной власти области, осуществляющими координацию и регулирование деятельности хозяйственного общества. В случае если 100% акций акционерного общества (100% доли уставного капитала общества с ограниченной ответственностью) принадлежат области, решения по вопросам, находящимся в компетенции общего собрания акционеров (участников) хозяйственного общества, принимаются государственным комитетом области по имущественным отношениям посредством издания приказа.

Согласно постановлению представитель, назначенный для одно-

кратного участия в общем собрании акционеров (участников) хозяйственного общества, действует на основании доверенности, выданной государственным комитетом области по имущественным отношениям.

Представитель для участия в общем собрании акционеров (участников) хозяйственного общества, назначенный для многократного участия в общем собрании акционеров (участников) хозяйственного общества, действует на основании письменного договора на представление интересов области в хозяйственных обществах, акции (доли) которых находятся в собственности области, заключаемого с этим лицом государственным комитетом области по имущественным отношениям, и доверенности, выданной государственным комитетом области.

Постановлением также определены порядок выдвижения представителей для избрания в совет директоров (наблюдательный совет), ревизионную комиссию или в качестве ревизора хозяйственного общества и прекращения их полномочий, порядок назначения представителей в совет директоров (наблюдательный совет) и ревизионную комиссию (ревизором) хозяйственного общества и прекращения их полномочий.

## Раздел 3

# Законодательство в сфере земельного регулирования, природопользования, охраны окружающей среды, сельского хозяйства

**В Пензенской области издано постановление Правительства от 21 июня 2016 года № 317-пП «О порядке отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в Пензенской области»**

К инвестиционным проектам относятся инвестиционные проекты по созданию и (или) модернизации объектов лесной инфраструктуры (лесных дорог, лесных складов и др.) и (или) лесоперерабатывающей инфраструктуры (объектов переработки заготовленной древесины и иных лесных ресурсов, биоэнергетических объектов и др.) с минимальным объемом капитальных вложений не менее 300 млн рублей, предусматривающие переработку древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях.

Допускается объединение нескольких инвестиционных проектов, осуществляемых одним инвестором на территории Приволжского федерального округа или Пензенской области, в единый проект.

Отбор осуществляется в отношении заявок: инвестиционных проектов, реализуемых на лесных участках, находящихся в собственности области; инвестиционных проектов, реализуемых на лесных участках в пределах земель лесного фонда, осуществление полномочий по предоставлению в аренду которых, а также полномочий по организации и проведению соответствующих аукционов, передано органам государственной власти области.

Организатором отбора заявок является министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования области.

В рамках отбора заявок министерство: осуществляет прием, учет и хранение поступивших заявок и документов; запрашивает в рамках межведомственного информационного взаимодействия документы (их копии или сведения, содержащиеся в них); выносит поступившую заявку на рассмотрение комиссии; направляет заявку на согласование в федеральное агентство лесного хозяйства и в уполномоченные в области освоения лесов органы государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации; утверждает заявку либо отказывает в утверждении заявки; доводит до сведения заявителей решение об утверждении заявки либо отказе в утверждении заявки.

Рассмотрение заявок осуществляется комиссией не позднее 7 календарных дней со дня их регистрации. По результатам рассмотрения

заявки комиссией оформляется заключение, которое направляется в министерство.

При поступлении заключения комиссии, содержащего рекомендацию об отказе в утверждении заявки, отказа уполномоченного в области освоения лесов органа государственной власти субъекта Российской Федерации в согласовании заявки, при наличии оснований министерством принимается решение об отказе в утверждении заявки.

Кроме того, постановлением утверждено положение о комиссии по отбору заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в Пензенской области.

# Раздел 4

## Законодательство в сфере жилищного и градостроительного регулирования, транспорта и связи

**В Республике Крым принят закон от 6 июня 2016 года № 251-ЗРК/2016 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в Республике Крым и признании утратившим силу Закона Республики Крым от 13 мая 2015 года № 98-зрк/2015 «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом в Республике Крым»**

Закон регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом по межмуниципальным, муниципальным и смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок в республике.

Основными целями закона являются: обеспечение удовлетворения потребностей населения в пассажирских перевозках; повышение уровня качества пассажирских перевозок; укрепление транспортной дисциплины перевозчиков; повышение безопасности дорожного движения при осуществлении пассажирских перевозок; формирование конкурентной среды на рынке регулярных перевозок; обеспечение добросовестной конкуренции между перевозчиками; повышение эффективности государственного и муниципального управления пассажирскими перевозками; определение полномочий и обязанностей органов государственной власти республики и органов местного самоуправления муниципальных образований в республике в организации транспортного обслуживания населения.

Межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в границах республики устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченным исполнительным органом государственной власти республики и (или) по предложению юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки или осуществляющих регулярные перевозки по данному маршруту.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или уполномоченный участник договора простого товарищества, предложившие установить или изменить межмуниципальный маршрут регулярных перевозок, представляют в уполномоченный исполнительный орган государственной власти республики заявление в письменной форме об установлении или изменении межмуниципального марш-

рута. К заявлению прилагаются документы, установленные законом.

Муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах одного муниципального образования устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

Муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах двух и более поселений устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченным органом местного самоуправления, в состав которого входят соответствующие поселения.

Законом также урегулирован ряд других вопросов, связанных с организацией регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом по межмуниципальным, муниципальным и смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок в республике.

**В Томской области принят закон от 14 июня 2016 года № 64-ОЗ «О реализации на территории Томской области отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации о наемных домах»**

Названный закон устанавливает полномочия администрации области и исполнительного органа государственной власти области по управлению государственным имуществом, по регулированию отдельных отношений по реализации на территории области отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации о наемных домах.

Установлен порядок учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Предусматривается, что учет граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, ведется органами местного самоуправления городских округов, поселений (городских, сельских).

Для принятия на учет гражданин представляет заявление с приложением необходимых документов, перечень которых определен законом. Указанное заявление регистрируется в его день подачи, гражданину выдается расписка в получении документов.

Согласно закону орган местного самоуправления принимает решение о принятии на учет по результатам рассмотрения заявления и документов не позднее чем через 30 рабочих дней со дня регистрации заявления и уведомляет гражданина, подавшего заявление о принятии на учет, о принятом решении не позднее чем через 3 рабочих дня со дня его принятия.

Законом также установлены основания снятия с учета граждан, состоящих на учете. Орган местного самоуправления принимает решение о снятии граждан с учета в течение 30 дней со дня выявления об-

стоятельств, являющихся основанием принятия такого решения, и уведомляет гражданина, в отношении которого принято такое решение, о принятом решении не позднее чем через 3 рабочих дня со дня его принятия.

Предусматривается, что наемные дома социального использования и земельные участки, предоставленные или предназначенные для их строительства, подлежат учету органом местного самоуправления, на территории которого они расположены, в муниципальном реестре наемных домов социального использования.

**В городе Севастополе издано постановление Правительства от 6 июня 2016 года № 548-пп «Об утверждении положения о жилищном фонде коммерческого использования города Севастополя»**

Утвержденное положение разработано в целях рационального использования жилищного фонда города и устанавливает порядок формирования жилищного фонда коммерческого использования в городе, категории граждан, имеющих право на предоставление жилых помещений коммерческого использования, порядок предоставления жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования.

Целью формирования жилищного фонда коммерческого использования является обеспечение конституционного права на жилище граждан путем развития договорных отношений в жилищной сфере.

Жилищный фонд коммерческого использования представляет собой совокупность жилых помещений жилищного фонда города, отнесенных в соответствии с положением к жилым помещениям жилищного фонда коммерческого использования, предоставляемых гражданам на условиях срочного возмездного пользования на основании договора найма, аренды и иного договора.

В состав жилищного фонда коммерческого использования включаются жилые помещения в виде квартир, части квартир, комнат, жилых домов, части жилых домов, пригодные для проживания граждан, отвечающие установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства.

Жилые помещения, отнесенные к жилищному фонду коммерческого использования в соответствии с положением, не подлежат отчуждению, обмену, приватизации.

Положением определен порядок включения жилых помещений в жилищный фонд коммерческого использования и исключения из указанного фонда, порядок и условия предоставления жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования по договору найма.

Например, включение жилого помещения в жилищный фонд коммерческого использования и исключение жилого помещения из указанного фонда осуществляются на основании распоряжения директора департамента архитектуры и градостроительства города.

Учет предоставленных и освобождающихся жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования осуществляет уполномоченный орган.

Жилые помещения коммерческого использования по договорам найма предоставляются гражданам, состоящим на учете в городе в качестве нуждающихся в жилых помещениях, подавшим в уполномоченный орган заявление об оказании им содействия в улучшении жилищных условий в форме предоставления жилого помещения коммерческого использования по договору найма, в порядке очередности, исходя из даты принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В соответствии с положением наниматель вносит плату за жилое помещение, предоставленное по договору найма, и плату за коммунальные услуги в размере и в сроки, определенные договором найма.

**В Магаданской области издано постановление Правительства от 9 июня 2016 года № 501-пп «Об утверждении положения о порядке создания технопарков в Магаданской области, присвоения статуса управляющей компании технопарка и статуса резидентов технопарка»**

Согласно утвержденному положению резидентам и управляющей компании технопарка может предоставляться государственная поддержка в формах и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации и области для субъектов инвестиционной деятельности, субъектов малого и среднего предпринимательства.

Инициатор создания технопарка (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) направляет в министерство экономического развития, инвестиционной политики и инноваций области заявку о создании технопарка с приложением необходимых документов.

В заявке о создании технопарка инициатор создания технопарка указывает: наименование инициатора создания технопарка, его почтовые реквизиты, сведения о руководителе; резюме, которое должно включать: виды экономической деятельности, по которым планируют осуществлять работу резиденты технопарка; наименование муниципальных образований, на территории которых планируется осуществление деятельности технопарка; объекты недвижимости и инфраструктуры, которые планируется создать в составе технопарка.

Минэкономразвития области в течение 3 рабочих дней с момента получения всех документов в соответствии с положением направляет их копии в департамент имущественных и земельных отношений области, профильный орган (профильные органы) исполнительной власти области в соответствии с заявленным видом экономической деятельности, а также в органы местного самоуправления муниципальных образований области, на территории которых предполагается создание технопарка.

В течение 7 рабочих дней с момента получения заключений минэкономразвития области готовит сводное заключение о возможности создания технопарка для представления в правительство области. Вывод о целесообразности создания технопарка делается при установлении следующих условий: создание технопарка необходимо для повышения эффективности ведения деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства и (или) увеличения их количества; создание технопарка необходимо для обеспечения выполнения требований для получения мер поддержки в рамках федеральных программ и проектов.

В случае признания создания технопарка целесообразным и возможным минэкономразвития области готовит проект распоряжения правительства области о создании технопарка.

## Раздел 5

# Законодательство об образовании, здравоохранении, науке и культуре, о социальной защите граждан

**В Республике Татарстан принят закон от 11 июня 2016 года № 43-ЗРТ «О театрах и театральном деле в Республике Татарстан»**

Законом установлено, что государственная политика республики в сфере театрального дела направлена на решение следующих задач: создание условий для развития театрального искусства, сохранение и развитие татарской, русской драматургии и драматургии других народов; расширение доступности театрального искусства для отдельных категорий граждан, увеличение зрительской аудитории театров; поддержка театров в республике, совершенствование их материально-технической базы, механизмов самоорганизации театров; кадровое обеспечение театральной деятельности, соответствующее современным требованиям.

Определены полномочия государственного совета республики, кабинета министров республики, органа исполнительной власти республики, уполномоченного в области культуры в сфере театрального дела.

В соответствии с законом органы государственной власти республики осуществляют государственную поддержку театров в республике, в том числе посредством: содействия в осуществлении инвестиционных проектов; содействия материально-техническому обеспечению деятельности театров в республике; поддержки участия творческих коллективов (трупп) театров в культурных мероприятиях; оказания информационной поддержки театрам; иных мероприятий, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Законом установлены цели и виды деятельности театров, права и обязанности театров, льготы при посещении театров.

Предусматривается, что финансовое обеспечение деятельности государственных и муниципальных театров в республике осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, а также из внебюджетных источников, не запрещенных федеральным законодательством, законодательством республики и муниципальными правовыми актами.

**В Республике Коми принят закон от 20 июня 2016 года № 53-РЗ «О некоторых вопросах организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в Республике Коми и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Коми»**

В соответствии с законом к категориям несовершеннолетних, в отношении которых органы опеки и попечительства в республике в пре-

делах своей компетенции осуществляют защиту прав и законных интересов, относятся: дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей; несовершеннолетние, нуждающиеся в помощи государства. При этом определено, что критерии и порядок признания несовершеннолетнего нуждающимся в помощи устанавливаются правительством республики.

К полномочиям государственного совета республики в области организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в республике относятся: принятие законов республики в области организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в республике; осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов республики в области организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в республике.

Согласно закону основными задачами органов опеки и попечительства в республике являются: защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан, находящихся под опекой или попечительством; надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане; контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При этом к полномочиям органов опеки и попечительства в республике относятся: выявление и учет граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства; обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении его дееспособности, а также о признании подопечного дееспособным, если отпали основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным или был ограничен в дееспособности; установление опеки или попечительства; осуществление надзора за деятельностью опекунов и попечителей, деятельностью организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане.

**В Амурской области издано постановление Правительства от 24 мая 2016 года № 217 «Об утверждении порядка оплаты проезда инвалидам, а также лицам, их сопровождающим, авиационным транспортом к месту лечения и обратно»**

Согласно порядку под местами лечения понимаются места получения специализированной медицинской помощи (в том числе высокотехнологичной медицинской помощи), клиники, центры высокотехнологичной медицинской помощи, федеральные государственные учреж-

дения, находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти в сфере здравоохранения и оказывающие специализированную медицинскую помощь. Оплата проезда инвалидам, а также лицам, их сопровождающим, авиационным транспортом к месту лечения и обратно осуществляется путем выплаты компенсации расходов за проезд авиационным транспортом к месту лечения и обратно, предоставляемой по факту оплаты проезда авиационным транспортом к месту лечения и обратно, в размере фактических расходов, но не более стоимости проезда в соответствующем направлении в купейном вагоне фирменного поезда, при наличии подтверждающих проездных документов.

Установлено, что право на выплату компенсации имеют инвалиды (в том числе дети-инвалиды), проживающие на территории области, при наличии заключения врачебной комиссии о необходимости транспортировки инвалида, ребенка-инвалида к месту лечения и обратно авиационным транспортом, обратившиеся за компенсацией не позднее 30 календарных дней с даты выдачи документа, подтверждающего получение специализированной медицинской помощи (высокотехнологичной медицинской помощи), и не отказавшиеся от получения социальной услуги.

Кроме того, при выплате компенсации инвалидам, имеющим I группу инвалидности, гражданам, признанным в установленном порядке до 1 января 2010 года инвалидами II и III групп с III степенью ограничения способности к трудовой деятельности, и детям-инвалидам компенсация предоставляется и сопровождающему их лицу. Компенсация включает в себя также оплату банковских услуг (услуг почтовой связи) на перечисление (пересылку) средств компенсации, в том числе уплату налога на добавленную стоимость.

**В Калининградской области издано постановление Правительства от 30 мая 2016 года № 271 «О порядке предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Калининградской области»**

Утвержденный порядок определяет процедуру предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории области гражданам, проживающим на территории области и указанным в законе области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области».

Предоставление компенсации осуществляет областное государственное казенное учреждение области «Центр социальной поддержки населения» путем перечисления денежных средств на имеющиеся или открываемые гражданами банковские счета либо через организации федеральной почтовой связи по выбору гражданина.

Заявление и документы, необходимые для первичного назначения компенсации, представляются гражданином лично либо через уполномоченного представителя по месту проживания в структурное подразделение центра либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) в соответствии с соглашением о взаимодействии между министерством социальной политики области, центром и МФЦ.

Заявление и копии документов, заверенные в установленном действующим законодательством Российской Федерации порядке, могут быть направлены гражданином в центр на бумажном носителе посредством почтового отправления с описью вложения.

Размер предоставляемой гражданину компенсации ежемесячно определяется центром на основании сведений об уплате взноса на капитальный ремонт, полученных с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) от регионального оператора, организации, осуществляющей управление многоквартирным домом, либо расчетно-кассового центра.

Компенсация назначается с месяца обращения за ней. Месяцем обращения считается месяц подачи заявления о назначении компенсации со всеми необходимыми документами. Гражданам, обратившимся за компенсацией до 31 декабря 2016 года, компенсация назначается с 1 января 2016 года, но не ранее месяца возникновения права на компенсацию.

Решение о предоставлении компенсации либо об отказе в ее предоставлении принимается центром в течение 10 рабочих дней с даты получения всех необходимых документов, указанных в порядке, а также сведений, полученных с использованием СМЭВ.

Если в жилом помещении проживают два гражданина и более, имеющие право на компенсацию, компенсация предоставляется каждому из них индивидуально исходя из объема мер социальной поддержки, установленных законодательством, и доли в праве собственности на жилое помещение.

Предоставление компенсации прекращается в случае потери гражданином права на получение компенсации, изменения места жительства гражданина, смерти гражданина. Предоставление компенсации прекращается с месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства.

Перерасчет компенсации при изменении начислений взноса на капитальный ремонт, основания для получения компенсации при обнаружении недостоверности представленных ранее документов производится с месяца возникновения оснований для перерасчета.

Компенсация предоставляется гражданину при отсутствии задолженности по уплате взносов на капитальный ремонт или при заключении и выполнении гражданином соглашения по ее погашению.

**В Пензенской области издано постановление Правительства от 8 июня 2016 года № 294-пП «Об установлении порядка организации работы по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия»**

В соответствии с постановлением организация работы по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, осуществляется исполнительным органом государственной власти области, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия на территории: при поступлении по результатам проведения работ по выявлению объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, заявления о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; при поступлении заявления о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в реестр, в том числе в случае обнаружения места захоронения жертв массовых репрессий, в произвольной форме с приложением сведений о местонахождении объекта и его историко-культурной ценности; при поступлении заявления об обнаружении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ; при поступлении заявления об обнаружении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия.

Работа по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, включает в себя: рассмотрение заявления, представленного в уполномоченный орган; определение историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия; принятие решения о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия либо об отказе во включении указанного объекта в данный перечень.

Работа по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, осуществляется уполномоченным органом в срок не более 90 рабочих дней со дня регистрации соответствующего заявления в уполномоченном органе.

Вопрос об установлении историко-культурной ценности объекта выносится на заседание общественного совета при уполномоченном органе.

Результаты установления общественным советом историко-культурной ценности объекта излагаются в заключении общественного совета, которое носит рекомендательный характер.

Решение о включении либо об отказе во включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень принимается уполномоченным органом в форме приказа.

**В городе Севастополе издано постановление Правительства от 14 июня 2016 года № 572-ПП «Об утверждении положения о резервировании работодателями рабочих мест для трудоустройства инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, и признании утратившим силу постановления Правительства Севастополя от 16.06.2015 № 507-ПП»**

Утвержденное положение определяет условия и порядок резервирования рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, и рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов.

Резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, а также резервирование отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, производится в предприятиях, учреждениях, организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, у физических лиц — работодателей, за исключением организаций, указанных в положении.

Работодатели самостоятельно осуществляют резервирование рабочих мест путем принятия локального нормативного акта с указанием количества резервируемых рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в разрезе профессий и специальностей, а также принимают меры по трудоустройству данных категорий граждан на зарезервированные рабочие места.

Резервирование рабочих мест для инвалидов осуществляется работодателями с численностью работников свыше 35 человек, для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, — с численностью работников свыше 100 человек.

Резервирование рабочих мест не производится в общественных объединениях инвалидов и образованных ими организациях, в том числе хозяйственных товариществах и обществах, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов.

При установлении работодателем количества резервируемых рабочих мест учитывается характер производства (взрыво- и пожаробезопасность, вредные и тяжелые условия труда, сменность, связанная с непрерывностью технологического процесса, соблюдение требований охраны труда).

В среднесписочную численность работников органов государственной власти города, органов местного самоуправления муниципальных образований в городе, организаций не включаются должности, заме-

щение которых в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города, муниципальными нормативными правовыми актами осуществляется путем избрания на должности, избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности, назначения на должность или утверждения в должности.

Работодатели имеют право трудоустраивать инвалидов на зарезервированные рабочие места самостоятельно либо путем обращения в государственное казенное учреждение города «Центр занятости населения Севастополя» за получением государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям — в подборе необходимых работников.

Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается департаментом труда и социальной защиты населения города для каждого предприятия, учреждения, организации, физического лица — работодателя в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов.

Центр занятости осуществляет учет граждан, трудоустраивающихся по направлениям в пределах установленного количества резервируемых рабочих мест.

# Раздел 6

## Законодательство в сфере общественной безопасности

**В Республике Крым издан указ Главы республики от 9 июня 2016 года № 213-У «Об утверждении методических рекомендаций по планированию эвакуации населения, материальных и культурных ценностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов в безопасные районы»**

Утвержденные методические рекомендации определяют правила планирования эвакуации населения, материальных и культурных ценностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов в безопасные районы.

Методические рекомендации предназначены для использования органами местного самоуправления муниципальных образований в республике. Методические рекомендации следует применять с учетом особенностей различных муниципальных образований республики и специфичных для них ситуаций военного характера.

Основными планирующими документами по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в муниципальных образованиях республики являются: план эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей муниципального образования республики при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов; план приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения, материальных и культурных ценностей в безопасных районах.

Эвакуация ценностей осуществляется в целях: снижения риска их уничтожения при применении противником современных средств поражения; обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих свою деятельность в военное время; обеспечения условий для создания сил и средств группировок гражданской обороны; всестороннего обеспечения жизнедеятельности населения, эвакуируемого в безопасные районы; сохранения культурного наследия и золотовалютного запаса страны.

Ответственность за организацию планирования, обеспечения и проведения эвакуации ценностей, их размещение в безопасных районах на территориях муниципальных образований республики возлагается на глав соответствующих муниципальных образований — руководителей гражданской обороны, в организациях — на руководителей организаций, в ведении которых находятся данные материальные ценности.

Непосредственно учет и планирование мероприятий по эвакуации ценностей осуществляют эвакуационные и эвакоприемные комиссии муниципальных образований республики и организаций.

Отбор, составление и утверждение перечней материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации, осуществляют комиссии по оценке и отбору материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации.

Основанием для отнесения к материальным и культурным ценностям, подлежащим эвакуации, является заключение, данное комиссией в соответствии со следующими критериями: государственные ценности; производственные и научные ценности; запасы материальных средств (ресурсов), необходимых для первоочередного жизнеобеспечения населения; сельскохозяйственные запасы; запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ; культурные ценности.

Организация планирования, обеспечения и проведения эвакуационных мероприятий проводится, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования собственных сил и средств. Все эвакуационные мероприятия проводятся в сжатые сроки.

Мероприятия по эвакуации ценностей планируются и осуществляются по производственно-территориальному принципу, в соответствии с которым эвакуация ценностей организуется и проводится соответствующими должностными лицами, в ведении которых находятся эти ценности.

**В Амурской области издано постановление Правительства от 30 мая 2016 года № 227 «Об утверждении порядка организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера»**

В соответствии с утвержденным порядком уполномоченные должностные лица в пределах своих полномочий осуществляют: организацию и проведение проверок выполнения территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (за исключением территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера), исполнительными органами государственной власти области, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований; взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти области, органами местного са-

моуправления муниципальных образований области, общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения выполнения обязательных требований; производство по делам об административных правонарушениях; рассмотрение обращений и жалоб организаций и граждан по вопросам обеспечения выполнения обязательных требований.

При этом уполномоченные должностные лица при осуществлении регионального государственного надзора имеют право: беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и заверенной в установленном порядке копии приказа министерства о назначении проверки посещать территории, здания, строения, сооружения и помещения, используемые при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводится проверка, а также проводить их обследование; запрашивать у территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти области, органов местного самоуправления муниципальных образований области, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в отношении которых проводится проверка, документы и информацию, необходимые для организации и проведения проверки выполнения обязательных требований, если указанные документы и информация относятся к предмету проверки; выдавать предписания об устранении нарушений обязательных требований; составлять протоколы об административных правонарушениях; направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений; принимать меры по предотвращению административных правонарушений.

Установлено, что уполномоченные должностные лица обязаны: своевременно и в полной мере исполнять предоставленные полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований; не требовать документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством; соблюдать сроки проведения проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок; по результатам проверки составить акт; знакомить уполномоченных лиц юридического лица, индивидуального предпринимателя с результатами проверки; в случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований принимать меры, предусмотренные законодательством.

Редактор Г.Ю. Абдрашитова
Верстка Е.В. Бер

Подписано в печать 28.07.2016. Формат 60х90 1/16.
Бумага офсетная. Печать трафаретная. Усл. печ. л. 2.
Тираж 100 экз.

Иркутское областное государственное
научно-исследовательское казенное учреждение
«Институт законодательства и правовой информации
имени М.М. Сперанского»
664003, Иркутск, ул. Горького, 31
e-mail: izpi@mail.ru
www.izpi.ru