ISSN 2220-2773

ВЕСТНИК

Института законодательства
и правовой информации
имени М.М. Сперанского

№3' 2011

ВЕСТНИК Института законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского

Научный журнал | Основан в 2009 году | Выходит 6 раз в год

№ 3 (12) (май — июнь) 2011

http://www.izpi.ru

СОДЕРЖАНИЕ

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Э.С. Бондарева, Л.С. Гетьман. Обзор нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, принятых за период с 2007 г. по I квартал 2011 г., в сфере физической культуры и спорта 3

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Ю.В. Арбатская, Н.В. Васильева. Муниципальное правовое регулирование самообложения граждан (информационный доклад) 19

ПРАВОВАЯ ЭКСПЕРТИЗА

В.В. Игнатенко, А.А. Петров, С.В. Праскова. Пропорциональная избирательная система на муниципальных выборах как предмет научно-правовой экспертизы в конституционном судопроизводстве 34

МОДЕЛЬНОЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВО

Л.С. Гетьман, С.В. Праскова, Е.И. Старовойтова. Модельный закон субъекта Российской Федерации «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации» 47

Сведения об авторах 67

Правила представления статей в «Вестник Института законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» 68

Учредитель и издатель — Иркутское областное государственное научно-исследовательское учреждение «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского»

Журнал издается по решению ученого совета Иркутского областного государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского»

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

В.В. Игнатенко, доктор юридических наук, профессор — председатель редакционного совета и главный (научный) редактор журнала
А.А. Петров, кандидат юридических наук — ответственный секретарь редакционного совета
Ю.В. Арбатская, кандидат юридических наук, доцент
Э.С. Бондарева, кандидат юридических наук
Л.В. Гаврилова, кандидат юридических наук, доцент
В.Е. Подшивалов, кандидат юридических наук
С.В. Праскова, кандидат юридических наук, доцент

Редакционный совет работает на общественных началах

Редактор Л.Н. Заступова
Верстка Е.В. Бер

Адрес редакции: 664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31. E-mail: izpi@mail.ru

Электронная версия журнала размещена на официальном сайте Иркутского областного государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» — http://www.izpi.ru

Рукописи, присланные в журнал, не возвращаются. Авторы несут полную ответственность за подбор и изложение фактов, содержащихся в статьях; высказываемые ими взгляды не обязательно совпадают со взглядами членов редакционного совета.

Перепечатка материалов, опубликованных в журнале, допускается только с письменного разрешения издателя. Любые нарушения авторских прав преследуются по закону.

© Иркутское областное государственное научно-исследовательское учреждение «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского», 2011

Подписано в печать 29.06.2011. Формат 60x88 1/8. Усл. печ. л. 8,5. Тираж 100 экз.
Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского

Э.С. Бондарева, кандидат юридических наук
Л.С. Гетьман, кандидат юридических наук

Обзор нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, принятых за период с 2007 г. по I квартал 2011 г., в сфере физической культуры и спорта

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации, принятого за период с 2007 г. по I квартал 2011 г., показал, что в настоящее время в законах и подзаконных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации правовое регулирование в сфере физической культуры и спорта осуществляется в рамках следующих направлений.

1. Многие субъекты Российской Федерации приняли **нормативные правовые акты, комплексно регламентирующие развитие физической культуры и спорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации** [1]. Указанные законы регулируют организационные, экономические, социальные и иные отношения в области физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации.

Субъектами физической культуры и спорта являются: физкультурно-спортивные организации, в том числе физкультурно-спортивные общества, спортивно-технические общества, спортивные клубы; образовательные учреждения, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта, в том числе детско-юношеские спортивные школы, детско-юношеские клубы физической подготовки, специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва, детско-юношеские спортивно-адаптивные школы; граждане, занимающиеся физической культурой, спортсмены и их коллективы (спортивные команды), спортивные судьи, тренеры и иные специалисты в области физической культуры и спорта; исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в сфере физической культуры и спорта и подведомственные ему организации.

Согласно законам приоритетными направлениями развития физической культуры и спорта считаются: развитие детско-юношеского, молодежного, массового спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта; осуществление подготовки спортивного резерва, спортивных команд и спортсменов высокого класса; физкультурно-оздоровительная работа с населением субъекта Российской Федерации, особенно с детьми и подростками, обучающимися в образовательных учреждениях, гражданами пожилого возраста, инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья. Кроме того, такими законами урегулированы вопросы финансирования физической культуры и спорта, определены льготы организациям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта, установлен порядок использования физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, регламентирована социальная защита спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций.

Некоторые субъекты Российской Федерации в комплексные нормативные правовые акты, регулирующие основы политики соответствующего субъекта Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта, включают специфические положения. Так, в ст. 4 Закона Санкт-Петербурга от 14 декабря 2009 г. № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» [2] предусматриваются

следующие механизмы реализации политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта: принятие законов Санкт-Петербурга, определяющих политику Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта; принятие и реализация концепции развития физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге; принятие и реализация программ развития физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге; установление мер по обеспечению финансовой поддержки субъектов физкультурно-спортивной деятельности за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в законах Санкт-Петербурга и в программах развития физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге; установление за счет средств бюджета Санкт-Петербурга дополнительных мер социальной поддержки спортсменов и тренеров, в том числе в целях дополнительного материального обеспечения спортсменов и тренеров, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта; образование при органах государственной власти Санкт-Петербурга координационных или совещательных органов в области физической культуры и спорта; строительство (реконструкция) объектов спорта на территории Санкт-Петербурга, их содержание и обеспечение их оборудованием за счет средств бюджета Санкт-Петербурга; оказание государственной поддержки Санкт-Петербурга субъектам физкультурно-спортивной деятельности, осуществляющим строительство (реконструкцию) объектов спорта на территории Санкт-Петербурга и обеспечивающим их оборудованием за счет собственных и (или) привлеченных средств; развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, обеспечение доступа к ней граждан, в том числе на безвозмездной основе.

Закон Приморского края от 10 апреля 2009 г. № 399-КЗ «О физической культуре и спорте в Приморском крае» [3] устанавливает в ст. 14 льготы при посещении спортивных объектов, находящихся в собственности Приморского края, и платных мероприятий, организуемых краевыми государственными учреждениями физкультуры и спорта. В частности, предусматривается, что учащиеся образовательных учреждений в возрасте до 24 лет, а также лица, получившие звание «Ветеран спорта Приморского края», имеют право на льготное посещение спортивных объектов, находящихся в собственности Приморского края, в порядке, установленном администрацией Приморского края. Дети из малоимущих и многодетных семей, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и инвалиды имеют право на бесплатное посещение спортивных объектов, находящихся в собственности Приморского края, в порядке, установленном администрацией Приморского края. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования до заключения ими контракта о прохождении военной службы, лица, обучающиеся в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования с дополнительной образовательной программой по военной подготовке несовершеннолетних граждан, а также лица, получившие звание «Ветеран спорта Приморского края», имеют право на льготное посещение платных мероприятий, организуемых краевыми государственными учреждениями физкультуры и спорта, в порядке, установленном администрацией Приморского края.

В Законе Нижегородской области от 11 июня 2009 г. № 76-З «О физической культуре и спорте в Нижегородской области» [4] закреплены нормы, детально регулирующие правовой статус, региональных (областных) спортивных федераций и местных спортивных федераций, права и обязанности региональных (областных) спортивных федераций, а также требования к уставам региональных (областных) спортивных федераций (ст. 5–7). Так, региональной (областной) спортивной федерацией является общественная организация, созданная на основе членства, имеющая государственную аккредитацию в уполномоченном органе, целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов — членов спортивных сборных команд, и осуществляющая свою деятельность на территории Нижегородской области. Местной спортивной федерацией является общественная организация, созданная на основе членства, целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов — членов спортивных сборных команд муниципальных районов (городских округов) Нижегородской области, и осуществляющая свою деятельность на территории муниципального района (городского округа) Нижего-

родской области. Устанавливается, что по одному виду спорта на территории Нижегородской области уполномоченный орган обязан аккредитовать только одну региональную (областную) спортивную федерацию. Аккредитация осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В Сахалинской области в Законе от 1 августа 2008 г. № 76-ЗО «О физической культуре и спорте в Сахалинской области» называются спортивные разряды и квалификационные категории спортивных судей (ст. 9). Так, устанавливается, что уполномоченным органом исполнительной власти Сахалинской области в сфере физической культуры и спорта присваиваются следующие спортивные разряды: кандидат в мастера спорта; первый спортивный разряд; второй спортивный разряд; третий спортивный разряд; первый юношеский спортивный разряд; второй юношеский спортивный разряд; третий юношеский спортивный разряд. Уполномоченным органом исполнительной власти Сахалинской области в сфере физической культуры и спорта присваиваются следующие квалификационные категории спортивных судей: спортивный судья первой категории; спортивный судья второй категории; спортивный судья третьей категории; юный спортивный судья.

2. Во многих субъектах Российской Федерации утверждены **целевые программы как организационные основы реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта.** Указанные программы представляют собой комплексы взаимоувязанных мероприятий, направленных на создание эффективной системы физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации. При этом принимаются как комплексные программы, посвященные развитию в целом системы физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации [5], так и профилирующие, касающиеся поддержки отдельных видов спорта [6].

Целями утверждаемых программ являются: укрепление здоровья населения субъекта Российской Федерации средствами физической культуры и спорта вне зависимости от возраста, материального или социального положения граждан; воспитание физически и нравственно здорового молодого поколения; повышение уровня подготовленности спортсменов и спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации, выступления на всероссийских и международных соревнованиях, Олимпийских играх; создание условий для укрепления здоровья населения путем развития и эффективного использования инфраструктуры физической культуры и спорта; широкая пропаганда роли занятий физической культурой и спортом (включая спорт высших достижений).

При этом предусматривается решение следующих основных задач: формирование государственных заданий для подготовки физкультурных кадров для физического воспитания различных категорий населения; разработка и внедрение механизмов, позволяющих лицам с ослабленным здоровьем, лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам регулярно заниматься физической культурой и спортом, в том числе путем развития сети универсальных физкультурно-спортивных комплексов; разработка и внедрение эффективной системы организации и проведения физкультурно-оздоровительных, спортивных мероприятий и соревнований; развитие материально-технической базы спорта высших достижений, в том числе для подготовки олимпийского резерва; внедрение научного потенциала в процесс подготовки ведущих спортсменов к международным соревнованиям, а также при отборе наиболее талантливых молодых спортсменов; разработка и внедрение нормативов подушевого финансирования физической культуры и спорта на основе единых минимальных государственных социальных стандартов.

В большинстве программ субъектов Российской Федерации мероприятия осуществляются в рамках следующих направлений: совершенствование нормативной правовой базы в сфере физической культуры и спорта; развитие массовой физической культуры и спорта; подготовка спортивного резерва; развитие спорта высших достижений; предоставление физкультурно-спортивных услуг населению; укрепление материально-технической базы учреждений спорта; организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области физической культуры и спорта; научно-методическое и информационное обеспечение физической культуры и спорта.

3. Субъектами Российской Федерации **создаются консультативно-совещательные органы (советы) в сфере физической культуры и спорта, а также регулируются их правовой статус и**

порядок деятельности [7]. Указанные формирования являются совещательными органами и создаются в целях организации взаимодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с муниципальными образованиями, расположенными на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, организациями и учреждениями по вопросам реализации государственной политики в области физической культуры и спорта, сохранения и развития материально-технической базы сферы физической культуры и спорта. В качестве основных функций таких консультативно-совещательных органов называются: рассмотрение и дача экспертной оценки общественно значимым проектам в сфере развития физической культуры и спорта; содействие распространению позитивного опыта взаимодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и общественных объединений; содействие информационному обеспечению и доступности для населения субъекта Российской Федерации занятий физической культурой и спортом; осуществление в пределах своей компетенции координации деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по выполнению принимаемых программ в сфере физической культуры и спорта; подготовка информации о положении дел в сфере развития физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации; разработка предложений о взаимодействии с физкультурно-спортивными объединениями в целях координации их деятельности.

Консультативно-совещательный орган в сфере физической культуры и спорта, созданный в субъекте Российской Федерации, для осуществления своих функций имеет право: запрашивать и получать необходимую информацию и материалы от органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и юридических лиц; приглашать на свои заседания должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, физкультурно-спортивных объединений и организаций физкультуры и спорта; направлять своих представителей для участия в совещаниях, конференциях и семинарах, проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления, физкультурно-спортивными объединениями и организациями физкультуры и спорта; привлекать в качестве экспертов ученых и других специалистов в области физической культуры и спорта.

4. Многими субъектами Российской Федерации приняты **нормативные правовые акты, регулирующие организацию и проведение региональных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а также межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий.**

При этом большинство указанных нормативных правовых актов регламентируют вопросы финансирования таких мероприятий [8]. В частности, правовыми актами определяется порядок, в рамках которого осуществляется возмещение расходов на проведение физкультурных и спортивных мероприятий из бюджета субъекта Российской Федерации. Например, в городе Санкт-Петербурге устанавливаются правила финансирования команд по различным видам спорта и спортивных мероприятий в Санкт-Петербурге (п. 2.1 Порядка финансирования команд по различным видам спорта и спортивных мероприятий в Санкт-Петербурге, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25 декабря 2007 г. № 1672). Финансирование сборных команд Санкт-Петербурга по различным видам спорта за счет средств бюджета города осуществляется путем обеспечения государственным учреждением, подведомственным Комитету по физической культуре и спорту: проведения спортивных мероприятий, включенных в календарный план международных, всероссийских и общегородских мероприятий в Санкт-Петербурге на очередной год и единый календарный план всероссийских и международных спортивных мероприятий на соответствующий год, утвержденный Федеральным агентством по физической культуре и спорту с участием сборных команд Российской Федерации и сборных команд Санкт-Петербурга по различным видам спорта; проведения учебно-тренировочных сборов сборных команд Санкт-Петербурга по различным видам спорта; материально-технического обеспечения сборных команд Санкт-Петербурга по различным видам спорта. Финансирование путем предоставления в установленном порядке субсидий юридическим лицам осуществляется для возмещения затрат в связи с подготовкой и участием от имени Санкт-Петербурга сборных команд по различным видам спорта и команд в спортивных мероприятиях, включенных в календарный план

спортивных мероприятий Санкт-Петербурга и Единый календарный план спортивных мероприятий, а также для возмещения затрат в связи с участием сборных команд Санкт-Петербурга по различным видам спорта и команд в учебно-тренировочных сборах.

Многие субъекты Российской Федерации установили порядок проведения региональных официальных физкультурных и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий на соответствующей территории [9]. Указанный порядок разрабатывается субъектами Российской Федерации в целях создания единой системы проведения физкультурных и спортивных мероприятий на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, а также координации взаимодействия организаторов физкультурных и спортивных мероприятий. При этом к участникам таких мероприятий относятся спортсмены, тренеры, тренеры-врачи, тренеры-массажисты, руководители и представители команд или групп спортсменов, а в необходимых случаях, исходя из специфики вида спорта, — видеооператоры, операторы фотофиниша, ремонтировщики велосипедов, спортивного оружия, спортивных судов и другой персонал. Физкультурные и спортивные мероприятия по характеру их проведения могут быть следующих видов: личные, в которых определяются места, занятые отдельными спортсменами (по полу, возрасту, спортивной квалификации); лично-командные, в которых помимо личного первенства определяются места, занятые командами-участницами; командные, в которых определяются только места, занятые командами-участницами. Применительно к каждому виду физкультурного или спортивного мероприятия устанавливается порядок их проведения.

Некоторые субъекты Российской Федерации определяют порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных и спортивных мероприятиях [10]. Например, в Астраханской области предусматривается, что положения (регламенты) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях Астраханской области по различным видам спорта разрабатываются и представляются на утверждение в министерство спорта и туризма области спортивными федерациями и (или) иными организаторами официальных физкультурных мероприятий и спортивных соревнований Астраханской области (п. 1.3 Порядка утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях Астраханской области, утвержденного постановлением минспорттуризма Астраханской области от 10 апреля 2009 г. № 1/П). Устанавливается также, что положение (регламент) об официальном спортивном соревновании Астраханской области должно содержать: наименование спортивного соревнования; цель и задачи проведения официального спортивного соревнования области; возрастную группу в соответствии с правилами соревнований по виду спорта; классификацию спортивного соревнования.

Отдельные субъекты Российской Федерации уделили внимание регламентации порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта [11]. Встречается также утверждение административных регламентов, регулирующих процедурные вопросы осуществления уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации деятельности по организации и проведению официальных региональных и межмуниципальных физкультурных и спортивных мероприятий [12].

5. Достаточно распространенным является **принятие субъектами Российской Федерации нормативных правовых актов в рамках такого направления, как социальная поддержка спортсменов, их тренеров, а также работников физической культуры и спорта субъекта Российской Федерации**. Социальная поддержка спортсменов, их тренеров и работников физической культуры и спорта осуществляется в целях стимулирования их творческой активности, поддержания уровня жизнеобеспечения для достижения наивысших спортивных результатов, а также пропаганды физической культуры и массового спорта в субъекте Российской Федерации.

При этом принимаются как комплексные нормативные правовые акты, регулирующие установление различных мер социальной поддержки указанных категорий граждан [13], так и нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление одной меры поддержки (например, улучшение жилищных условий, денежное вознаграждение).

В Ставропольском крае законодательно установлены меры социальной поддержки спортсменов по олимпийским видам спорта (программам, дисциплинам) и их тренеров,

имеющих выдающиеся достижения перед Ставропольским краем в области физической культуры и спорта. Так, спортсменам и их тренерам предоставляются следующие меры социальной поддержки: дополнительное ежемесячное денежное содержание; единовременная денежная выплата; субсидия на строительство (приобретение) жилья (ст. 4 Закона Ставропольского края от 1 марта 2007 г. № 7-кз «О мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров»). Предусматривается, что право на получение дополнительного ежемесячного денежного содержания имеют следующие спортсмены и их тренеры, постоянно проживающие на территории Ставропольского края: олимпийские чемпионы и их тренеры; призеры Олимпийских игр и их тренеры; участники Олимпийских игр и их тренеры; чемпионы мира и их тренеры; призеры чемпионата мира и их тренеры; чемпионы Европы и их тренеры; призеры чемпионата Европы и их тренеры (ст. 5). Размер ежемесячного денежного содержания дифференцируется в зависимости от достижений спортсмена. Право на получение субсидии на строительство (приобретение) жилья имеют спортсмены и их тренеры, признанные в установленном порядке нуждающимися в жилых помещениях, а именно: олимпийские чемпионы и их тренеры; призеры Олимпийских игр и их тренеры; участники Олимпийских игр и их тренеры; чемпионы мира и их тренеры; чемпионы Европы и их тренеры. Размер субсидии на строительство (приобретение) жилья спортсменам и их тренерам, имеющим право на получение данной субсидии, определяется исходя из: состава семьи спортсмена (тренера); социальной нормы площади жилого помещения в размере 33 кв. м общей площади жилого помещения для одиноких граждан, 42 кв. м общей площади жилого помещения на семью из двух человек и, если семья состоит из трех и более человек, 18 кв. м общей площади жилого помещения на каждого члена семьи, определенной в установленном порядке средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья в Ставропольском крае.

В соответствии с Законом Республики Адыгея от 28 декабря 2010 г. № 408 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий педагогических работников государственных образовательных учреждений Республики Адыгея в сфере образования, физической культуры и спорта» право на социальную поддержку предоставляется: педагогическим работникам, на момент подачи заявления не достигшим возраста 30 лет, имеющим законченное высшее профессиональное образование, занимающим штатные должности тренеров-преподавателей; педагогическим работникам, занимающим штатные должности тренеров-преподавателей и имеющим почетные звания «Заслуженный тренер России», «Заслуженный тренер РСФСР», «Заслуженный тренер СССР». Первая из указанных категорий работников получает дополнительную ежемесячную денежную выплату в размере 2 тыс. руб., которая устанавливается на 3 года; вторая — дополнительную ежемесячную денежную выплату в размере 3 тыс. руб.

Многими субъектами Российской Федерации принимаются нормативные правовые акты, устанавливающие денежное вознаграждение спортсменов, их тренеров, а также работников физической культуры и спорта субъекта Российской Федерации. При этом речь может идти о предоставлении дополнительного ежемесячного материального обеспечения указанным лицам [14], единовременного денежного вознаграждения [15], а также об установлении стипендий определенным категориям лиц, занимающихся физической культурой и спортом [16].

Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, как правило, устанавливается спортсменам и работникам физической культуры и спорта, получившим почетные звания или достигшим выдающихся спортивных результатов. Например, в Ямало-Ненецком автономном округе дополнительное ежемесячное материальное обеспечение назначается спортсменам и работникам физической культуры и спорта, проживающим на территории автономного округа, имеющим спортивные звания «Заслуженный мастер спорта СССР», «Заслуженный мастер спорта России», входящим или входившим в состав сборных команд Российской Федерации либо сборных команд СССР по различным видам спорта, работникам физической культуры и спорта, имеющим спортивное звание «Заслуженный тренер России» или спортивное звание «Заслуженный тренер РСФСР» либо спортивное звание «Заслуженный тренер СССР» (п. 2 Положения о предоставлении дополнительного ежемесячного материального обеспечения спортсменам и работникам физической культуры и спорта в Ямало-Ненецком автономном округе, утвержденного постановлением администрации Ямало-Ненецкого автономного округа от 2 апреля 2009 г. № 137-А).

Единовременное денежное вознаграждение выплачивается спортсменам, достигшим определенных выдающихся результатов в соревнованиях. Например, в Рязанской области единовременное денежное вознаграждение может быть назначено спортсменам, завоевавшим звания чемпионов Олимпийских, Параолимпийских или Сурдоолимпийских игр, занявшим призовые места на этих играх, занявшим призовые места на чемпионатах, первенствах, кубках мира и Европы, а также тренерам, подготовившим этих спортсменов (ст. 1 Закона Рязанской области от 15 января 2007 г. № 14-оз «О дополнительном материальном обеспечении граждан, проживающих на территории Рязанской области, за особые достижения в области физической культуры и спорта»).

Стипендии, как правило, выплачиваются либо социально незащищенным категориям граждан, завоевавшим призовые места, либо спортсменам, достигшим значимых результатов в профессиональной деятельности. Например, в Московской области кандидатами на получение стипендий Губернатора области в сфере физической культуры и спорта могут быть дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья, обучающиеся в государственных образовательных учреждениях Московской области (среднего профессионального образования и дополнительного образования детей) и муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования детей в сфере физической культуры и спорта или занимающиеся в муниципальных культурно-досуговых учреждениях и (или) физкультурно-спортивных клубах инвалидов и являющиеся победителями и призерами спортивных соревнований по видам спорта, включенным в программу Параолимпийских и Сурдоолимпийских игр (п. 2 Положения о стипендиях Губернатора Московской области в сфере физической культуры и спорта детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, утвержденного постановлением губернатора Московской области от 17 июня 2008 г. № 60-ПГ).

Принимаются также нормативные правовые акты, регулирующие вопросы улучшения жилищных условий спортсменов и их тренеров [17]. При этом получить субсидию на строительство (приобретение) жилья могут спортсмены и тренеры, постоянно проживающие на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и достигшие высоких результатов в профессиональной деятельности. Например, в Омской области государственная поддержка по обеспечению жилыми помещениями предоставляется спортсменам высокого класса, занявшим с 1-го по 6-е место на Олимпийских и Параолимпийских играх, призовые места на чемпионате и первенстве мира, чемпионате Европы, а также тренерам, подготовившим указанных спортсменов высокого класса (п. 2 Порядка предоставления мер государственной поддержки по обеспечению жилыми помещениями спортсменов высокого класса и тренеров, проживающих на территории Омской области, утвержденного указом губернатора Омской области от 14 августа 2008 г. № 83).

В Кемеровской области принято постановление коллегии администрации области от 26 марта 2009 г. № 124 «Об утверждении Положения о способах обеспечения возврата заемных средств, а также иных условиях предоставления спортсменам — участникам XXIX летних Олимпийских игр долгосрочного целевого жилищного займа» [18]. Займы предоставляются на условиях заключаемого между специализированной организацией и заемщиками соответствующего договора долгосрочного целевого жилищного займа. Договор займа является договором присоединения, то есть договором, условия которого определены специализированной организацией в стандартных формах и могут быть приняты спортсменами не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом. Займы используются заемщиками для приобретения жилья на территории Кемеровской области, соответствующего установленным санитарным и техническим требованиям. Специализированная организация участвует в выборе получателем займа варианта жилого помещения и отказывает в предоставлении займа для оплаты варианта жилого помещения, выбранного получателем займа, в случаях, когда жилое помещение: является предметом спора; арестовано; находится в залоге; находится не по месту жительства получателя займа; приобретается у родственников; не подлежит отчуждению в силу отсутствия на это разрешения органа опеки и попечительства; не соответствует установленным санитарным и техническим требованиям, в частности, находится в аварийном состоянии, состоит на учете по постановке на капитальный ремонт, а также в иных случаях, когда имеются обоснованные сомнения в возможности получения

и/или использования выбранного жилого помещения. Предусматривается, что специализированная организация обеспечивает возврат заемных средств следующими способами: поручительство физических или юридических лиц; залог (ипотека) на жилое помещение, приобретенное за счет средств займа; неустойка (штраф, пеня).

6. Субъектами Российской Федерации **осуществляется учреждение почетных званий** [19]**, знаков** [20]**, а также регулируются процедурные вопросы присвоения указанных форм поощрения в области физической культуры и спорта**.

При правовом регулировании присвоения почетных званий, субъектами Российской Федерации закрепляются критерии присвоения соответствующих званий. Например, в Архангельской области звание «Почетный работник физической культуры и спорта Архангельской области» присваивается работникам за: многолетнюю и плодотворную работу по развитию физической культуры и спорта в Архангельской области; существенный вклад в развитие физической культуры и спорта в области; успехи в практической подготовке спортсменов, спортивно-медицинских, научно-спортивных и управленческих кадров в сфере физической культуры и спорта; внедрение инновационных форм работы в сфере физической культуры и спорта (п. 2 Положения о звании «Почетный работник физической культуры, спорта и туризма Архангельской области», утвержденного указом губернатора Архангельской области от 13 октября 2010 г. № 183-у). Гражданам, удостоенным почетных званий субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта, может предоставляться ежемесячная денежная выплата или надбавка к окладу [21].

Награждение почетным знаком осуществляется за большой вклад в развитие физической культуры и спорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Так, в Брянской области награждение почетным знаком «За заслуги в развитии физической культуры и спорта в Брянской области» является формой признания особых заслуг в сфере физической культуры и спорта, укреплении позитивного имиджа области в России и за рубежом (ст. 2 Закона Брянской области от 31 декабря 2009 г. № 121-З «О почетном знаке «За заслуги в развитии физической культуры и спорта в Брянской области»). Решение о награждении указанным почетным знаком принимается постановлением областной Думы на основании ходатайства, с которым могут обращаться губернатор Брянской области, депутаты областной Думы, постоянные комитеты (комиссии) областной Думы, представительные органы муниципальных образований, руководители территориальных органов федеральных органов государственной власти, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, осуществляющих свою деятельность на территории области.

7. Многочисленными являются нормативные правовые акты, принимаемые субъектами Российской Федерации в рамках такого направления, как **поощрение деятельности в сфере физической культуры и спорта, и регулирующие проведение различных конкурсов**. При этом в субъектах Российской Федерации распространены следующие конкурсы: смотр-конкурс на лучшее образовательное учреждение, развивающее физическую культуру и спорт [22]; смотр-конкурс на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации [23]; конкурс среди средств массовой информации на лучшее освещение деятельности, направленной на развитие физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации [24]; конкурс среди педагогов системы физической культуры и спорта [25].

Организаторами указанных конкурсов, как правило, являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в сфере физической культуры и спорта. В отношении некоторых конкурсов организуются два этапа: первый — муниципальный; второй — на уровне субъекта Российской Федерации. Например, в Ленинградской области смотр-конкурс на лучшее образовательное учреждение, развивающее физическую культуру и спорт, проводится в два этапа: 1-й этап на муниципальном уровне, 2-й этап — на областном (п. 4.1 Положения о смотре-конкурсе на лучшее образовательное учреждение Ленинградской области, развивающее физическую культуру и спорт, утвержденного постановлением губернатора Ленинградской области от 16 октября 2008 г. № 207-пг).

В Ханты-Мансийском автономном округе Постановлением правительства автономного округа от 16 декабря 2010 г. № 354-п «Об окружных смотрах конкурсах в сфере физической культуры и спорта» [26] утверждены не-

сколько положений, регулирующих проведение в сфере физической культуры и спорта следующих смотров-конкурсов на звания: «Лучшее учреждение физкультурно-спортивной направленности»; «Лучшее муниципальное образование в области физической культуры и спорта»; «Лучшая спортивная площадка по месту жительства и учебы»; «Лучшее муниципальное образование в области организации работы среди ветеранов спорта». Для проведения указанных конкурсов департаментом физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа — Югры образуются конкурсные комиссии. В роли председателя каждой из указанных комиссий выступает директор департамента.

Смотр-конкурс на звание «Лучшее учреждение физкультурно-спортивной направленности» проводится в целях: повышения эффективности работы учреждений физкультурно-спортивной направленности муниципальных образований автономного округа, обобщения и распространения их опыта работы, развития творческого потенциала; повышения мотивации физкультурно-спортивных учреждений, деятельность которых направлена на развитие детско-юношеского спорта и подготовку резерва для спорта высших достижений; укрепления материально-технической базы учреждений физкультурно-спортивной направленности; определения ведущего учреждения физкультурно-спортивной направленности.

На первом этапе смотра-конкурса отбор муниципальных учреждений физкультурно-спортивной направленности в муниципальных образованиях проводится комиссией, создаваемой органом местного самоуправления муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. На втором этапе смотра-конкурса комиссия департамента рассматривает документы, представленные комиссиями муниципальных образований.

Смотр-конкурс на звание «Лучшее муниципальное образование в области физической культуры и спорта» проводится в целях: повышения эффективности работы органов управления физической культурой и спортом, организаций физкультурно-спортивной направленности муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, обобщения и распространения их опыта работы; повышения качества физкультурно-оздоровительных услуг, оказываемых населению автономного округа; определения ведущего муниципального образования автономного округа в области физической культуры и спорта. Лучшее муниципальное образование в области физической культуры и спорта определяется по наибольшей сумме баллов, набранных по основным критериям оценки, показателям развития физической культуры и спорта. При равенстве баллов победитель определяется по наибольшему проценту занимающихся в секциях и группах от численности населения.

Смотр-конкурс на звание «Лучшая спортивная площадка по месту жительства и учебы» проводится в целях: повышения эффективности работы спортивных сооружений по месту жительства и учебы; укрепления материально-технической базы спортивных сооружений по месту жительства и учебы; определения лучшей спортивной площадки по месту жительства и учебы. Участниками смотра-конкурса являются муниципальные образования автономного округа, имеющие на своей территории спортивные площадки по месту жительства и учебы. Смотр-конкурс проводится в два этапа: 1-й этап — ежегодно с 1 июня по 31 августа; 2-й этап — среди победителей 1-го этапа ежегодно с 30 ноября по 6 декабря. На первом этапе смотра-конкурса отбор муниципальных учреждений физкультурно-спортивной направленности в муниципальных образованиях проводится комиссией, создаваемой органом местного самоуправления. На втором этапе смотра-конкурса комиссия департамента рассматривает документы, представленные комиссиями муниципальных образований.

8. Некоторыми субъектами Российской Федерации осуществляется **правовое регулирование порядка выделения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на развитие физической культуры и спорта.** При этом такие субсидии могут предоставляться муниципальным образованиям соответствующего субъекта Российской Федерации или муниципальным учреждениям [27], а также юридическим лицам [28]. Отдельные субъекты Российской Федерации предусматривают также возможность предоставления указанных субсидий иным лицам: так, в Приморском крае субсидии на возмещение затрат, возникающих при обеспечении занятий адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, могут быть выделены не только юридическим лицам,

но и индивидуальным предпринимателям, физическим лицам [29].

Субсидии муниципальным образованиям, расположенным на территории конкретного субъекта Российской Федерации, предоставляются для оказания финансовой помощи соответствующим муниципалитетам в развитии физической культуры и спорта. При этом, как правило, приоритетными направлениями расходования таких субсидий являются укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений физической культуры и спорта и капитальный ремонт спортивных сооружений.

Юридическим лицам соответствующие субсидии предоставляются в целях развития и популяризации физической культуры и спорта. Предъявляются различные требования к юридическим лицам, которые могут получить субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации. Например, в Хабаровском крае субсидии из краевого бюджета могут быть выделены некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, созданным в целях развития и популяризации физической культуры и спорта, в состав учредителей которых входит Хабаровский край в лице Правительства края или иных органов исполнительной власти края (п. 1 Порядка определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, созданным в целях развития и популяризации физической культуры и спорта, утвержденного постановлением правительства Хабаровского края от 22 января 2011 г. № 18-пр [30]).

9. Некоторыми субъектами Российской Федерации **утверждены стандарты качества оказания государственных услуг в области физической культуры и спорта, предоставляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации населению субъекта Российской Федерации** [31]. Утверждаемые стандарты качества распространяются на обеспечение реализации прав граждан по получению государственных услуг в области физической культуры и спорта, предоставляемых государственными учреждениями субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта за счет средств регионального бюджета. При этом предъявляются требования к содержанию услуги, категориям и группам ее получателей, а также объему, порядку и условиям оказания соответствующей услуги, обеспечивающие необходимый уровень качества и доступности государственной услуги в целом.

Так, в Удмуртской Республике республиканский стандарт качества предоставления государственной услуги «Организация и проведение спортивно-массовых мероприятий» распространяется на данную услугу, предоставляемую населению государственными учреждениями физической культуры и спорта Удмуртской Республики, включенную в Реестр (перечень) государственных услуг Удмуртской Республики, по которым производится учет потребности в их предоставлении (п. 1.1 республиканского стандарта качества предоставления государственной услуги «Организация и проведение спортивно-массовых мероприятий», утвержденного постановлением правительства Удмуртской Республики от 30 июня 2008 г. № 183 [32]). Устанавливаются следующие требования к учреждению, предоставляющему государственную услугу: учреждение должно быть оснащено специальным спортивным оборудованием, техническими средствами, компьютерным и электронным оборудованием, отвечающим требованиям стандартов, технических условий, других нормативных документов в количестве, обеспечивающем надлежащее качество, периодичность и сроки выполнения работ, достаточную пропускную способность для оказания государственной услуги; учреждение должно обеспечивать выполнение обязательных требований охраны труда, мер противопожарной защиты, антитеррористической безопасности и охраны окружающей среды по нормам, действующим в Российской Федерации; учреждение должно быть укомплектовано высококвалифицированным персоналом в количестве, необходимом для выполнения всего объема услуг (п. 2.4). Предусматриваются следующие показатели, характеризирующие качество и объем государственной услуги с учетом ее специфики: проведение спортивно-массовых мероприятий; качественная организация проведения свободного времени для зрителей; получение спортивных результатов и наград на спортивно-массовых мероприятиях; проведение мероприятий по информатизации населения о проведении спортивно-массовых мероприятий посредством типографических, издательских и рекламных услуг (п. 2.7).

Подводя итог, следует отметить, что в субъ-

ектах Российской Федерации наибольшее количество нормативных правовых актов, регулирующих сферу физической культуры и спорта, принято в рамках следующих направлений: организация и проведение региональных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а также межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий; социальная поддержка спортсменов, их тренеров, а также работников физической культуры и спорта субъекта Российской Федерации; поощрение деятельности в сфере физической культуры и спорта; выделение субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на развитие физической культуры и спорта. В меньшей степени представлены нормативные правые акты, утверждающие стандарты качества оказания государственных услуг в области физической культуры и спорта, предоставляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации населению субъекта Российской Федерации. Наибольшее значение, по нашему мнению, имеют нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, комплексно регулирующие развитие физической культуры и спорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

---

1. См., например: О физической культуре и спорте в Волгоградской области : закон Волгоградской области от 10 июля 2007 г. № 1495-ОД (с послед. изм. от 2 ноября 2010 г. № 2105-ОД) // Волгоградская правда. 2007. 18 июля; О физической культуре и спорте в Сахалинской области : закон Сахалинской области от 1 августа 2008 г. № 76-ЗО (с послед. изм. от 26 октября 2010 г. № 88-ЗО) // Губернские ведомости. 2008. 6 авг.; О физической культуре и спорте : закон Республики Татарстан от 8 октября 2008 г. № 99-ЗРТ (с послед. изм. от 19 мая 2011 г. № 22-ЗРТ) // Республика Татарстан. 2008. 17 окт.; О физической культуре и спорте в Московской области : закон Московской области от 27 декабря 2008 г. № 226/2008-ОЗ (с послед. изм. от 11 февраля 2010 г. № 9/2010-ОЗ) // Ежедневные новости. Подмосковье. 2008. 30 дек.; О физической культуре и спорте в Забайкальском крае : закон Забайкальского края от 1 апреля 2009 г. №153-ЗЗК (с послед. изм. от 4 октября 2010 г. № 4090-ЗЗК) // Забайкальский рабочий. 2009. 6 апр.; О физической культуре и спорте в городе Москве : закон города Москвы от 15 июля 2009 г. № 27 // Тверская. 2009. 28 июля; О физической культуре и спорте в Рязанской области : закон Рязанской области от 30 июля 2009 г. № 87-ОЗ (с послед. изм. от 3 авг. 2010 г. № 87-ОЗ) // Рязанские ведомости. 2009. 5 авг.

2. Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта : закон Санкт-Петербурга от 14 декабря 2009 г. № 532-105 (с послед. изм. от 19 марта 2010 г. № 74-36) // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 2009. 28 дек.

3. О физической культуре и спорте в Приморском крае : Закон Приморского края от 10 апреля 2009 г. № 399-КЗ (с послед. изм. от 2 февраля 2011 г. № 736-КЗ) // Приморская газ. 2009. 14 апр.

4. О физической культуре и спорте в Нижегородской области : закон Нижегородской области от 11 июня 2009 г. № 76-З (с послед. изм. от 14 декабря 2010 г. № 195-З) // Правовая среда. 2009. 19 июня.

5. См., например: Об областной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта Тверской области» на 2007—2009 годы : закон Тверской области от 12 апреля 2007 г. № 36-ЗО (с послед. изм. от 24 декабря 2008 г. № 141-ЗО) // Тверские ведомости. 2007. 13—19 апр. (утратил силу); О краевой целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае» на 2007—2010 годы : закон Приморского края от 19 октября 2007 г. № 138-КЗ (с послед. изм. от 4 мая 2010 г. № 607-КЗ) // Приморская газ. 2007. 26 окт.; Об областной государственной целевой программе «Обеспечение развития деятельности в сфере физической культуры и спорта, формирования здорового образа жизни в Свердловской области» на 2009—2011 годы : постановление правительства Свердловской области от 31 июля 2008 г. № 812-ПП (с послед. изм. от 23 декабря 2008 г. № 1364-ПП) // Собрание законодательства Свердловской области. 2008. 16 окт. (утратил силу); Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Рязанской области на 2009 год» : постановление правительства Рязанской области от 14 октября 2008 г. № 261 (с послед. изм. от 16 декабря 2009 г. № 343) // Рязанские ведомости. 2008. 1 нояб.

6. См., например: О краевой целевой программе «Развитие спорта высших достижений в Краснодарском крае» на 2009—2011 годы : закон Краснодарского края от 11 ноября 2008 г. № 1588-КЗ (с после. изм. от 11 февраля 2011 г. № 2179-КЗ) // Кубанские новости. 2008. 13 нояб.; Об утверждении регио-

нальной целевой программы «Развитие биатлона в Мурманской области» на 2007–2009 годы : постановление правительства Мурманской области от 8 июня 2007 г. № 283-ПП/10 (с послед. изм. от 9 декабря 2008 г. № 605-ПП) // Мурманский Вестник. 2007. 20 июня. (Утратил силу.)

7. См., например: О совете по вопросам развития физической культуры и спорта при Губернаторе Ставропольского края : постановление губернатора Ставропольского края 27 августа 2008 г. № 686 (с послед. изм. от 22 февраля 2011 г. № 96) // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 2008. 30 окт.; О Совете по физической культуре и спорту при Губернаторе Красноярского края : указ губернатора Красноярского края от 11 сентября 2009 г. № 150-уг // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 2009. 21 сент.; О совете по вопросам развития физической культуры и спорта при Губернаторе Приморского края : постановление губернатора Приморского края от 24 сентября 2010 г. № 89-пг // Приморская газ. 2010. 5 окт.; Об Общественном совете по развитию физической культуры и спорта при Губернаторе Алтайского края : постановление администрации Алтайского края от 5 марта 2011 г. № 104. Доступ из СПС «КонсультантПлюс»; О создании общественного Совета по развитию физической культуры и спорта при Губернаторе Хабаровского края : постановление губернатора Хабаровского края от 14 февраля 2011 г. № 14 // Собрание законодательства Хабаровского края. 2011. 12 марта.

8. См., например: О порядке финансирования спортивных и физкультурных мероприятий, проводимых за счет средств краевого бюджета : постановление администрации Приморского края от 2 августа 2007 г. № 183-па // Приморская газ. 2008. 4 марта; О финансировании команд по различным видам спорта и спортивных мероприятий в Санкт-Петербурге : постановление правительства Санкт-Петербурга от 25 декабря 2007 г. № 1672 (с послед. изм. от 30 декабря 2009 г. № 1586) // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. 2008. 28 февр.; Об утверждении нормативов финансирования краевых физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов, включенных в календарный план краевых физкультурных и спортивных мероприятий : указ губернатора Красноярского края от 14 января 2008 г. № 1-уг (с послед. изм. от 26 января 2010 г. № 4-уг) // Краевой вестник. 2008. 12 февр.; О материальном обеспечении физкультурных и спортивных мероприятий : постановление администрации Воронежской области от 6 мая 2008 г. № 368 (с послед. изм. от 29 июля 2008 г. № 673) // Молодой коммунар. 2008. 13 мая; Об утверждении Порядка предоставления в 2009 году за счет средств бюджета Московской области субсидии на обеспечение деятельности спортивных комплексов, находящихся на территории Московской области, в части организации физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе проведения соревнований с участием спортсменов Московской области : постановление правительства Московской области от 10 марта 2009 г. № 188/2 // Информационный вестник Правительства МО. 2009. 4 мая; Об утверждении Порядка финансирования физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, организация которых отнесена к полномочиям субъекта Российской Федерации, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Рязанской области : постановление правительства Рязанской области от 1 марта 2011 г. № 33 // Рязанские ведомости. 2011. 10 марта.

9. См., например: Об утверждении порядка утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях Пермского края и требований к их содержанию : приказ агентства по спорту и физической культуре Пермского края от 14 сентября 2009 г. № СЭД-41-01-02-102 // Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. 2009. 28 сент.; Об утверждении Порядка проведения региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территории Омской области : приказ министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области от 26 апреля 2010 г. № 27 // Омская правда. 2010. 28 апр.; Об утверждении Порядка утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях Ярославской области : приказ департамента по делам молодежи, физической культуре и спорту Ярославской области от 13 января 2011 г. № 1-н // Документ-Регион. 2011. 21 янв.; Об утверждении Порядка включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Волгоградской области : приказ комитета по физической культуре и спорту администрации Волгоградской области от 25 января 2011 г. № 45 // Волгоградская правда. 2011. 9 февр.; Об утверждении Положения о порядке проведения областных и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территории Саратовской области : постановление правительства Саратовской области от 25 января 2011 г. № 50-П // Собрание законодательства Саратовской области. 2011. 31 янв.

10. См., например: Об утверждении Порядка утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях Астраханской области : постановление минспорттуризма Астраханской области от 10 апреля 2009 г. № 1/П // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. 2009. 16 апр.; Об утверждении Порядка утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях Ярославской области : приказ департамента по делам молодежи, физической культуре и спорту Ярославской области от 13 января 2011 г. № 1-н // Документ-Регион. 2011. 21 янв.

11. См., например: Об установлении порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в Забайкальском крае : приказ министерства физической культуры и спорта от 2 июня 2009 г. № 11 // Азия-экспресс. 2009. 18 июня; О Порядке проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в Амурской области : постановление правительства Амурской области от 4 октября 2010 г. № 554 // Амурская правда. 2010. 9 окт.; Об утверждении Порядка разработки правил национальных видов спорта на территории Сахалинской области и Порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в Сахалинской области : постановление правительства Сахалинской области от 1 ноября 2010 г. № 531 // Губернские ведомости. 2010. 15 дек.

12. См., например: Об утверждении Административного регламента исполнения Главным управлением по физической культуре и спорту Смоленской области государственной функции «Организация и координация проведения областных чемпионатов и других спортивных мероприятий среди различных возрастных групп населения» : постановление администрации Смоленской области от 19 октября 2007 г. № 364 (с послед. изм. от 19 мая 2010 г. № 289) // Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области. 2007. 22 окт.; Об утверждении административного регламента исполнения министерством молодежной политики, спорта и туризма Хабаровского края государственной функции «Организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных и спортивных мероприятий» : приказ министерства молодежной политики, спорта и туризма Хабаровского края от 8 февраля 2010 г. № 77 // Собрание законодательства Хабаровского края. 2010. 12 мая.

13. См., например: О мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров : закон Ставропольского края от 1 марта 2007 г. № 7-кз (с послед. изм. от 9 февраля 2011 г. № 10-кз) // Ставропольская правда. 2007. 6 марта; О социальной поддержке заслуженных деятелей физической культуры и спорта в Новгородской области : закон Новгородской области от 14 декабря 2007 г. № 217-ОЗ (с послед. изм. от 23 декабря 2010 г. № 905-ОЗ) // Новгородские ведомости. 2007. 20 дек.; О социальной поддержке отдельных категорий педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей Краснодарского края отраслей «Образование» и «Физическая культура и спорт» : закон Краснодарского края от 6 февраля 2008 г. № 1376-КЗ // Кубанские новости. 2008. 18 февр.; О социальной поддержке спортсменов и их тренеров : закон Чеченской Республики от 6 ноября 2009 г. № 60-РЗ // Вести Республики. 2009. 19 нояб.; О мерах социальной поддержки отдельных категорий педагогических работников государственных образовательных учреждений Республики Адыгея в сфере образования, физической культуры и спорта : закон Республики Адыгея от 28 декабря 2010 г. № 408 // Советская Адыгея. 2010. 31 дек.; О мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров : Закон Камчатского края от 6 апреля 2011 г. № 588 // Официальные Ведомости. 2011. 12 апр.

14. См., например: О дополнительном материальном обеспечении граждан, проживающих на территории Рязанской области, за особые достижения в области физической культуры и спорта : закон Рязанской области от 15 января 2007 г. № 14-оз (с послед. изм. от 12 марта 2010 г. № 35-ОЗ) // Рязанские ведомости. 2007. 16 янв.; Об утверждении Положения о предоставлении дополнительного ежемесячного материального обеспечения спортсменам и работникам физической культуры и спорта в Ямало-Ненецком автономном округе : постановление администрации Ямало-Ненецкого автономного округа от 2 апреля 2009 г. № 137-А // Красный Север. 2009. 9 апр.

15. См., например: Об утверждении Порядка назначения и выплаты единовременного денежного вознаграждения спортсменам и их тренерам : постановление правительства Вологодской области от 23 декабря 2008 г. № 2471 (с послед. изм. от 19 марта 2010 г. № 299) // Красный Север. 2008. 27 дек.; Об утверждении Положения о единовременном денежном вознаграждении членам спортивных сборных команд Забайкальского края за высокие спортивные результаты : постановление правительства Забайкальского края от 8 июня 2010 г. № 236 // Азия-Экспресс. 2010. 21 июня; Об утверждении Порядка выплаты единовременного денежного вознаграждения спортсменам, завоевавшим звания чемпионов Олимпийских, Параолимпийских или Сурдоолимпийских игр, занявшим призовые места на этих играх, занявшим призовые места на чемпионатах, первенствах, кубках мира и Европы, а также тренерам,

подготовившим этих спортсменов : постановление правительства Рязанской области от 4 августа 2010 г. № 179 // Рязанские ведомости. 2010. 7 авг.

16. См., например: О стипендиях Председателя Правительства Республики Хакасия ведущим спортсменам республики : постановление правительства Республики Хакасия от 27 февраля 2008 г. № 50. Доступ из СПС «КонсультантПлюс»; Об именных стипендиях Губернатора Алтайского края для ведущих спортсменов : постановление администрации Алтайского края от 24 марта 2008 г. № 111 (с послед. изм. от 30 октября 2008 г. № 457) // Алтайская правда. 2008. 5 апр.; О стипендиях Губернатора Московской области в сфере физической культуры и спорта детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья : постановление губернатора Московской области от 17 июня 2008 г. № 60-ПГ // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2008. 25 июня; Об учреждении стипендий Губернатора Калужской области спортсменам Калужской области — участникам Олимпийских, Сурдоолимпийских, Параолимпийских игр в составе олимпийской, сурдоолимпийской, параолимпийской сборной команды Российской Федерации (СССР, СНГ) : постановление губернатора Калужской области от 12 марта 2010 г. № 76 (с послед. изм. от 24 января 2011 г. № 16) // Весть. 2010. 19 марта; О стипендиях Губернатора Хабаровского края в области спорта высших достижений : постановление губернатора Хабаровского края от 27 апреля 2010 г. № 61 // Собрание законодательства Хабаровского края. 2010. 12 мая.

17. См., например: Об утверждении Порядка назначения и выплаты дополнительного ежемесячного денежного содержания и субсидий на строительство (приобретение) жилья спортсменам по олимпийским видам спорта (программам, дисциплинам) и их тренерам, имеющим выдающиеся достижения перед Ставропольским краем в области физической культуры и спорта : постановление правительства Ставропольского края от 18 июля 2007 г. № 78-п. Доступ из СПС «КонсультантПлюс»; Об утверждении Порядка предоставления мер государственной поддержки по обеспечению жилыми помещениями спортсменов высокого класса и тренеров, проживающих на территории Омской области : указ губернатора Омской области от 14 августа 2008 г. № 83 // Омская правда. 2008. 28 авг.

18. Об утверждении Положения о способах обеспечения возврата заемных средств, а также иных условиях предоставления спортсменам — участникам XXIX летних Олимпийских игр долгосрочного целевого жилищного займа : постановление коллегии администрации Кемеровской области от 26 марта 2009 г. № 124 (с послед. изм. от 28 мая 2009 г. № 235) // Информационный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области. 2009. № 3, ч. III.

19. См., например: Об утверждении Положений о почетных званиях Ханты-Мансийского автономного округа — Югры : постановление губернатора Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 17 февраля 2009 г. № 17 // Новости Югры. 2009. 25 февр.; Об утверждении административного регламента предоставления министерством молодежной политики, спорта и туризма Хабаровского края государственной услуги по представлению к присвоению спортивных званий, почетных спортивных званий и квалификационной категории спортивного судьи «Спортивный судья всероссийской категории» : приказ министерства молодежной политики, спорта и туризма Хабаровского края от 4 февраля 2010 г. № 67 // Собрание законодательства Хабаровского края. 2010. 12 мая; Об утверждении Положения о звании «Почетный работник физической культуры, спорта и туризма Архангельской области» : указ губернатора Архангельской области от 13 октября 2010 г. № 183-у (с послед. изм. от 28 января 2011 г. № 11-у) // Волна. 2010. 26 окт.

20. См., например: О почетном знаке «За заслуги в развитии физической культуры и спорта в Брянской области» : Закон Брянской области от 31 декабря 2009 г. № 121-З // Официальная Брянщина. 2009. 31 дек.; Об учреждении Знака отличия Губернатора Мурманской области «За заслуги в развитии физической культуры и спорта в Мурманской области» : постановление губернатора Мурманской области от 28 января 2008 г. № 6-ПГ (с послед. изм. от 19 марта 2008 г. № 34-ПГ) // Мурманский Вестник. 2008. 5 февр.; Об утверждении Положения о порядке реализации министерством образования и науки Калужской области полномочий, установленных Законом Калужской области от 6 июня 2007 г. № 313-ОЗ «О награде Калужской области «Почетный знак им. Е.Р. Дашковой» : приказ министерства образования, культуры и спорта Калужской области от 11 марта 2008 г. № 37 (с послед. изм. от 10 марта 2009 г. № 190) // Весть. 2008. 18 апр.

21. См., например: Об утверждении Положения о порядке предоставления ежемесячной денежной выплаты гражданам, имеющим почетные спортивные звания : постановление правительства Воронежской области от 23 июля 2009 г. № 636 // Молодой коммунар. 2009. 1 авг.; О размере, порядке и условиях предоставления надбавки к окладу работникам, имеющим почетные спортивные звания Российской Федерации в области физической культуры и спорта : постановление правительства Сахалинской области от 20 сентября 2010 г. № 447 // Губернские ведомости. 2010. 20 окт.

22. О проведении смотра-конкурса на лучшее образовательное учреждение Ленинградской области, развивающее физическую культуру и спорт : постановление губернатора Ленинградской области от 16 октября 2008 г. № 207-пг (с после. изм. от 13 нояб. 2010 г. № 95-пг) // Вестник Правительства Ленинградской области. 2008. 18 нояб.

23. См., например: Об утверждении Положения о проведении смотра-конкурса на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в муниципальных районах и городском округе Ленинградской области : приказ комитета по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике Ленинградской области от 1 октября 2009 г. № 15-0 // Вестник Правительства Ленинградской области. 2009. 25 нояб.; О проведении областного смотра-конкурса пришкольных и дворовых открытых спортивных площадок муниципальных образований Костромской области : приказ департамента образования и науки Костромской области № 898, комитета по физической культуре и спорту Костромской области № 30 от 30 апреля 2010 г. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

24. Положение о конкурсе средств массовой информации на лучшее освещение направлений молодежной политики в Тюменской области, развития физической культуры и спорта, привлечения населения к здоровому образу жизни : приказ директора департамента по спорту и молодежной политике Тюменской области от 17 марта 2008 г. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

25. Об утверждении порядка и условий проведения ежегодного конкурса «Лучший педагог системы физического воспитания Калужской области» : приказ министерства спорта, туризма и молодежной политики Калужской области от 16 февраля 2011 г. № 61 // Весть. 2011. 18 марта.

26. Об окружных смотрах-конкурсах в сфере физической культуры и спорта : постановление правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 16 декабря 2010 г. № 354-п // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. 2010. 16 дек.—24 дек.

27. См., например: О предоставлении в 2007 году из областного бюджета субсидий на выделение грантов для поддержки муниципальных учреждений дополнительного образования детей (за исключением муниципальных детско-юношеских спортивных школ) : постановление правительства Свердловской области от 15 ноября 2007 г. № 1124-ПП // Областная газ. 2008. 1 февр.; Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий, выделяемых из областного бюджета местным бюджетам на развитие муниципальной системы физической культуры и спорта : постановление правительства Курганской области от 13 апреля 2010 г. № 118 (с послед. изм. от 12 апреля 2011 г. № 124). Доступ из СПС «КонсультантПлюс»; О распределении в 2011 году субсидий местным бюджетам на мероприятия в сфере физической культуры и спорта в Челябинской области : постановление правительства Челябинской области от 16 февраля 2011 г. № 43-П // Южноуральская панорама. 2011. 12 марта; Об утверждении Порядка распределения субсидий из краевого бюджета местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на реализацию мероприятия, предусмотренного долгосрочной краевой целевой программой «Содействие субъектам физической культуры и спорта и развитие массового спорта на Кубани на 2009—2011 годы» : постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 2 марта 2011 г. № 157 // Кубанская новости. 2011. 24 марта.

28. См., например: Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в сфере молодежной политики, физической культуры и спорта за счет средств областного бюджета в 2008 году : постановление правительства Омской области от 11 июня 2008 г. № 87-п // Омская правда. 2008. 27 июня; Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям в сфере физической культуры и спорта : постановление правительства Вологодской области от 5 октября 2009 г. № 1512 (с послед. изм. от 24 мая 2010 г. № 584) // Красный Север. 2009. 10 окт.; Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в сфере молодежной политики, физической культуры и спорта : постановление правительства Омской области от 22 декабря 2010 г. № 256-п // Омская правда. 2010. 24 дек.; Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пензенской области некоммерческим физкультурно-спортивным организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями, представляющим Пензенскую область в чемпионате, первенстве и Кубке России, всероссийских, межрегиональных и международных соревнованиях, а также способствующих развитию физической культуры и спорта в сельской местности на территории Пензенской области : постановление правительства Пензенской области от 24 декабря 2010 г. № 863-пП (с послед. изм. от 14 апреля 2011 г. № 239-пП) // Пензенские губернские ведомости. 2010. 29 дек.

29. О Порядке предоставления в 2010 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим

лицам на возмещение затрат, возникающих при обеспечении ими занятий адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья : постановление администрации Приморского края от 12 февраля 2010 г. № 43-па (с послед. изм. от 22 марта 2010 г. № 100-па) // Приморская газ. 2010. 26 февр.

30. О порядке определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, созданным в целях развития и популяризации физической культуры и спорта : постановление правительства Хабаровского края от 22 января 2011 г. № 18-пр // Собрание законодательства Хабаровского края. 2011. 12 февр.

31. См., например: Об утверждении стандарта качества оказания государственных услуг в области физической культуры и спорта : постановление совета администрации Красноярского края от 26 июня 2007 г. № 249-п (с послед. изм. от 14 сентября 2007 г. № 378-п) // Краевой вестник. 2007. 29 июня; Об утверждении стандартов качества бюджетных услуг в области молодежной политики, физической культуры и спорта : постановление администрации Томской области от 4 июня 2008 г. № 108а // Томские новости. 2008. 19 июня; Об утверждении стандарта качества государственной услуги «Создание условий для участия в профессиональном спорте (спорт высших достижений)» : постановление администрации Тульской области от 10 сентября 2008 г. № 553 // Тульские известия. 2008. 18 сент.; Об областных стандартах качества государственных услуг в области физической культуры и спорта, предоставляемых за счет средств областного бюджета населению Мурманской области : постановление правительства Мурманской области от 15 июля 2009 г. № 318-ПП // Мурманский Вестник. 2009. 29 июля.

32. Об утверждении республиканских стандартов качества предоставления государственных услуг в сфере физической культуры и спорта : постановление правительства Удмуртской Республики от 30 июня 2008 г. № 183 // Удмуртская правда. 2008. 29 авг.

Ю.В. Арбатская, кандидат юридических наук, доцент
Н.В. Васильева, кандидат юридических наук, доцент

Муниципальное правовое регулирование самообложения граждан
(информационный доклад)

Успешное развитие местного самоуправления в любом государстве напрямую зависит от того, насколько муниципальное образование обеспечено финансовыми ресурсами, аккумулируемыми в местных бюджетах. Однако подавляющая часть местных бюджетов дефицитна, в связи с чем перед органами местного самоуправления стоит задача поиска дополнительных источников финансирования местных расходов, в качестве которых могут привлекаться средства самообложения граждан. Для того чтобы использование такого источника в полной мере отвечало принципам законности, эффективности и целесообразности, необходим детальный анализ как федерального законодательства о местном самоуправлении, так и исследование опыта правового регулирования вопросов самообложения граждан муниципальными правовыми актами.

Согласно ст. 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, в том числе владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Органы местного самоуправления самостоятельно распоряжаются муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения (ст. 132 Конституции Российской Федерации).

Указанные конституционные положения находят свое закрепление в федеральных законах. В соответствии с положениями ст. 52 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ) каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет). Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местных бюджетов, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований.

Согласно ст. 55 Федерального закона № 131-ФЗ к собственным доходам местных бюджетов относятся, в том числе, средства самообложения граждан. Аналогичная норма закреплена в ст. 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со ст. 56 Федерального закона № 131-ФЗ под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен. Вопросы введения и использования разовых платежей граждан решаются на местном референдуме (сходе граждан).

Для реализации права привлечения в местные бюджеты средств самообложения граждан в муниципальных образованиях принимаются акты представительных органов местного са-

моуправления, определяющие условия самообложения граждан в муниципальном образовании. В настоящее время такие акты приняты в муниципальных образованиях пятидесяти субъектов Российской Федерации.

Особо следует отметить, что в некоторых муниципальных районах приняты муниципальные акты, которыми регулируются вопросы проведения самообложения в поселениях, входящих в состав данного муниципального района. Принятие таких актов оправдано с точки зрения унификации муниципальной нормотворческой практики в том случае, если они содержат нормы рекомендательного характера. Например, в Прилузском муниципальном районе утверждены рекомендации по порядку самообложения граждан муниципальных образований сельских поселений, входящих в состав данного муниципального района. Однако в ряде нормативных правовых актов муниципальных районов закреплены императивные предписания для входящих в их состав поселений о самообложении граждан поселений*. Подобную практику следует признать противоречащей ст. 56 Федерального закона № 131-ФЗ.

Как показал анализ муниципальных правовых актов представительных органов местного самоуправления о самообложении граждан, указанными актами регулируются следующие вопросы:

— понятие и принципы самообложения граждан;

— направления расходования средств, поступающих от самообложения граждан;

— порядок принятия решения о самообложении граждан;

— исполнение решения о самообложении граждан и контроль за его исполнением.

Понятие и принципы самообложения граждан. В муниципальных актах дается определение средств самообложения граждан. При этом, как правило, воспроизводятся положения ст. 56 Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с которыми под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения.

Например, согласно Положению о самообложении граждан муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Подобные нормы закреплены в муниципальных актах Гаткинского сельского поселения, города Белогорска, города Усолье-Сибирское, города Анжеро-Судженска, Кемеровского муниципального района, городского поселения Павловский Посад, города Медногорска.

В некоторых муниципальных правовых актах иными формулировками подчеркивается строго целевой характер средств самообложения граждан. Так, Положением о самообложении Пружинского сельского поселения указывается, что средствами самообложения граждан являются разовые целевые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения.

В отдельных муниципальных актах определениями понятия «средства самообложения граждан» конкретизируется цель самообложения. Например, средствами самообложения граждан в городском округе «Город Чита» служат разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения в соответствии с примерным перечнем мероприятий, на которые могут расходоваться средства самообложения граждан:

— благоустройство городского округа;

— содержание, строительство автомобильных дорог и мостов муниципального значения, тротуаров, бань общего пользования, спортивных сооружений, объектов жилищно-коммунального хозяйства и культурного наследия;

— строительство жилых домов для обеспечения жильем малоимущих граждан;

— ремонт больниц, библиотек, клубов и других муниципальных учреждений;

— озеленение городского округа и мероприятия по охране окружающей природной среды;

— обустройство мест массового отдыха населения;

* См., например: О внесении изменений в решение Собрания депутатов Янтиковского района от 09.12.2005 № 4/16 «О самообложении граждан Янтиковского района Чувашской Республики»; Об утверждении Положения о самообложении граждан в муниципальном образовании — Клепиковский муниципальный район; О самообложении граждан, проживающих на территориях сельских поселений Кемеровского района; О порядке самообложения граждан Спировского района; О самообложении граждан в Лучегорском городском поселении и в сельских поселениях Пожарского муниципального района.

— иные мероприятия для решения вопросов местного значения городского округа.

Определение средств самообложения граждан, закрепленное в Положении о самообложении средств граждан в Артемовском городском округе, включает в себя указание на конкретные мероприятия, для осуществления которых может проводиться самообложение:

— благоустройство Артемовского городского округа;

— содержание, строительство автомобильных дорог и мостов муниципального значения, мест массового отдыха, спортивных сооружений, объектов культурного наследия, объектов жилищно-коммунального хозяйства;

— ремонт школ, больниц, библиотек, клубов и других муниципальных учреждений;

— другие мероприятия по развитию социально-культурной и инженерной инфраструктуры.

В муниципальном правовом акте городского поселения «Рабочий поселок Лососина» наряду с обозначенными выше признаками средств самообложения граждан подчеркивается, что это платежи, которые делают граждане из собственных средств. А в муниципальном правовом акте городского округа Стрежевой в определении средств самообложения граждан отмечается их добровольный характер и установление их непосредственно населением.

В правовых актах ряда муниципальных образований ничего не говорится о направлении средств самообложения граждан на конкретные цели. Положением о самообложении граждан города Уварово определено, что средства самообложения граждан — это разовые платежи, которые уплачивают граждане из собственных средств для решения вопросов местного значения, возникающих на территории города Уварово. Согласно Положению о самообложении граждан города Слободского под средствами самообложения понимаются разовые платежи граждан. Однако обозначенный подход определения средств самообложения граждан не соответствует положениям Федерального закона № 131-ФЗ, в ст. 56 которого подчеркивается направление данных средств на решение конкретных вопросов местного значения.

В рабочем поселке Лососина муниципальным актом закреплены принципы самообложения — введение, сбор и использование разовых платежей осуществляется в соответствии с принципами законности, социальной справедливости, экономической обоснованности разовых платежей, обязательности разовых платежей, целевого использования средств самообложения.

Направления расходования средств, поступающих от самообложения граждан. Анализ муниципальных правовых актов позволяет выделить две модели установления направлений расходования средств самообложения граждан.

1. Направления расходования средств самообложения граждан устанавливаются муниципальными актами либо при помощи отсылочных норм. При этом в муниципальные акты включается норма о том, что перечень вопросов, для финансирования которых вводится самообложение, определяется референдумом (например, в Новоторъяльском муниципальном районе, городе Павловский Посад).

Нередко в муниципальных актах определяется орган местного самоуправления, устанавливающий примерный перечень вопросов, для финансирования которых возможно введение самообложение.

В городе Махачкала, Неманском городском округе, городе Котово, Успенском сельсовете, поселке Ставрово, городском округе Шарья, городе Белая Холуница, городе Мценске, сельском поселении Ишня, Козыревском сельском поселении, Невьянском городском округе, Сокрутовском сельсовете, Ванинском муниципальном районе, Селтинском муниципальном районе, Тюлячинском муниципальном районе, Нурлатском сельском поселении, поселке Дебин, ЗАТО Полярный, Нижнеомском муниципальном районе, Киришском муниципальном районе, Печорском муниципальном районе, Тюковском сельском поселении, городе Марксе примерный перечень мероприятий, на финансирование которых направляются средства самообложения, устанавливается местной администрацией муниципального образования.

В городе Слободском примерный перечень устанавливается Слободской городской Думой, а в Златоустовском городском округе, городе Ишиме, городе Белеве, городе Анжеро-Судженске — главой муниципального образования.

2. Направления расходования средств самообложения граждан устанавливаются путем закрепления в муниципальном акте представительного органа местного самоуправле-

ния перечня вопросов местного значения, для решения которых может вводиться самообложение[*].

При этом, как правило, к направлениям расходования средств самообложения граждан относятся:

— благоустройство населенных пунктов (Суравский сельсовет, город Чита, Окуловское городское поселение, Артемовский городской округ, городское поселение Тутаев, Ярославский муниципальный район, сельское поселение Радовицкое, городское поселение Одинцово, поселок Мятлево);

— оплата автотранспорта для поездок ветеранов, вдов, многодетных семей на мероприятия в район (Суравский сельсовет);

— спонсорская помощь ФАП на медикаменты (Суравский сельсовет);

— содержание, строительство автомобильных дорог и мостов муниципального значения, тротуаров, бань общего пользования, спортивных сооружений, объектов жилищно-коммунального хозяйства и культурного наследия (город Чита, Окуловское городское поселение, Артемовский городской округ, городское поселение Тутаев, Ярославский муниципальный район, сельское поселение Радовицкое, городское поселение Одинцово, поселок Мятлево);

— строительство жилых домов для обеспечения жильем малоимущих граждан (город Чита, Окуловское городское поселение, городское поселение Тутаев, сельское поселение Радовицкое, городское поселение Одинцово);

— ремонт больниц, библиотек, клубов и других муниципальных учреждений (город Чита, Окуловское городское поселение, Артемовский городской округ, городское поселение Тутаев, Ярославский муниципальный район, сельское поселение Радовицкое, городское поселение Одинцово);

— озеленение населенного пункта и мероприятия по охране окружающей природной среды (город Чита, поселок Мятлево);

— обустройство мест массового отдыха населения (город Чита);

— радиофикация населенных пунктов (Окуловское городское поселение, городское поселение Тутаев, сельское поселение Радовицкое, городское поселение Одинцово);

— проведение культурно-развлекательных мероприятий массового характера (Ярославский муниципальный район);

— финансирование расходов по содержанию уличного освещения (Ярославский муниципальный район);

— ремонт и очистка колодцев (поселок Мятлево).

В городе Сердобске средства самообложения граждан могут быть направлены только на мероприятия по благоустройству города.

Порядок принятия решения о самообложении граждан. Как правило, муниципальными актами определяется, что решение о введении средств самообложения граждан принимается на местном референдуме, участие в котором является свободным и добровольным[**].

Значительно реже решение о самообложении граждан принимается на сходе граждан[***].

Проведенный анализ выявил, что в ряде муниципальных актов при регламентации порядка самообложения граждан дублируется норма ст. 56 Федерального закона № 131-ФЗ и определяется, что вопрос о проведении са-

[*] Перечень направлений расходования содержится в муниципальных актах Артемовского городского округа, поселка Мятлево, сельского поселения Радовицкого, Окуловского городского поселения, Спировского муниципального района, города Читы, города Тутаева, города Усолье-Сибирское, Суравского сельсовета.

[**] Референдум для введения самообложения граждан необходим в таких муниципальных образованиях, как город Майкоп, город Кумертау, Новоторъяльский муниципальный район, город Якутск, Нутлатское городское поселение, город Краснодар, Артемовский городской округ, рабочий поселок Лососина, Ванинский муниципальный район, город Белогорск, город Северодвинск, город Муром, поселок Ставрово, город Котово, Устюженский муниципальный район, город Усолье-Сибирское, Неманский городской округ, Гусевский городской округ, город Калуга, город Балабаново, поселок Мятлево, город Анжеро-Судженск, город Слободской, город Белая Холуница, Куменский муниципальный район, город Шарья, город Курган, Пружинское сельское поселение, Северо-Эвенский муниципальный район, поселок Дебин, городское поселение Павловский Посад, городское поселение Одинцово, ЗАТО Снежногорск, Окуловское городское поселение, город Медногорск, город Мценск, город Сердобск, город Маркс, город Уварово, городской округ Стрежевой, город Белев, город Ишим, Златоустовский городской округ, Катав-Ивановский муниципальный район, город Чита, городское поселение Тутаев, сельское поселение Ишня, Ярославский муниципальный район, город Салехард.

[***] См., например, О самообложении граждан МО «Сокрутовский сельсовет» : решение Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» от 12 апреля 2006 г. № 5.

мообложения решается на референдуме (сходе граждан)*, без учета численности жителей муниципального образования.

Муниципальными актами определяется орган местного самоуправления, который обязан созвать референдум (сход). Такими полномочиями наделяется:

— либо местная администрация (город Махачкала, Прилузский муниципальный район, Нурлатское городское поселение, Верхнеуслонское сельское поселение, Тюлячинский муниципальный район, Селтинский муниципальный район, Успенское сельское поселение, муниципальное образование «Сокрутовский сельсовет», Неманский городской округ, город Белая Холуница, поселок Дебин, ЗАТО Полярный, Нижнеомский муниципальный район, Печорский муниципальный район, Клепиковский муниципальный район, Тюковское сельское поселение, город Маркс, Невьянский городской округ, город Белев, Козыревское сельское поселение, Киришский муниципальный район);

— либо представительный орган муниципального образования (город Майкоп, город Якутск, Гаткинское сельское поселение, город Северодвинск, поселок Ставрово, город Котово, Устюженский муниципальный район, Гусевский городской округ, город Балабаново, поселок Мятлево, город Анжеро-Судженск, Кемеровский муниципальный район, город Слободской, город Курган, город Павловский Посад, городское поселение Одинцово, сельское поселение Радовицкое, ЗАТО Снежногорск, город Медногорск, город Мценск, Катав-Ивановский муниципальный район, город Чита).

В двух муниципальных образованиях установлено совместное принятие решения о назначении референдума. Так, в Северо-Эвенском муниципальном районе референдум для решения вопроса о проведении самообложения инициируется главой администрации Северо-Эвенского района и Собранием представителей Северо-Эвенского района совместно. В Окуловском городском поселении решение о проведении референдума для решения вопросов введения самообложения принимается совместно Советом депутатов и администрацией Окуловского городского поселения.

Порядок назначения и проведения референдума в ряде муниципальных актов определяется отсылочными нормами. Так, согласно Положению о самообложении граждан муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» референдум по вопросам введения и использования средств самообложения граждан назначается и проводится в порядке, установленном федеральным законодательством**.

В некоторых муниципальных образованиях референдум по вопросам самообложения регламентируется более подробно. Определяется инициатива проведения референдума по вопросам введения самообложения граждан. Правом инициировать проведение референдума по введению самообложения граждан наделяются:

— граждане Российской Федерации, имеющие право на участие в местном референдуме (город Майкоп, город Якутск, Пожарский муниципальный район, Гаткинское сельское поселение, город Белогорск, город Северодвинск, город Курган, Окуловское городское поселение, город Медногорск, город Мценск, город Уварово, Златоустовский городской округ, город Чита, Ярославский муниципальный район);

— избирательные объединения, иные общественные объединения, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах (город Майкоп, город Якутск,

* Подобные положения закреплены в муниципальных актах города Махачкалы, Тюлячинского муниципального района, Селтинского муниципального района, Успенского сельсовета, сельского поселения Радовицкое, ЗАТО Полярный, Нижнеомского муниципального района, Печорского муниципального района, Клепиковского муниципального района, Тюковского сельского поселения, Невьянского городского округа, Спировского муниципального района, Козыревского сельского поселения, Киришского муниципального района.

** Подобные нормы содержатся в муниципальных актах города Махачкалы, Нурлатского городского поселения, Верхнеуслонского сельского поселения, Тюлячинского муниципального района, Селтинского муниципального района, города Краснодара, Ванинского муниципального района, города Белогорска, города Мурома, поселка Ставрово, города Котово, Устюженского муниципального района, города Усолье-Сибирское, Неманского городского округа, Гусевского городского округа, города Балабаново, поселка Мятлево, города Анжеро-Судженска, города Слободского, города Белая Холуница, Куменского муниципального района, города Шарья, Пружинского сельского поселения, поселка Дебин, городского поселения Павловский Посад, городского поселения Одинцово, сельского поселения Радовицкое, ЗАТО Снежногорска, ЗАТО Полярного, города Мценска и др.

Пожарский муниципальный район, Гаткинское сельское поселение, город Белогорск, город Северодвинск, город Курган, город Медногорск, город Уварово, Златоустовский городской округ, город Чита, Ярославский муниципальный район);

— совместно местная администрация (глава муниципального образования) и представительный орган муниципального образования (город Майкоп, Пожарский муниципальный район, Гаткинское сельское поселение, город Северодвинск, город Курган, город Медногорск, город Мценск, город Уварово, Златоустовский городской округ, город Чита, Ярославский муниципальный район);

— глава муниципального образования (город Белогорск);

— представительный орган муниципального образования (город Белогорск).

При этом в муниципальных актах содержатся нормы, регулирующие порядок оформления инициативы. Например, Положением о самообложении граждан в муниципальном образовании «Город Майкоп» установлено, что инициатива проведения местного референдума, выдвинутая совместно Советом народных депутатов муниципального образования «Город Майкоп» и главой муниципального образования «Город Майкоп», оформляется правовыми актами Совета народных депутатов муниципального образования «Город Майкоп» и главы муниципального образования «Город Майкоп». Инициатива проведения местного референдума, выдвинутая гражданами, избирательными объединениями, иными общественными объединениями, предусматривает:

— образование инициативной группы граждан по проведению местного референдума на собрании граждан, обладающих правом на участие в референдуме;

— регистрацию инициативной группы граждан;

— проведение собрания инициативной группой граждан, на котором принимается решение о выдвижении инициативы проведения местного референдума о введении и использовании средств разовых платежей в порядке самообложения граждан для решения вопроса местного значения, с оформлением протокола;

— обращение инициативной группы граждан к Совету народных депутатов муниципального образования «Город Майкоп» о назначении местного референдума.

Положением о самообложении граждан в муниципальном образовании «Город Майкоп» также определяются документы, которые прилагаются к обращению инициативной группы граждан к Совету народных депутатов муниципального образования «Город Майкоп» о назначении местного референдума:

— ходатайство о назначении местного референдума, в котором указывается вопрос местного значения, предлагаемый для вынесения на местный референдум и для решения которого необходимо ввести самообложение граждан;

— расчет средств самообложения граждан, необходимых для решения конкретного вопроса местного значения;

— расчет размера разового платежа в порядке самообложения граждан в абсолютной величине, равный для всех жителей городского округа;

— категория граждан и ее численность, не превышающая 30 процентов от общего числа жителей, для которых размер разового платежа уменьшен;

— расчет размера разового платежа в порядке самообложения граждан в абсолютной величине для категории граждан, для которых размер разового платежа уменьшен.

Условием назначения референдума в муниципальном образовании «Город Майкоп» по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений является сбор подписей участников местного референдума в поддержку данной инициативы, количество которых должно составлять не менее 5 процентов от числа участников местного референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования «Город Майкоп».

Подобные нормы содержатся в муниципальных актах города Якутска, города Северодвинска, города Уварово, города Читы.

В городе Уварово дополнительно установлено, что на инициативу о проведении референдума глава города обязан представить заключение, которое должно содержать:

— смету расходов, необходимых для решения конкретного вопроса местного значения;

— смету расходов, необходимых для организации и проведения местного референдума;

— смету расходов на организацию сбора разовых платежей;

— сведения об общем числе граждан — жителей города Уварово, которые могут быть плательщиками разовых платежей;

— расчет числа жителей, относящихся к категориям граждан, для которых размер разовых платежей предполагается уменьшить;

— сумму, которую предполагается собрать в порядке самообложения.

Заключение главы муниципального образования необходимо также в рабочем поселке Лососина. Причем согласно Положению о самообложении граждан на территории городского поселения «Рабочий поселок Лососина» в случае если в заключении установлено, что сумма, которую предполагается собрать в порядке самообложения, превышает необходимую сумму для организации и проведения местного референдума и для организации сбора разовых платежей либо составляет менее чем 2/3 необходимой суммы, Совет депутатов городского поселения информирует об этом инициативную группу по проведению местного референдума.

Некоторыми муниципальными актами определяется содержание решения о назначении референдума. Например, согласно п. 3.2 Положения о самообложении граждан на территории муниципального образования «Северодвинск» в решении о назначении местного референдума указывается:

1) день голосования на местном референдуме;

2) вопросы, выносимые на местный референдум, в том числе:

— конкретный вопрос местного значения, решаемый за счет средств самообложения граждан;

— размер разового платежа в порядке самообложения граждан в абсолютной величине, равный для всех жителей муниципального образования;

— категория граждан, для которых размер разового платежа уменьшен;

— размер разового платежа в порядке самообложения граждан в абсолютной величине для категории граждан, для которых размер разового платежа уменьшен.

Подобные положения содержатся в муниципальных актах города Уварово, города Якутска, города Майкопа, города Читы, города Белогорска, города Кургана.

Муниципальными актами определяется срок оповещения населения о проведении референдума (схода). Как правило, решается, что население должно быть оповещено не позднее, чем за 10 дней до созыва*. В Северо-Эвенском муниципальном районе установлен более длительный срок для оповещения — не позднее чем за 45 дней до проведения.

В Артемовском городском округе определены вопросы, выносимые на референдум (п. 4 Положения о самообложении граждан в Артемовском городском округе):

1) о введении самообложения для жителей Артемовского городского округа;

2) размер обязательного разового платежа в абсолютной величине;

3) срок уплаты обязательного разового платежа;

4) мероприятия, на финансирование которых направляются средства самообложения граждан;

5) категория граждан, для которых размер обязательного разового платежа должен быть уменьшен; размер уменьшения платежа для вышеуказанной категории граждан в процентах от обязательного разового платежа, установленного для всех жителей Артемовского городского округа.

В ряде муниципальных актах содержится положение о принятии решения большинством голосов, о его обязательном характере для всех жителей муниципального образования**.

Также муниципальными актами определяется вступление принятого на референдуме (сходе граждан) решения в силу. В большин-

---

* Такие нормы содержатся в большинстве муниципальных актов. См. муниципальные акты города Махачкалы, города Маркса, Клепиковского муниципального района, Окуловского городского поселения, Тюковского сельского поселения, Невьянского городского округа, Спировского муниципального района, Козыревского сельского поселения, Киришского муниципального района, Нижнеомского муниципального района, ЗАТО Полярный, сельского поселения Радовицкое, муниципального образования «Сокрутовский сельсовет», Пожарского муниципального района, Успенского сельсовета, Селтинского муниципального района, Нурлатского городского поселения.

** См., например, муниципальные акты города Сердобска, города Майкопа, Новоторъяльского муниципального района, Нурлатского городского поселения, Верхнеуслонского сельского поселения, поселка Ставрово, Тюлячинского муниципального района, Селтинского муниципального района, города Краснодара, Успенского сельсовета, Ванинского муниципального района, Сокрутовского сельсовета, города Котово, города Усолье-Сибирское, Неманского городского округа, Гусевского городского округа, города Белогорска, города Калуга, города Балабаново.

стве муниципальных образований* установлено, что решение о самообложении вступает в силу по истечении 10 дней после его принятия. В некоторых муниципальных образованиях вступление решения в силу связано в опубликованием. При этом решение вступает в силу либо после официального опубликования (город Усолье-Сибирское, сельское поселение «Поселок Мятлево», город Шарья, городское поселение Павловский Посад, город Медногорск, город Салехард, Златоустовский городской округ, городское поселение Тутаев, городской округ Стрежевой, город Балабаново), либо по истечении 10 дней после опубликования (Устюженский муниципальный район, Пожарский муниципальный район, Куменский муниципальный район, Ярославский муниципальный район).

В городе Майкопе определено, что решение о введении и использовании средств разовых платежей в порядке самообложения граждан, принятое на местном референдуме, действительно в течение двух лет, по истечении которых оно может быть отменено или изменено путем принятия иного решения на местном референдуме. Подобные положения содержатся в Положении о самообложении граждан муниципального образования «Северодвинск».

В муниципальных образованиях «Город Слободской» и «Город Курган» установлено, что принятое на референдуме решение не нуждается в утверждении какими-либо органами и должностными лицами. Так, согласно п. 8 Положения о самообложении граждан города Слободского принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории города и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, местного самоуправления или их должностными лицами. В то же время, если для его реализации требуется принятие муниципального правового акта, орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления города, в компетенцию которых входит принятие указанного акта, обязаны в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки и принятия соответствующего муниципального правового акта. Указанный срок не может превышать трех месяцев.

В некоторых муниципальных образованиях установлена обязательная регистрация принятого на референдуме решения в представительном органе муниципального образования. Например, согласно п. 4.1 Положения о самообложении граждан в муниципальном образовании «Город Майкоп» решение о введении и использовании средств разовых платежей в порядке самообложения граждан, принятое на местном референдуме, подлежит регистрации в Совете народных депутатов муниципального образования «Город Майкоп» в порядке, установленном для регистрации нормативных правовых актов Совета народных депутатов муниципального образования «Город Майкоп». Подобные положения закреплены в муниципальных актах города Якутска, муниципального образования «Северодвинск», города Калуги.

Исполнение решения о самообложении граждан и контроль за его исполнением. Исполнение принятого на референдуме решения, как правило, обеспечивается местной администрацией. Так, в городе Майкопе местная администрация следит за исполнением принятого на референдуме решения и информирует население об использовании собранных средств самообложения граждан. В целях обеспечения исполнения решения местная администрация устанавливает порядок зачисления средств самообложения граждан в местный бюджет; порядок расходования средств самообложения. Подобные положения закреплены муниципальными актами Неманского городского округа, Устюженского муниципального района, города Котово, Гусевского городского округа, Артемовского городского округа, Успенского сельсовета, города Краснодара, поселка Ставрово, городского округа Шарья, города Белая Холуница, Куменского муниципального района, города Сердобска, города Мценска, Козыревского сельского по-

* Таким образом, срок вступления в силу решения установлен в Ванинском муниципальном районе, Верхнеуслонском сельском поселении, городе Анжеро-Судженске, городе Белеве, городе Котово, городе Марксе, городе Муроме, городе Мценске, городском поселении Одинцово, Гусевском городском округе, ЗАТО город Полярный, Катав-Ивановском муниципальном районе, Киришском муниципальном районе, Клепиковском муниципальном районе, Козыревском сельском поселении, городе Махачкала, муниципальном образовании «Поселок Дебин», Невьянском городском округе, Неманском городском округе, Нижнеомском муниципальном районе, Нурлатском городском поселении, Окуловском городском поселении, Печорском муниципальном районе, поселке Ставрово, Прилузском муниципальном районе, Северо-Эвенском муниципальном районе, Селтинском муниципальном районе, сельском поселении Радовицкое, Сокрутовском сельсовете, Спировском муниципальном районе, Тюковском сельском поселении, Тюлячинском муниципальном районе.

селения, городского округа Стрежевой, города Ишим, города Калуги, города Махачкалы, Селтинского муниципального района, Нурлатского сельского поселения, Новоторъяльского муниципального района и др.

Положением о самообложении граждан города Балабаново определено, что администрация (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Балабаново» не позднее 10 дней с момента вступления в силу решения референдума доводит до населения через газету «Балабаново» необходимые реквизиты для перечисления средств самообложения. В городе Уварово на администрацию возложена обязанность направления гражданам квитанций, на основании которых оплачиваются платежи самообложения, не позднее 30 дней со дня вступления решения в силу.

Непосредственное исполнение принятого решения возлагается на финансовый орган местной администрации*.

Порядок уплаты платежей самообложения определяется муниципальными актами. Так, положением о самообложении граждан рабочего поселка Лососина установлено, что порядок уплаты разовых платежей определяется постановлением главы городского поселения.

В большинстве муниципальных актов о самообложении содержатся нормы о том, что уплата платежей самообложения граждан осуществляется всеми гражданами, достигшими 18-летнего возраста в срок, установленный местным референдумом**.

В Артемовском городском округе, городе Кургане определено, что за неисполнение решения о самообложении граждан, принятого на местном референдуме, граждане несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Порядком самообложения граждан муниципального образования «Город Усолье-Сибирское» установлено, что принятое на референдуме решение исполняется в течение трех месяцев с момента вступления его в силу.

В некоторых муниципальных образованиях определены точные сроки внесения средств самообложения граждан. Так, в Куменском муниципальном районе платежи самообложения вносятся в районный бюджет не позднее 1 июля текущего года (п. 7 Решения Куменской районной Думы о самообложении граждан). В поселке Мятлево — в срок до 31 октября ежегодно (п. 10 Положения о самообложении граждан).

В соответствии с Положением о порядке введения и использования средств самообложения граждан на территории города Уварово жители муниципального образования, которые по каким-либо причинам не могут своевременно внести разовый платеж, могут обратиться в администрацию города Уварово с просьбой об отсрочке (рассрочке) внесения данного платежа. Отсрочка (рассрочка) предоставляется на срок до шести месяцев, в исключительных случаях отсрочка (рассрочка) платежа может быть предоставлена на более длительный период до полного его погашения.

В большинстве муниципальных актов определено, что средства в порядке самообложения граждан, не внесенные в местный бюджет в установленный срок, взыскиваются в порядке, установленном федеральным законодательством для взыскания не внесенных в срок налогов и налоговых платежей***.

В городе Анжеро-Судженске муниципальным актом определено, что платежи по само-

---

* См., например, муниципальные акты города Усолье-Сибирское, города Майкопа, города Краснодара.

** Например, подобные нормы содержатся в муниципальных актах таких муниципальных образований как город Слободской, Неманский городской округ, Устюженский муниципальный район, город Котово, Гусевский городской округ, Артемовский городской округ, Успенский сельсовет, город Краснодар, поселок Ставрово, городской округ Шарья, город Белая Холуница, город Сердобск, город Мценск, сельское поселение Ишня, Козыревское сельское поселение, Златоустовский городской округ, Катав-Ивановский муниципальный район, городской округ Стрежевой, город Ишим, город Махачкала, город Белев, Невьянский городской округ, рабочий поселок Лососина, Сокрутовский сельсовет, город Муром, Ванинский муниципальный район, Селтинский муниципальный район, Тюлячинский муниципальный район, Верхнеуслонское сельское поселение, Нурлатское сельское поселение, Новоторъяльский муниципальный район, город Анжеро-Судженск, город Павловский Посад, поселок Дебин, Северо-Эвенский муниципальный район.

*** Подобные нормы содержатся в муниципальных актах города Майкопа, города Слободского, Неманского городского округа, города Котово, Гусевского городского округа, Успенского сельсовета, города Краснодара, поселка Ставрово, городского округа Шарья, города Белая Холуница, города Сердобска, города Мценска, сельского поселения Ишня, Козыревского сельского поселения, Катав-Ивановского муниципального района, города Ишима, города Белев, Невьянского городского округа, рабочего поселка Лососина, Сокрутовского сельсовета, Ванинского муниципального района, Селтинского муниципального района, Тюлячинского муниципального района, Верхнеуслонского сельского поселения, Нурлатского сельского поселения, поселка Мятлево, города Павловский Посад, поселка Дебин и др.

обложению, не внесенные в установленный срок, взыскиваются комитетом по управлению муниципальным имуществом.

В Ярославском муниципальном районе платежи, не внесенные в установленный срок, взыскиваются администрацией в судебном порядке.

Согласно муниципальным актам средства самообложения граждан зачисляются в местный бюджет и используются по целевому назначению, а средства самообложения, не использованные в текущем году, остаются на счете бюджета муниципального образования и могут быть использованы в следующем году на те же цели*.

В Златоустовском городском округе средства самообложения, не использованные в текущем году, остаются на счете бюджета муниципального образования — Златоустовского городского округа, и используются в следующем году в порядке, предусмотренном законодательством.

В рабочем поселке Лососина определено, что доходы и расходы, связанные с введением и использованием разовых платежей, отражаются в местном бюджете на текущий финансовый год (плановый период), если иное не предусмотрено решением, принятым на референдуме. Решением о местном бюджете может быть предусмотрено создание целевого бюджетного фонда для аккумулирования и использования разовых платежей**. Положением «О самообложении граждан на территории городского поселения «Рабочий поселок Лососина» также установлено, что в случае невозможности использования средств самообложения на решение конкретных вопросов местного значения неиспользованные денежные средства могут быть по решению Совета депутатов городского поселения возвращены жителям поселения, пропорционально внесенным разовым платежам.

Муниципальными актами определен орган местного самоуправления, осуществляющий контроль за внесением и использованием средств самообложения граждан. Контрольными полномочиями наделяются:

— контрольный орган муниципального образования (город Слободской, город Усолье-Сибирское, Гусевский городской округ, городской округ Шарья, город Белая Холуница, Куменский муниципальный район, город Мценск, Катав-Ивановский муниципальный район, город Махачкала, Невьянский городской округ, Селтинский муниципальный район, Тюлячинский муниципальный район, Верхнеуслонское сельское поселение, Нурлатское сельское поселение, поселок Дебин, Северо-Эвенский муниципальный район, ЗАТО Снежногорск, Ярославский муниципальный район, Киришский муниципальный район, Печорский муниципальный район, Окуловское городское поселение, Тюковское сельское поселение, город Маркс, город Якутск);

— финансовый орган местной администрации (Устюженский муниципальный район, город Котово, Ванинский муниципальный район, город Павловский Посад, ЗАТО Полярный, Нижнеомский муниципальный район, город Салехард);

— контрольный орган местной администрации (Козыревское сельское поселение, городское поселение Тутаев);

— местная администрация муниципального образования (Артемовский городской округ, город Белев, город Муром, поселок Мятлево, город Балабаново, город Белогорск);

— представительный орган муниципального образования (Успенский сельсовет, Сокрутовский сельсовет);

— постоянно действующий комитет представительного органа муниципального образования по финансам, бюджету и налогам (город Сердобск, город Краснодар, Пружинское сельское поселение, город Медногорск);

* Подобный подход избран в абсолютном большинстве муниципальных образований (например, город Слободской, Неманский городской округ, город Усолье-Сибирское, Устюженский муниципальный район, город Котово, Гусевский городской округ, Артемовский городской округ, Успенский сельсовет, город Краснодар, поселок Ставрово, городской округ Шарья, город Белая Холуница, Куменский муниципальный район, город Сердобск, город Мценск, сельское поселение Ишня, Козыревское сельское поселение, Златоустовский городской округ, Катав-Ивановский муниципальный район, городской округ Стрежевой, город Ишим, город Калуга, город Махачкала, город Белев, Невьянский городской округ, город Муром, Ванинский муниципальный район, Селтинский муниципальный район, Тюлячинский муниципальный район, Верхнеуслонское сельское поселение, Нурлатское сельское поселение, город Анжеро-Судженск, поселок Дебин).

** Следует учитывать, что приведенная норма Положения «О самообложении граждан на территории городского поселения «Рабочий поселок Лососина» не соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку ст. 17, устанавливающая возможность образования в составе местного бюджета целевого бюджетного фонда, утратила силу с 1 января 2008 года.

— орган местного самоуправления, определяемый представительным органом муниципального образования (Златоустовский городской округ);

— финансовый орган местной администрации и постоянно действующий комитет представительного органа муниципального образования по финансам, бюджету и налогам (Новоторъяльский муниципальный район);

— контрольная группа (город Анжеро-Судженск).

Положением о самообложении граждан в городе Белогорске установлено, что администрация города несет ответственность за нецелевое использование средств от самообложения граждан в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с Положением «О порядке самообложения граждан в городском округе «Город Чита» администрация городского округа «Город Чита» информирует население об использовании собранных средств самообложения граждан и Думу городского округа в сроки, установленные Положением «О бюджетном процессе в городском округе «Город Чита», в составе квартальной информации и отчета об исполнении бюджета городского округа.

Подводя итог, необходимо отметить, что средства самообложения граждан имеют характерные признаки:

1) являются собственными доходами местных бюджетов;

2) их правовую основу составляет Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», нормативные правовые акты представительного органа местного самоуправления;

3) не являются регулярными, постоянными платежами;

4) мобилизуются только для решения конкретных вопросов местного значения;

5) существует особая процедура их введения — местный референдум (сход граждан).

Муниципальные правовые акты о самообложении на сегодняшний день приняты в муниципальных образованиях пятидесяти субъектов Российской Федерации. Как правило, указанными актами регулируются следующие вопросы:

— понятие и принципы самообложения граждан;

— направления расходования средств, поступающих от самообложения граждан;

— порядок принятия решения о самообложении граждан;

— исполнение решения о самообложении граждан и контроль за его исполнением.

В качестве недостатков, выявленных в ходе анализа муниципальных правовых актов о самообложении граждан, необходимо указать на значительное дублирование положений Федерального закона № 131-ФЗ. При этом нередко вовсе не учитывается специфика конкретного муниципального образования (например, не учитывается численность населения, напрямую влияющая на избрание формы принятия решения о введении самообложения граждан — референдум или сход граждан). Также следует обратить внимание на большое количество в муниципальных правовых актах отсылочных норм, в то время как многие вопросы, связанные с введением самообложения граждан и исполнением принятых решений о самообложении граждан, нуждаются в регламентации именно актом представительного органа местного самоуправления.

1. Конституция Российской Федерации (с послед. изм. от 30 дек. 2008 г.) // Рос. газ. 1993. 25 дек.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (с послед. изм. от 3 мая 2011 г.) // СЗ РФ. 2003. № 3822, ст. 40.

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 31 июля 1995 г. № 145-ФЗ (с послед. изм. от 6 апреля 2011 г. № 69-ФЗ) // СЗ РФ. 1998. № 31, ст. 3823.

4. О введении на территории Верхнеуслонского сельского поселения самообложения граждан : решение Совета муниципального образования «Верхнеуслонское сельское поселение» Верхнеуслонского муниципального района от 17 ноября 2005 г. № 17 // Волжская новь. 2005. 22 нояб.

5. О введении на территории поселковой администрации самообложения сельского населения : постановление главы администрации Нововаршавского района Омской области от 16 мая 2001 г. № 34 // Целинник. 2001. 22 июня.

6. О взимании на территории Суравского сельсовета средств самообложения граждан : решение Суравского сельского Совета народных депутатов Тамбовского района Тамбовской области от 29 декабря 2006 г. № 112 // Притамбовье. 2007. 8 февр.

7. О внесении изменений в решение Собрания депутатов Янтиковского района от 09.12.2005 N 4/16 «О самообложении граждан Янтиковского района Чувашской Республики» : решение Собрания депутатов Янтиковского района Чувашской Республики от 12 мая 2006 г. № 7/13 // Официально не опубликовано. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

8. О внесении изменений в решение Совета городского округа город Кумертау Республики Башкортостан № 2-3 от 15 ноября 2005 года «О самообложении граждан городского округа город Кумертау Республики Башкортостан» : решение Совета городского округа г. Кумертау Республики Башкортостан от 28 апреля 2006 г. № 9-2 // Время. 2006. 29 апр.

9. О внесении изменений в решение Совета народных депутатов № 682 от 23 августа 2005 г. «О самообложении граждан на территории округа Муром» : решение Совета народных депутатов округа Муром от 27 января 2009 г. № 767 // Муромский край. 2009. 30 янв.

10. О внесении изменения в пункт 4 решения Ковровского городского Совета народных депутатов от 28 сентября 2005 г. № 174 «О самообложении граждан в муниципальном образовании город Ковров» : решение Совета народных депутатов города Коврова от 26 ноября 2008 г. № 220 // Ковровская газ. 2008. 28 нояб.

11. О Положении «О самообложении граждан в муниципальном образовании «Город Майкоп» : постановление Совета народных депутатов муниципального образования «Город Майкоп» от 14 декабря 2005 г. № 786 // Майкопские новости. 2005. 22 дек.

12. О положении о самообложении граждан в Артемовском городском округе : решение Думы Артемовского городского округа от 2 марта 2006 г. № 280 (с послед. изм. и доп. от 31 июля 2007 г.) // Выбор. 2006. 7 марта.

13. О порядке проведения самообложения граждан на территории сельских поселений : решение Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики от 19 ноября 2002 г. № 15/8 // Официально не опубликован. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

14. О порядке самообложения граждан Спировского района : решение Собрания депутатов Спировского района от 27 октября 2005 г. № 59 // Спировские известия. 2005. 18 нояб.

15. О принятии Положения «О самообложении граждан Ванинского муниципального района» : решение Собрания депутатов Ванинского муниципального района от 23 ноября 2005 г. № 73 // Официально не опубликовано. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

16. О принятии Положения «О порядке самообложения граждан в городском округе «Город Чита» : решение Думы городского округа «Город Чита» от 23 ноября 2006 г. № 193 (с послед. изм. и доп. от 1 июля 2010 г.) // Читинское обозрение. 2006. № 48.

17. О принятии Положения о порядке самообложения граждан и установления разовых платежей граждан Гаткинского сельского поселения : решение Совета депутатов Гаткинского сельского поселения Советско-Гаванского муниципального района от 30 июня 2005 г. № 21 // Официально не опубликовано. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

18. О проекте Положения «О самообложении граждан, проживающих на территории Пружинского сельского поселения» : решение Пружинского сельского Совета депутатов Липецкого района от 18 июля 2006 г. № 71 // Официально не опубликовано. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

19. О проекте Положения о самообложении граждан муниципального образования ЗАТО г. Полярный : решение Совета депутатов МО ЗАТО город Полярный от 22 марта 2006 г. № 35 // Полярный Вестник. 2006. 30 марта.

20. О самообложении в администрации Козыревского сельского поселения : постановление Совета депутатов Козыревского сельского поселения Красноармейского муниципального района Челябинской области от 16 ноября 2005 г. № 28 // Информационный бюллетень Козыревского сельского поселения. 2005. 15 дек.

21. О самообложении граждан в Лучегорском городском поселении и в сельских поселениях Пожарского муниципального района : решение Думы Пожарского муниципального района от 29 ноября 2005 г. № 180 // Официально не опубликовано. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

22. О самообложении граждан г. Белева Белевского района : решение Собрания депутатов муниципального образования г. Белев Белевского района от 27 декабря 2006 г. № 17/90 // Белевская правда. 2007. 13 янв.

23. О самообложении граждан города Мценска : постановление Мценского городского Совета народных депутатов от 20 октября 2005 г. № 74/824-ГС // Мценский край. 2005. 11 нояб.

24. О самообложении граждан города Слободского : решение Слободской городской Думы Кировской области от 19 октября 2005 г. № 62/652 // Слободские куранты. 2005. 29 нояб.

25. О самообложении граждан городского поселения Тутаев : решение муниципального Совета городского поселения Тутаев от 11 октября 2006 г. № 48 (с послед. изм. и доп. от 3 июля 2007 г.) // Тутаевский моторостроитель. 2006. 17 нояб.

26. О самообложении граждан Златоустовского городского округа : решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа Челябинской области от 22 декабря 2005 г. № 82-ЗГО // Златоустовский рабочий. 2006. 14 янв.

27. О самообложении граждан Кавалеровского муниципального района : решение думы Кавалеровского муниципального района от 11 октября 2006 г. № 769 // Официально не опубликовано. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

28. О самообложении граждан Катав-Ивановского муниципального района : постановление Собрания депутатов Катав-Ивановского муниципального района Челябинской области от 16 ноября 2005 г. № 90 // Авангард. 2005. 14 дек.

29. О самообложении граждан МО «Сокрутовский сельсовет» : решение Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» от 12 апреля 2006 г. № 5 // Официально не опубликовано. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

30. О самообложении граждан муниципального образования — Тюковское сельское поселение Клепиковского муниципального района : решение Совета депутатов муниципального образования — Тюковское сельское поселение Клепиковского муниципального района Рязанской области от 11 января 2009 г. № 1 // Официально не опубликовано. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

31. О самообложении граждан муниципального образования «Гусевский городской округ» : решение окружного Совета депутатов Гусевского городского округа от 26 октября 2005 г. № 121 // За доблестный труд. 2005. 12 нояб.

32. О самообложении граждан муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» : решение XXXIII сессии IV созыва Собрания депутатов муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» от 3 августа 2007 г. № 321 // Сельская новь. 2007. 17 авг.

33. О самообложении граждан муниципального образования «Печорский район» : решение Собрания депутатов Печорского района от 20 — 22 декабря 2005 № 10 // Официально не опубликовано. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

34. О самообложении граждан муниципального образования «Поселок Дебин» : решение Собрания представителей муниципального образования «поселок Дебин» от 4 мая 2007 г. № 59 // Официально не опубликовано. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

35. О самообложении граждан муниципального образования «Селтинский район» : решение Селтинского районного Совета депутатов // Октябрь. 2005. 2 дек.

36. О самообложении граждан муниципального образования город Краснодар : решение городской Думы Краснодара от 24 ноября 2005 г. № 3 (с послед. изм. и доп. от 21 мая 2009 г.) // Краснодарские известия. 2005. 26 нояб.

37. О самообложении граждан муниципального образования город Медногорск : решение Медногорского городского Совета депутатов Оренбургской области от 28 августа 2007 г. № 264 // Медногорский рабочий. 2007. 4 сент.

38. О самообложении граждан муниципального образования город Салехард : решение городской Думы муниципального образования город Салехард от 18 июня 2007 г. № 21 (с послед. изм. и доп. от 20 февраля 2008 г.) // Полярный круг. 2007. 21 июня. (спецвыпуск № 11).

39. О самообложении граждан муниципального образования городское поселение город Белая Холуница Белохолуницкого района Кировской области : решение Белохолуницкой городской Думы Кировской области от 28 ноября 2005 г. № 8 // Официально не опубликовано. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

40. О самообложении граждан муниципального образования городской округ город Махачкала : постановление Махачкалинского городского Собрания от 19 октября 2005 г. № 18-1И // Махачкалинские известия. 2005. 9 дек.

41. О самообложении граждан муниципального образования Киришский муниципальный район : решение Совета депутатов муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области от 16 ноября 2005 г. № 2/10 // Киришский факел. 2005. 24 нояб.

42. О самообложении граждан муниципального образования Куменский муниципальный район Кировской области : решение Куменской районной думы Кировской области от 23 июня 2006 г. № 5/40 (с послед. изм. и доп. от 1 августа 2008 г.) // Куменские вести. 2006. 11 июля.

43. О самообложении граждан Невьянского городского округа : решение думы Невьянского городского округа от 21 декабря 2005 г. № 229 // Звезда. 2006. 27 янв.

44. О самообложении граждан Неманского городского округа : решение Неманского районного Совета депутатов от 21 декабря 2005 г. № 542 // Неманские вести. 2006. 7 февр.

45. О самообложении граждан Нижнеомского муниципального района : решение Нижнеомского районного Совета Омской области от 15 августа 2005 г. № 72 // Официально не опубликовано. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

46. О самообложении граждан Нурлатского городского поселения Республики Татарстан : решение представительного органа муниципального образования «Г. Нурлат» Нурлатского муниципального района от 10 декабря 2005 № 19 // Дружба. 2005. 16 дек.

47. О самообложении граждан поселка Ставрово : решение Совета народных депутатов п. Ставрово от 27 июля 2005 г. № 279/48 // Доверие. 2005. 29 нояб.

48. О самообложении граждан Северо-Эвенского района : решение Собрания представителей Северо-Эвенского района от 30 июня 2006 г. № 77 (с послед. изм. и доп. от 18 ноября 2009 г.) // Эвенчанка. 2006. 7 июля.

49. О самообложении граждан сельского поселения Ишня : решение муниципального Совета сельского поселения Ишня Ростовского муниципального района от 20 октября 2006 г. № 22 (с послед. изм. и доп. от 25 декабря 2006 г.) // Ростовский вестник. 2006. 7 нояб.

50. О самообложении граждан Тюлячинского муниципального района : решение Тюлячинского районного Совета от 4 ноября 2005 г. № 10 // Телэче. 2005. 9 нояб.

51. О самообложении граждан Успенского сельсовета на 2010 г. : решение Успенского сельского Совета депутатов Ирбейского района Красноярского края от 22 декабря 2009 г. № 20 // Ирбейская правда. 2010. 8 янв.

52. О самообложении граждан, проживающих на территории Устюженского муниципального района : постановление Совета самоуправления Устюженского муниципального района от 1 декабря 2005 г. № 276 // Информационный вестник (приложение к газете «Вперед»). 2005. 13 дек.

53. О самообложении граждан, проживающих на территориях сельских поселений Кемеровского района : решение Кемеровского районного Совета народных депутатов от 27 апреля 2006 г. № 349 // Заря. 2006. 5 мая.

54. О средствах самообложения граждан ЗАТО г. Снежногорск : решение Муниципального Совета ЗАТО Снежногорск от 2 декабря. № 66 // Официально не опубликовано. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

55. Об установлении расходных обязательств Пермского края по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан : постановление Правительства Пермского края от 18 октября 2010 г. № 738-п // Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. 2010. 25 окт.

56. Об утверждении Положения «О порядке введения и использования средств самообложения граждан на территории города Уварово» : решение Уваровского городского Совета народных депутатов Тамбовской области от 1 марта 2007 г. № 397 // Официально не опубликовано. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

57. Об утверждении Положения «О самообложении граждан города Сердобска» : решение Собрания представителей г. Сердобска Сердобского района от 28 ноября 2006 г. № 75-14/1 // Сердобские новости. 2006. 29 нояб.

58. Об утверждении Положения «О самообложении граждан в городском поселении «Город Балабаново» : решение городской Думы городского поселения «Город Балабаново» от 31 мая 2007 г. № 39-д // Балабаново. 2007. 14 июня.

59. Об утверждении положения «О самообложении граждан в муниципальном образовании сельское поселение «Поселок Мятлево» : решение поселкового Совета сельского поселения «Поселок Мятлево» от 13 мая 2010 г. № 16 // Рассвет. 2010. 1 июня.

60. Об утверждении Положения «О самообложении граждан города Анжеро-Судженска» : постановление городского Совета народных депутатов города Анжеро-Судженска от 22 декабря 2005 г. № 526 // Наш город. 2005. 27 дек.

61. Об утверждении Положения «О самообложении граждан на территории городского поселения «Рабочий поселок Лососина» : решение Совета депутатов городского поселения «Рабочий поселок Лососина» Советско-Гаванского муниципального района от 20 мая 2010 г. № 20 // Сборник нормативных

правовых актов органов местного самоуправления городского поселения «Рабочий поселок Лососина». 2010. 31 мая.

62. Об утверждении Положения о порядке самообложения граждан Окуловского городского поселения : решение Совета депутатов Окуловского городского поселения от 17 апреля 2008 г. № 139 // Окуловский вестник. 2008. 25 апр.

63. Об утверждении Положения о порядке самообложения жителей Ярославского муниципального района : решение Собрания представителей Ярославского муниципального района от 17 ноября 2005 г. № 106 // Ярославский агрокурьер. 2005. 1 дек.

64. Об утверждении Положения о самообложении граждан в городе Белогорск : решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 23 ноября 2009 г. № 15/218 // Белогорский вестник. 2009. 2 дек.

65. Об утверждении Положения о самообложении граждан в городском поселении Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области : решение Совета депутатов городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 27 октября 2008 г. № 2/24 // Новые рубежи. 2008. 12 нояб.

66. Об утверждении Положения о самообложении граждан в муниципальном образовании — Клепиковский муниципальный район : решение Совета депутатов муниципального образования — Клепиковский муниципальный район Рязанской области от 26 июня 2008 г. № 42 // Информационный бюллетень муниципального образования — Клепиковский муниципальный район. 2008. 15 июля.

67. Об утверждении положения о самообложении граждан в муниципальном образовании город Маркс : решение Совета муниципального образования г. Маркс от 5 августа 2008 г. № 154 // Волжка. 2008. 16 авг.

68. Об утверждении Положения о самообложении граждан в сельском поселении Радовицкое : решение Совета депутатов сельского поселения Радовицкое Шатурского муниципального района Московской области от 11 декабря 2008 г. № 4 // Ленинская Шатура. 2008. 17 дек. (спецвыпуск).

69. Об утверждении Положения о самообложении граждан города Ишима : решение Ишимской городской Думы от 27 сентября 2005 г. № 34 // Ишимская правда. 2005. 22 окт.

70. Об утверждении Положения о самообложении граждан городского округа город Шарья : решение Думы городского округа города Шарья Костромской области от 2 мая 2007 г. № 18-ДН // Ветлужский край. 2007. 11 мая.

71. Об утверждении Положения о самообложении граждан городского поселения г. Котово : постановление Котовской городской Думы Котовского муниципального района Волгоградской обл. от 22 февраля 2006 г. № 36/10 // Маяк. 2006. 11 марта.

72. Об утверждении Положения о самообложении граждан городского поселения Павловский Посад : решение Совета депутатов городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области от 13 ноября 2008 г. № 120/33 // Павлово-Посадские известия. 2008. 27 нояб. — 2 дек.

73. Об утверждении Положения о самообложении граждан муниципального образования города Кургана : решение Курганской городской Думы от 21 декабря 2005 г. № 339 (с послед. изм. и доп. от 18 марта 2009 г.) // Курган и курганцы. 2006. 17 янв.

74. Об утверждении Положения о самообложении граждан на территории муниципального образования «Северодвинск» : решение Совета депутатов Северодвинска от 28 февраля 2008 г. № 3 // Бюллетень нормативно-правовых актов «Вполне официально». 2008. 13 марта.

75. Об утверждении Положения о самообложении граждан, проживающих на территории городского округа Стрежевой : решение Думы городского округа Стрежевой от 5 июля 2006 г. № 127 // Северная звезда. 2006. 22 июля.

76. Об утверждении Порядка самообложения граждан в муниципальном образовании «Город Калуга» : постановление городской Думы городского округа «Г. Калуга» от 25 января 2006 г. № 11 (с послед. изм. и доп. от 29 марта 2006 г.) // Калужская неделя. 2006. 16 февр.

77. Об утверждении порядка самообложения граждан муниципального образования «Город Усолье-Сибирское» : решение ГД г. Усолье-Сибирское от 29 сентября 2005 г. № 91/4 // Усольская городская газета («Официальное Усолье»). 2005. 26 окт.

78. Об утверждении Порядка самообложения граждан : постановление окружного Совета г. Якутска от 27 декабря 2005 г. № ПОС-39-3 // Эхо столицы. 2005. 29 дек.

79. Об утверждении Рекомендаций по порядку самообложения граждан муниципальных образований сельских поселений, входящих в состав муниципального образования муниципального района «Прилузский» : решение Совета муниципального образования «Прилузский район» от 29 ноября 2005 г. № 10 // Знамя труда. 2005. 20 дек.

В.В. Игнатенко, доктор юридических наук, профессор
А.А. Петров, кандидат юридических наук
С.В. Праскова, кандидат юридических наук, доцент

Пропорциональная избирательная система на муниципальных выборах как предмет научно-правовой экспертизы в конституционном судопроизводстве

В деле, которое рассматривается Конституционным Судом Российской Федерации в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и граждан Ю.А. Гурмана и И.И. Болтушенко, проверяется конституционность норм федерального законодательства и законодательства Челябинской области, допускающих применение пропорциональной избирательной системы при проведении выборов в представительные органы муниципальных образований со статусом сельского поселения (часть 3 статьи 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; пункт 3^1 статьи 32 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; подпункт «б» пункта 31 статьи 9 и пункт 4 статьи 12 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации»; части 2 и 3 статьи 9, статья 21^1 Закона Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области»; пункт 4 статьи 1 Закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» и Закон Челябинской области «Об избирательных комиссиях в Челябинской области»).

Данное дело рассматривается в порядке конкретного конституционного контроля, когда основанием обращения в Конституционный Суд Российской Федерации является зафиксированный юридический факт применения оспариваемых законоположений в конкретном деле (часть 4 статьи 125 Конституции Российской Федерации; подпункт 3 пункта 1 части первой статьи 3, статьи 96 и 97 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»). При этом Конституционный Суд Российской Федерации принимает постановления только по предмету, указанному в обращении (часть третья статьи 74 того же Федерального конституционного закона). Следовательно, вопрос, на который необходимо ответить Конституционному Суду Российской Федерации по итогам рассмотрения данного дела, заключается не в том, соответствует ли Конституции Российской Федерации пропорциональная избирательная система как таковая, а в том, является ли допустимым — с точки зрения Конституции Российской Федерации — применение этой системы в целях формирования представительного органа муниципального образования, наделенного статусом сельского поселения.

Такая постановка вопроса порождает потребность в нахождении надлежащего баланса между, с одной стороны, особым конституционным предназначением политических партий при формировании персонального состава органов публичной власти и, с другой стороны, — природой местного самоуправления как особого уровня организации и осуществления власти. На необходимость установления и поддержания такого баланса — в том числе в сфере избирательных правоотношений — неоднократно указывалось в решениях

Конституционного Суда Российской Федерации (см., например, абзац пятый пункта 2 мотивировочной части Постановления от 22 ноября 2000 года № 14-П, абзац четвертый пункта 3.1 мотивировочной части Постановления от 27 апреля 2001 года № 7-П, абзац шестой пункта 2.3 мотивировочной части Постановления от 24 января 2002 года № 3-П, абзац третий пункта 2 мотивировочной части Постановления от 30 октября 2003 года № 15-П и т. д.). Основополагающее значение для искомого баланса имеет то обстоятельство, что Конституция Российской Федерации одновременно гарантирует как право граждан на объединение, в том числе в политические партии (статья 30 во взаимосвязи со статьями 1, 13, частью 4 статьи 15, статьями 17 и 32), так и самостоятельность местного самоуправления как особого уровня власти, наиболее приближенного к населению (часть 2 статьи 3, статьи 12, 130 — 133); при этом последняя предполагает признание, соблюдение и защиту коллективно реализуемого права граждан на осуществление местного самоуправления (см., например, абзац шестой пункта 2 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 29 марта 2011 года № 2-П).

Таким образом, речь идет о соприкосновении различных конституционных прав и свобод граждан. В соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (часть 3 статьи 17); кроме того, в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (часть 2 статьи 55). Из этого следует, что ни одно из названных выше конституционных прав не может быть использовано в целях нивелирования значения другого, когда другое право утрачивает свое реальное содержание. Конституционным Судом Российской Федерации, в частности, была выражена правовая позиция, в соответствии с которой осуществление гражданином своих прав и свобод, в том числе права избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, по смыслу части 3 статьи 17 и частей 1 и 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации, не должно нарушать права и свободы других лиц (абзац первый пункта 5 мотивировочной части Постановления от 25 апреля 2000 года № 7-П).

1. Вопросы, связанные с ролью политических партий в формировании выборных органов публичной власти в Российской Федерации, неоднократно становились предметом исследования Конституционного Суда Российской Федерации. Сформулированные в его решениях правовые позиции по этим вопросам, действуя в неразрывной взаимосвязи с соответствующими положениями Конституции Российской Федерации и федеральных законов, образуют правовую основу современной конституционной концепции избирательной системы страны.

Так, в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 15 декабря 2004 года № 18-П отмечено, что наличие политических партий является условием надлежащего функционирования представительной демократии; политические партии как необходимый институт представительной демократии, обеспечивающий участие граждан в политической жизни общества, политическое взаимодействие гражданского общества и государства, в открытой легальной борьбе на основе принципов равноправия и политического плюрализма стремятся решительным образом влиять на государственную власть, участвовать в формировании органов власти и в контроле за их деятельностью; консолидируя политические интересы граждан, они способствуют формированию политической воли народа; в конкурентной борьбе партий за политическую власть создается та необходимая демократическая среда, которая позволяет многонациональному российскому народу как носителю суверенитета и единственному источнику власти в Российской Федерации осознанно выбирать оптимальные направления развития общества и государства и достигать гражданского согласия (абзац третий пункта 2 и абзац третий пункта 3 мотивировочной части). Развивая эти тезисы, Конституционный Суд Российской Федерации также сформулировал правовую позицию, согласно которой провозглашенное в преамбуле Конституции Российской Федерации и структурированное в ее статье 3 и ряде иных статей коллективное участие в осуществлении власти в Российской Федерации граждан, составляющих в своей совокупности многонациональный народ Российской Федерации, предполагает формирование политической воли народа, определяющей деятельность публичной власти, а по смыслу статьи 13 Конституции Российской Федерации, именно политические партии, на

которые возложена соответствующая публичная функция, содействуют процессу волеобразования народа в условиях открытости и свободы создания и деятельности самих политических партий, отвечающих конституционным критериям демократии (абзац третий пункта 2 мотивировочной части Постановления от 16 июля 2007 года № 11-П).

Сказанное позволяет характеризовать политические партии как особый вид общественных объединений, что, в свою очередь, позволяет федеральному законодателю устанавливать — в развитие конституционных положений о праве на объединение — дополнительные требования к созданию политических партий, их устройству и осуществлению уставной деятельности (абзац первый пункта 3.1 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 1-П).

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации одной из форм высшего непосредственного выражения власти многонационального народа Российской Федерации — носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации — являются свободные выборы (части 1 и 3 статьи 3); граждане Российской Федерации имеют равное право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления (часть 2 статьи 19 и часть 2 статьи 32). Таким образом, образование и деятельность политических партий — в свете приведенных выше правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации — выступают в качестве необходимого условия не только формирования политической воли народа Российской Федерации в целом, но также в качестве условия реализации индивидуальных по своему характеру избирательных прав граждан. Тем самым на федерального законодателя, который в рамках своих исключительных прерогатив по регулированию и защите прав и свобод человека и гражданина (пункт «о» статьи 71, часть 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации) вправе и обязан на основе Конституции Российской Федерации и с учетом положений международно-правовых актов, участницей которых является Российская Федерация, определить законодательные основы реализации гражданами Российской Федерации права на объединение в политические партии, создания и деятельности политических партий, их статуса, возлагается также задача обеспечить необходимое системное единство этого законодательного регулирования и законодательства о выборах. Одним из ключевых вопросов в этом отношении является выбор оптимального — с учетом достигнутого уровня развития партийной системы, избирательных институтов и представительной демократии — подхода к определению роли политических партий как особых участников выборов.

Так, в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 20 ноября 1995 года № 77-О было указано, что регламентация избирательных процедур, которые оспариваются в обращениях, может иметь, как свидетельствует мировой и отечественный опыт, различные решения, причем определяются они, как правило, не в текстах конституций, а законодательным путем; от законодательного органа зависит, будет ли избирательная система мажоритарной, пропорциональной или смешанной, будет ли введен определенный процент голосов избирателей, который необходимо собрать в поддержку списка избирательного объединения, с тем чтобы оно имело право участвовать в распределении депутатских мандатов; как будет определяться допустимое отклонение численности избирателей в избирательном округе от единой нормы представительства. Выбор того или иного варианта и его закрепление в избирательном законе зависит от конкретных социально-политических условий и является вопросом политической целесообразности; этот выбор осуществляют представительные органы (абзацы первый и второй пункта 2 мотивировочной части). Позднее эта правовая позиция неоднократно подтверждалась, в том числе и в решениях Конституционного Суда Российской Федерации в связи с обращениями, в которых оспаривалась конституционность положений ныне действующего Федерального закона от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», предусматривающего избрание депутатов Государственной Думы только по федеральному избирательному округу в составе федеральных списков кандидатов, выдвигаемых политическими партиями (см., например, абзац первый пункта 2 мотивировочной части Определения от 15 ноября 2007 года № 845-О-О, абзац второй пункта 2 мотивировочной части Определения от 18 декабря 2007 года № 921-О-О).

Опираясь на тезис о конституционных

прерогативах законодателя определять вид избирательной системы, Конституционный Суд Российской Федерации признал соответствующим Конституции Российской Федерации положение статьи 5 Федерального закона от 21 июня 1995 года № 90-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», устанавливающее порядок избрания Государственной Думы, согласно которому часть депутатов избирается по одномандатным избирательным округам, а часть — по федеральному избирательному округу пропорционально количеству голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, избирательными блоками (пункт 2 мотивировочной и пункт 1 резолютивной частей Постановления от 17 ноября 1998 года № 26-П). Это решение подтверждалось в решениях Конституционного Суда Российской Федерации и позднее (см., например, Определение от 26 июня 2003 года № 234-О), причем в его Постановлении от 25 апреля 2000 года № 7-П особо подчеркивается, что смешанная (мажоритарно-пропорциональная) избирательная система при выборах в Государственную Думу призвана обеспечивать ее представительный характер исходя из конституционных принципов политического многообразия и многопартийности (статья 13, часть 3; статья 94 Конституции Российской Федерации) на основе воли народа, выявленной посредством голосования (абзац шестой пункта 4 мотивировочной части).

Одновременно Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации была признана соответствующей Конституции Российской Федерации и часть третья статьи 36 Федерального закона от 21 июня 1995 года № 90-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», закреплявшая право избирательного объединения, избирательного блока выдвигать кандидатами в депутаты лиц, не являющихся членами входящих в них общественных объединений, указав, что наделение избирательных объединений, избирательных блоков таким правом способствует реализации права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти (пункт 5 мотивировочной и пункт 4 резолютивной части Постановления от 17 ноября 1998 года № 26-П). При этом возможность для гражданина обратиться в любое избирательное объединение с предложением включить его в список кандидатов в депутаты, выдвигаемый этим избирательным объединением, рассматривается Конституционным Судом Российской Федерации — в свете положений пункта 3^1 статьи 32 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» — как одна из возможных гарантий реализации права граждан Российской Федерации, не являющихся членами избирательных объединений, быть избранными депутатами представительного органа публичной власти, выборы в который проводятся по пропорциональной системе (пункт 4 мотивировочной части Определения от 17 июня 2008 года № 436-О-О, абзац восьмой пункта 3 мотивировочной части Определения от 1 июня 2010 года № 830-О-О).

3. Проведенный выше анализ показывает, что конституционно-правовые институты, которые затрагиваются законоположениями, оспариваемыми в жалобах Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и граждан Ю.А. Гурмана и И.И. Болтушенко, уже исследовались Конституционным Судом Российской Федерации, который в своих решениях последовательно выявлял и детализировал смысл конституционных норм, лежащих в основе оценки соответствующего регулирования с точки зрения его соответствия Конституции Российской Федерации. Приведенные правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, как следует из положений статьи 6, пунктов 8 и 9 части первой статьи 75, статьи 79 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», являются обязательными для всех субъектов права, включая и Конституционный Суд Российской Федерации.

Вместе с тем, как указывается в его Постановлении от 7 июня 2000 года № 10-П, сложившаяся практика конституционного судопроизводства обязывает Конституционный Суд Российской Федерации не просто исходить из ранее сформулированных правовых позиций, которые имеют значение для разрешения дела, но и определять при этом пределы их необходимого использования (абзац третий пункта 1 мотивировочной части). На необходимость выяснения степени применимости правовых позиций, сформулированных Конституционным Судом Российской Феде-

рации в отношении одних правовых институтов к другим, смежным, институтам, обращалось внимание и в других решениях Конституционного Суда Российской Федерации (см., например, абзацы шестой и седьмой пункта 5 мотивировочной части Постановления от 21 декабря 2005 года № 13-П, абзац третий пункта 5 мотивировочной части Постановления от 25 апреля 2011 года № 6-П, абзац третий пункта 2 мотивировочной части Определения от 18 января 2011 года № 2-О-О, абзац пятый пункта 1 мотивировочной части Определения от 15 декабря 2000 года № 270-О и т. д.).

В данном случае необходимо учитывать, что приведенные выше правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации подтверждают возможность использования смешанной и пропорциональной избирательных систем при формировании представительных органов государственной власти. Между тем представительные органы муниципальных образований, будучи органами местного самоуправления, имеют иную природу. Их роль и место в механизме публичной власти не идентичны роли и месту Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Право граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления (часть 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации) необходимо рассматривать в неразрывной взаимосвязи с правом граждан на осуществление местного самоуправления (часть 2 статьи 3, статья 130 Конституции Российской Федерации). Реализуя свои пассивные и активные избирательные права на муниципальных выборах, граждане осуществляют местное самоуправление в одной из его непосредственных форм (часть 2 статьи 130 Конституции Российской Федерации, статья 23 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). В то же время, участвуя в выборах в органы государственной власти, гражданин реализует свое конституционное право на непосредственное участие в управлении делами государства (часть 1 статьи 32 Конституции Российской Федерации). Это различие свидетельствует о том, что, несмотря на общность принципов организации и проведения, выборы в органы публичной власти различных уровней не могут осуществляться по одной и той же процедуре. При законодательном регулировании процедуры выборов необходимо учитывать особенности государственной власти и местного самоуправления как разных форм народовластия.

На необходимость учета особенностей местного самоуправления при организации и проведении муниципальных выборах указывал и Конституционный Суд Российской Федерации. Так, в Определении от 6 ноября 1998 года № 151-О он отмечает, что конституционные принципы, определяющие избирательные права граждан и ограничения таких прав, имея универсальное значение, в то же время не могут не применяться с учетом специфики конкретных институтов публичной власти; реализация гражданами их права на участие в осуществлении местного самоуправления, в том числе путем выборов и других форм прямого волеизъявления, имеет особенности, обусловленные конституционной природой местного самоуправления (абзацы второй и третий пункта 6 мотивировочной части). Исходя из такой особой природы местного самоуправления, Конституционный Суд Российской Федерации признал, что активное избирательное право гражданина на муниципальных выборах может — по сравнению с аналогичным правом гражданина на выборах в органы государственной власти — быть ограничено критерием вхождения в местное сообщество (постоянного или преимущественного проживания на территории муниципального образования) (абзац четвертый того же пункта).

Оценивая конституционность применения пропорциональной избирательной системы на муниципальных выборах, следует учитывать, прежде всего, особенность местного самоуправления как формы осуществления народом власти, которая заключается в том, что эта власть наиболее приближена к населению. Данная особенность отмечена в преамбуле (абзац седьмой) и статье 4 Европейской хартии местного самоуправления. При этом пункт 3 статьи 4 Европейской хартии местного самоуправления, по существу, закрепляет наибольшее приближение органов местного самоуправления к гражданам также в качестве одной из задач организации системы этих органов.

Конституция Российской Федерации и федеральное законодательство прямо не предусматривают данную особенность местного самоуправления в явном виде. Однако на конституционную природу местного самоуправ-

ления как наиболее приближенного к населению территориального уровня публичной власти неоднократно указывал в своих решениях Конституционный Суд Российской Федерации (см., например, абзац третий пункта 5 мотивировочной части Постановления от 24 января 1997 года № 1-П, абзац пятый пункта 2 мотивировочной части Постановления от 29 марта 2011 года № 2-П, абзац второй пункта 2 мотивировочной части Определения от 8 апреля 2010 года № 454-О-О).

В настоящее время однозначного понимания критериев определения приближенности публичной власти к населению не сложилось. В отечественной конституционной доктрине о местном самоуправлении как власти, наиболее приближенной к населению, говорят, характеризуя либо территориальные основы осуществления местного самоуправления, либо характер решаемых им вопросов (затрагивающих повседневные жизненно важные потребности человека). Такое понимание близости местного самоуправления к населению можно вывести из ряда позиций Конституционного Суда Российской Федерации (см., например, абзац третий пункта 5 мотивировочной части Постановления от 24 января 1997 года № 1-П, абзац третий пункта 2 мотивировочной части Постановления от 11 ноября 2003 года № 16-П).

Действительно, территориальная приближенность органов местного самоуправления к населению является одним из отличительных свойств системы муниципального управления. В Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» это свойство местного самоуправления было выражено посредством закрепления требований пешеходной и транспортной доступности административного центра муниципального образования для жителя любого из населенных пунктов, входящих в его состав (пункт 11 части 1 статьи 11), при этом для муниципального образования, состоящего из одного населенного пункта (городское поседение и городской округ) или образованного в пределах населенного пункта (внутригородская территория города федерального значения), требование территориальной доступности органов местного самоуправления для населения обеспечивается единой инфраструктурой населенного пункта. Таким образом, относительно небольшая территориальная юрисдикция органа местного самоуправления гарантирует его близость в пространстве для населения.

Вместе с тем близость к населению в этом смысле представляется лишь одной из характеристик организации органов местного самоуправления. Указанное выше требование Европейской хартии местного самоуправления несет и другую смысловую нагрузку, которая заключается в том, что близость органа публичной власти к населению должна пониматься как тесная взаимосвязь между соответствующим органом и населением. И именно это понимание, как представляется, должно составлять основу характеристики местного самоуправления как особого вида публичной власти (в том числе и в целях разрешения настоящего дела).

Взаимосвязь органов местного самоуправления и жителей соответствующей территории обусловлена, прежде всего, сферой их ведения — вопросами местного значения. Органы местного самоуправления решают вопросы, обеспечивающие удовлетворение жизненно важных повседневных потребностей человека. От эффективности их работы непосредственно зависит степень комфортности среды обитания человека. Это ставит каждого жителя в очевидную зависимость от деятельности органов местного самоуправления. Поэтому именно на этом уровне власти крайне важна реализация идей и принципов прямой демократии. Непосредственная реализация народом своей власти органически присуща местному самоуправлению, без прямого народовластия оно не может существовать. Как показывает мировая история, государственно организованное общество может существовать и в условиях тоталитарного политического режима, не допускающего никакой политической свободы, но местное самоуправление в таких условиях неизбежно подменяется централизованным государственным управлением.

Право граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления — важнейшее проявление местного самоуправления. Формирование органов местного самоуправления путем выборов позволяет населению контролировать персональный состав должностных лиц муниципальной власти, что, с одной стороны, обеспечивает доведение интересов местного сообщества до органов власти, а с другой — гарантирует ответственность этих лиц непосредственно перед населением. Выборность должностного лица должна обеспечивать и его тесную взаимосвязь, постоян-

ную работу с населением (отчеты перед избирателем, встречи с избирателями и др.).

Таким образом, определение той или иной избирательной системы на муниципальных выборах неизбежно отразится на степени приближенности органов местного самоуправления к населению. Соответственно, представляется необходимым оценивать последствия применения пропорциональной избирательной системы для формирования органов местного самоуправления в зависимости от того, каким образом это повлияет на:

— взаимосвязь конкретного выборного должностного лица и населения, его избравшего;

— возможность привлечения населением выборного должностного лица к ответственности;

— выражение органами местного самоуправления интересов местного сообщества.

3.1. Взаимосвязь избирателей и депутатов при применении различных избирательных систем претерпевает изменения. Принципиальным отличием пропорциональной избирательной системы от мажоритарной избирательной системы является то обстоятельство, что гражданин не выбирает конкретное лицо, он голосует за соответствующую политическую партию, ее политический курс и предвыборную программу (абзац десятый пункта 3 мотивировочной части Постановления от 9 ноября 2009 года № 16-П). Это отличие приводит к модификации взаимосвязи избирателей с депутатом во взаимосвязь избирателей с политической партией.

Выбор избирательной системы влияет на мотивы избирателя при реализации им активного избирательного права, поскольку при мажоритарной избирательной системе выбор избирателя мотивирован личностными характеристиками конкретного кандидата. Избиратель имеет возможность заранее ознакомиться с характеристикой личности кандидата, основными этапами его биографии, на основании чего и делает выбор, а при применении пропорциональной избирательной системы эта возможность ограничена.

Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не содержит требований по обязательному опубликованию списка кандидатов, но, как правило, такая обязанность избирательной комиссии, организующей выборы, устанавливается в законе о конкретных выборах (см., например: части 9 и 10 статьи 44 Федерального закона от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», часть 12 статьи 45 Закона Новосибирской области от 15 февраля 2007 года № 87-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Новосибирской области», пункт 12 статьи 46 Закона Архангельской области от 8 ноября 2006 года № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области» и т. д.). Список кандидатов публикуется заранее, и любой избиратель имеет к нему доступ. Однако ознакомиться с биографией каждого из кандидатов в списке весьма затруднительно, прежде всего, в силу их количества (так, при формировании представительного органа муниципального образования из 10 депутатов по мажоритарной системе избиратель для осознанного выбора должен иметь представление о личности и биографии трех-четырех человек, при формировании этого же представительного органа по пропорциональной системе ему необходимо иметь представление о 60—80 кандидатах, поскольку в каждый список кандидатов включается, как правило, в полтора-два раза больше кандидатов, чем количество замещаемых депутатских мандатов). Также биографические данные далеко не всех кандидатов из списка могут быть доступны для избирателя, поскольку законодательство не предусматривает обязательности их опубликования или доведения до всеобщего сведения иным способом. В частности, Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусматривает обязанность избирательных комиссий обеспечить размещение информации о зарегистрированных кандидатах, списках кандидатов в помещении для голосования; биографические данные кандидатов должны быть размещены в объеме, установленном комиссией, организующей выборы, но не меньшем, чем объем биографических данных, внесенных в бюллетень (подпункт «а» пункта 3 статьи 61). В отношении зарегистрированного кандидата в бюллетене должны быть размещены следующие биографические данные: а) фамилия, имя, отчество; б) год рождения; в) наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место жительства кандидата; г) основное место

работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы — род занятий); д) если кандидат является депутатом, но работает на непостоянной основе, — сведения об этом одновременно с указанием наименования представительного органа (пункт 5 статьи 62 названного Федерального закона). В то время как в отношении списка кандидатов в бюллетене размещаются лишь фамилии, имена, отчества не менее чем первых трех кандидатов из списка и (или) его соответствующей региональной части (пункт 6 этой же статьи). В результате при применении пропорциональной избирательной системы гарантированно избирателю будут известны лишь фамилии, имена и отчества части кандидатов, входящих в список кандидатов, за который он голосует.

При исследовании рассматриваемого вопроса необходимо учитывать также особенности проведения предвыборной агитации (пункт 2 статьи 48 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»). Если при выдвижении кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу агитация ведется за (против) именно кандидата, что способствует выявлению всех его личностных характеристик, то при выдвижении списка кандидатов по единому избирательному округу предвыборная агитация ведется за (против) списка кандидатов, что на практике приводит к освещению личностных характеристик лишь кандидатов, размещенных в начале списка.

Таким образом, при применении пропорциональной избирательной системы выбор избирателя обосновывается не личностной характеристикой кандидата, а авторитетом партии, от которой он выдвигается.

Применение пропорциональной системы не гарантирует соответствия лиц, замещающих по итогам выборов депутатские мандаты, ожиданиям избирателя.

При применении мажоритарной избирательной системы избирателю известно, что, если его предпочтения разделяются большинством избирателей соответствующего округа, то депутатом представительного органа будет именно тот кандидат, за которого он голосует. При пропорциональной избирательной системе избиратель отдает голос за кандидатов, количество которых заведомо больше, чем количество депутатских мандатов. Поэтому по результатам распределения депутатских мандатов полномочиями депутата представительного органа могут быть наделены лица, которые были в конце соответствующего списка кандидатов. При этом кандидаты, за которых проголосовал избиратель, мотивируя свой выбор личностью претендента, могут отказаться от осуществления депутатских полномочий.

При применении пропорциональной избирательной системы у избирателя отсутствует возможность не согласиться с наличием отдельных кандидатов в списке кандидатов.

В ситуации, когда выбор избирателя мотивирован его политическими предпочтениями или личностью лидера соответствующей политической партии (ее регионального, местного, первичного отделения), он вынужден соглашаться со всем списком полностью. У избирателя отсутствует возможность исключить отдельных граждан из списка кандидатов или иным образом выразить свое несогласие с наделением отдельных кандидатов статусом депутата (пункт 7 статьи 64 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»). Не меняет эту ситуацию и возможность применения открытых списков кандидатов, поскольку распределение предпочтений избирателя между кандидатами из списка не гарантирует, что лица, которым он отдал предпочтение, не откажутся от депутатского мандата. В результате отсутствуют какие бы то ни было гарантии того, что полномочиями депутата представительного органа не будет наделен кандидат, которому избиратели отвели последнее место в своих предпочтениях в пределах списка кандидатов.

Применение пропорциональной избирательной системы не предполагает обеспечения связи между депутатом, избранным в составе списка кандидатов, и каждым из избирателей.

При избрании по одномандатному (многомандатному) избирательному округу депутат связан с избирателями только соответствующего избирательного округа. Это обеспечивает возможность каждому избирателю обратиться к депутату, избранному от соответствующего округа, лично встретиться с ним, привлечь его внимание к своим проблемам.

При избрании депутата по списку кандидатов, выдвинутому политической партией, — несмотря на то, что каждый депутат избирается в итоге всем избирательным корпусом, — обеспечивается его связь лишь с частью изби-

рателей. Количество избирателей, участвующих в выборах по единому избирательному округу, практически исключает возможность работы каждого отдельного депутата с каждым отдельным избирателем. Поэтому, как правило, для осуществления такой работы применяется деление избирательного округа на условные территориальные единицы, которые распределяются между депутатами соответствующего представительного округа. В итоге избиратель будет взаимодействовать не с тем депутатом, за которого он голосовал, и не с тем депутатом, за которого было подано наибольшее количество голосов, а с депутатом, которому в силу решений, зачастую принимаемых по неформализованным и неочевидным критериям, определяется соответствующая территориальная часть единого избирательного округа. При этом у такого депутата может отсутствовать как территориальная взаимосвязь с населением соответствующей части избирательного округа, так и связь с политической партией, которую поддерживает большинство населения этой части.

Учитывая сказанное выше, можно сделать вывод, что применение пропорциональной избирательной системы кардинально ослабляет связь между конкретным депутатом и его избирателями. Пропорциональная система ориентирована на взаимосвязь избирателя и политической партии (ее регионального, местного, публичного отделения). Однако применительно к уровню муниципального образования в силу небольшого количества жителей и небольшого представительства политических партий применение пропорциональной системы, как правило, приводит к ослаблению прямых контактов представительного органа с избирателями.

3.2. Применение пропорциональной избирательной системы лишает граждан возможности задействовать один из самых важных механизмов привлечения депутатов представительного органа к ответственности — отзыв избирателями.

Местное самоуправление по своей природе является ответственной деятельностью населения и органов местного самоуправления (пункт 1 статьи 3 Европейской хартии местного самоуправления, часть 2 статьи 1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Все бремя последствий за принимаемые органами и должностными лицами местного самоуправления решений и действий в конечном итоге ложится на население. И в этом плане институт отзыва выборных должностных лиц местного самоуправления является одним из важнейших средств выражения и защиты публичных интересов. Особенно важен данный институт в отношении депутатов представительных органов муниципальных образований, поскольку депутаты практически не наделены собственной компетенцией (они лишь участвуют в принятии решений), в силу чего применить к конкретному депутату какие-либо иные меры юридической ответственности за деятельность, осуществляемую в связи со статусом депутата, практически невозможно.

Однако даже частичное применение пропорциональной избирательной системы при формировании представительного органа муниципального образования не позволяет населению непосредственно привлекать депутата представительного органа местного самоуправления к ответственности. Согласно части 2^1 статьи 24 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае, если все депутатские мандаты или часть депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования замещаются депутатами, избранными в составе списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, отзыв депутата не применяется. Это обусловлено тем, что депутаты в составе одного и того же представительного органа, в принципе, обладают равным статусом (соответствующая правовая позиция выражена Конституционным Судом Российской Федерации, в частности, в абзаце пятом пункта 5 мотивировочной части Постановления от 22 января 2002 года № 2-П, в абзацах втором и третьем пункта 2 мотивировочной части Определения от 9 апреля 2002 года № 162-О и т. д.), притом, что депутат, избранный в составе списка кандидатов по единому избирательному округу, не может быть отозван по той же процедуре, что и депутат, избранный по одно- или многомандатному мажоритарному избирательному округу.

Исключая отзыв депутата, пропорциональная избирательная система не предполагает и введение какого-либо иного действенного механизма влияния населения на депутатов представительного органа муниципального образования. В результате на период между

выборами население практически утрачивает возможность осуществлять действенный контроль за деятельностью избранных им депутатов.

3.3. Использование пропорциональной системы на муниципальных выборах отражается на характере выражаемых представительным органом муниципального образования интересов.

Важнейшей характеристикой приближенности органов местного самоуправления к населению, как было указано выше, является характер решаемых ими вопросов. При этом органы местного самоуправления призваны выражать интересы того местного сообщества, в пределах которого они действуют. Здесь принципиальное значение приобретает то обстоятельство, что наряду с гражданами субъектом местного самоуправления выступает население муниципального образования в целом, которое обеспечивает самостоятельное решение вопросов местного значения (статья 130, часть 1, Конституции Российской Федерации, абзац третий пункта 6 мотивировочной части Определения от 6 ноября 1998 года № 151-О). Сам характер вопросов местного значения, направленность деятельности по их решению на обеспечение бытовых повседневных потребностей человека, создание ему комфортных условий для проживания требуют, чтобы они решались с учетом не глобально поставленных задач, а специфики конкретного населенного пункта, потребностей и пожеланий членов местного сообщества. Решение этих вопросов, исходя из конкретных местных особенностей, и является основной целью осуществления местного самоуправления. Однако такая необходимость не в полной мере согласуется с целями применения пропорциональной избирательной системы, как они определяются федеральным законодательством во взаимосвязи с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации.

Основным преимуществом пропорциональной избирательной системы является обеспечение равенства политического представительства избирателей в выборных органах власти. Результаты выборов по такой системе более точно соответствуют воле избирателей, поскольку она учитывается в комплексе, без территориального дробления. При голосовании за партийные списки исключается возможность получения политическим меньшинством большего количества депутатских мандатов, чем политическим большинством. Однако применение пропорциональной избирательной системы в том варианте, как она предусмотрена действующим законодательством Российской Федерации, способствует достижению обозначенной цели лишь на уровне государственной власти. Согласно Федеральному закону от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» правом выдвижения списка кандидатов наделены избирательные объединения (пункты 1, 2, 2^1 статьи 35), к которым относятся политические партии и иные общественные объединения. Последние могут участвовать в выдвижении списка кандидатов на муниципальных выборах только в случаях, когда они создали союз с политической партией (пункт 2^1 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункт 5^1 статьи 25 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях»). Таким образом, основным участником муниципальных выборов при применении пропорциональной избирательной системы являются политические партии, которые согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» обязаны соответствовать следующим требованиям:

— политическая партия должна иметь региональные отделения более чем в половине субъектов Российской Федерации, при этом в субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии;

— в политической партии должно состоять не менее пятидесяти тысяч членов, при этом более чем в половине субъектов Российской Федерации политическая партия должна иметь региональные отделения численностью не менее пятисот членов. В остальных региональных отделениях численность каждого из них не может составлять менее двухсот пятидесяти членов политической партии;

— руководящие и иные органы политической партии, ее региональные отделения и иные структурные подразделения должны находиться на территории Российской Федерации.

Участие на муниципальных выборах (особенно на уровне поселений) таких партий не только не гарантирует реализацию интересов местного сообщества, но, скорее, будет даже

препятствовать им. Существование сколько-нибудь развитого самостоятельного отделения политической партии, представленной в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации, на уровне каждого поселения практически недостижимо (отчасти это связано с тем, что в соответствии с абзацем третьим подпункта «б» пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» минимально допустимая численность членов политической партии составляет сорок пять тысяч человек, в то время как количество муниципальных образований в Российской Федерации превышает двадцать тысяч). Развитые местные (первичные) отделения политических партий, как правило, находятся в достаточно крупных городах, но не на уровне отдельных поселков и сельских населенных пунктов. В существующих условиях вполне возможна ситуация, когда на территории муниципального образования не проживает ни одного члена политической партии. В такой ситуации применение пропорциональной избирательной системы будет означать либо искусственное создание отделений политических партий, куда путем административных и личностных мер давления будут принуждены вступать жители муниципального образования, либо избрание депутатами представительного органа граждан, которые не проживают на территории соответствующего муниципального образования, никаким образом не связаны с местным сообществом и не имеют представления о его интересах. Ни первый, ни второй вариант решения этой проблемы не способствуют достижению целей применения пропорциональной избирательной системы и, более того, ведут к искажению конституционного предназначения местного самоуправления.

Кроме того, будучи избранными от соответствующей политической партии, депутаты не могут быть в полной мере свободны в определении и выражении своей позиции при осуществлении депутатской деятельности. Они объективно связаны программой партии и направлениями ее деятельности. Учитывая, что политические партии могут быть только общероссийскими (пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 1-П), не только характер их деятельности, но и их программы должны выражать направления именно общероссийской политики. Таким образом, не ясно, в какой степени они будут согласовываться со специфическими интересами и потребностями конкретных местных сообществ. Скорее всего, интересы местного сообщества просто не найдут отражения в политике соответствующей партии даже в виде деятельности ее местного (регионального, первичного) отделения. Депутат же, избранный в составе списка кандидатов, должен стремиться в первую очередь реализовать программу политической партии, и лишь затем он может стремиться реализовать интересы местного сообщества.

Представляется, что пропорциональная избирательная система будет в полной мере соответствовать целям реализации местного самоуправления лишь в том случае, когда правом выдвижения списков кандидатов будет наделено избирательное объединение, сформированное на уровне конкретного муниципального образования с тем, чтобы конченой целью его программы была реализация того или иного интереса местного сообщества. Иначе говоря, выдвигать списки кандидатов на муниципальных выборах должны лишь политические и общественные объединения, созданные на уровне именно этого муниципального образования. В некоторой степени полагаем допустимым предоставление права выдвигать списки кандидатов объединению, созданному на уровне муниципального района, на выборах как в представительный орган муниципального района, так и в представительные органы поселений, входящих в состав этого района. Однако предоставление такого права хотя бы региональному избирательному объединению (не говоря о федеральных объединениях) неизбежно приведет к поглощению интересов местного сообщества общерегиональными интересами.

Учитывая нынешнюю степень развитости политических и общественных институтов современного российского общества (особенно на сельском уровне), следует признать, что предоставление права участвовать в выборах столь приближенным к населению общественным институтам невозможно ввиду их отсутствия. Необходимо учитывать позицию Конституционного Суда Российской Федерации, высказанную им в Постановлении от 1 февраля 2005 года № 1-П, согласно которой отраженное в Федеральном законе от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» понимание политической партии как обще-

российского объединения направлено против дробления политических сил, появления множества искусственно создаваемых (особенно в период избирательных кампаний) малочисленных партий, деятельность которых рассчитана на непродолжительное время и которые в силу этого не способны выполнить свое предназначение в качестве общественного объединения в политической системе общества (пункт 3.1 мотивировочной части).

4. На основе изложенного можно прийти к выводу, что взаимосвязанные положения части 3 статьи 23 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частей 2 и 3 статьи 9 Закона Челябинской области от 29 июня 2006 года № 36-ЗО «О муниципальных выборах в Челябинской области», допускающие определение уставом муниципального образования со статусом сельского поселения пропорциональной избирательной системы для применения на выборах депутатов представительного органа соответствующего муниципального образования (т. е. такой избирательной системы, при которой все депутатские мандаты в указанном органе распределяются в соответствии с законодательством о выборах между списками кандидатов, выдвинутыми политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов), не соответствуют Конституции Российской Федерации, ее статьям 3 (части 2 и 3), 12, 17 (часть 3), 32 (части 1 и 2), 55 (части 2 и 3), 130 (часть 1), 131 (часть 1), 132 (часть 1).

Что касается пункта 3^1 статьи 32 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и основанной на нем статьи 21^1 Закона Челябинской области от 29 июня 2006 года № 36-ЗО «О муниципальных выборах в Челябинской области», то эти законоположения закрепляют гарантии реализации пассивного избирательного права граждан, не являющихся членами политических партий, при проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований именно по пропорциональной избирательной системе. Таким образом, данные положения являются неотъемлемой частью комплекса норм, составляющих правовую основу применения данной избирательной системы, и как таковые не имеют самостоятельного значения в качестве объекта судебного конституционного контроля. Кроме того, из представленных документов не следует, что граждане Ю.А. Гурман и И.И. Болтушенко в период проведения выборов депутатов Совета депутатов (представительного органа) Хомутининского сельского поселения Увельского района Челябинской области в 2009 году воспользовались предусмотренным названными законоположениями правом обратиться к политическим партиям, их региональным отделениям и (или) иным структурным подразделениям с предложением о включении их в соответствующие списки кандидатов. Следовательно, нет оснований полагать, что пункт 3^1 статьи 32 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статья 21^1 Закона Челябинской области от 29 июня 2006 года № 36-ЗО «О муниципальных выборах в Челябинской области» были применены в их конкретных делах. Ссылка на эти законоположения в судебных решениях, приложенных к жалобе граждан Ю.А. Гурмана и И.И. Болтушенко, сама по себе не может являться подтверждением факта такого применения (тем более что по смыслу части 4 статьи 125 и пункта 3 части первой статьи 3 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» конкретным является дело, в связи с которым судом или иным правоприменительным органом в рамках юрисдикционной или иной процедуры и на основе норм соответствующего закона разрешается вопрос, затрагивающий права и свободы заявителя, а также устанавливаются и (или) исследуются фактические обстоятельства (см., в частности, абзацы первый и второй пункта 2 мотивировочной части Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 19 февраля 2004 года № 33-О). Таким образом, конституционность указанных норм фактически оспаривается гражданами Ю.А. Гурманом и И.И. Болтушенко в порядке абстрактного нормоконтроля, а потому их жалоба в данной части не отвечает требованиям допустимости, и производство по ней — в этой же части — подлежит прекращению (пункт 2 части первой статьи 43 и статья 68 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»).

Наконец, положения подпункта «б» пункта 31 статьи 9 и пункта 4 статьи 12 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации», а также пункта 4 статьи 1 Закона Челябинской области от 29 апреля 2010 года № 574-ЗО «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» и Закон Челябинской области «Об избирательных комиссиях в Челябинской области» также не могут быть предметом отдельного рассмотрения в Конституционном Суде Российской Федерации в рамках данного дела, поскольку они не содержат самостоятельных норм права, а лишь создают ныне действующую редакцию других оспариваемых норм. По этой причине представляется, что производство по делу и в указанной части также подлежит прекращению.

Издания Иркутского института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского

В 2010 году в серии *«Сравнительно-правовые исследования»* вышли из печати:

Иванова, Е.Л., Петров, А.А.

Законодательное регулирование организации и деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации / Е.Л. Иванова, А.А. Петров. — Иркутск : Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского, 2010. — (Серия «Сравнительно-правовые исследования»).

В издании обобщена и проанализирована практика законодательного регулирования организации и деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации. На основе данного исследования разработаны рекомендации для органов государственной власти Иркутской области по использованию положительной практики такого регулирования.

Для депутатов законодательных органов, работников юридических служб государственных органов, специалистов в области законотворчества, а также всех интересующихся проблемами конституционного правоведения.

В 2010 году в серии *«Научные доклады»* вышли из печати:

Гетьман, Л.С.

Избирательные документы в российском избирательном праве: актуальные вопросы теории и практики / Л.С. Гетьман. — Иркутск : Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского, 2010. — 60 с. — (Серия «Научные доклады». Вып. 5).

В научном докладе исследуются роль и значение избирательных документов в российском избирательном процессе, дается понятие избирательного документа. Особое внимание уделяется анализу судебной практики использования наиболее значимых для организации и проведения выборов избирательных документов.

Для специалистов, осуществляющих правовое обеспечение законопроектной деятельности, членов и работников аппаратов избирательных комиссий, преподавателей и аспирантов юридических образовательных учреждений.

Боровикова, И.А.

Недействительность выборов как институт российского избирательного права / И.А. Боровикова. — Иркутск : Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского, 2010. — 60 с. — (Серия «Научные доклады». Вып. 6).

В научном докладе рассматривается понятие института недействительности выборов и его роль в регулировании избирательного процесса, исследуются правовая природа признания выборов недействительными, понятие и назначение принципов признания выборов недействительными.

Для специалистов, осуществляющих правовое обеспечение избирательного процесса, преподавателей и аспирантов юридических образовательных учреждений.

Л.С. Гетьман, кандидат юридических наук
С.В. Праскова, кандидат юридических наук, доцент
Е.И. Старовойтова

Модельный закон субъекта Российской Федерации «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации»

Одной из целей политико-правовой трансформации нашего государства является конструктивное взаимодействие гражданского общества и государства, при котором существуют эффективные механизмы влияния граждан на государственные структуры, механизмы контроля за их деятельностью. Необходимой предпосылкой любого контроля является наличие информации об осуществлении соответствующей деятельности. Свобода доступа граждан (и гражданского общества в целом) к официальной информации выступает критерием открытости государства. Поэтому доступ граждан к информации о деятельности органов публичной власти должен обеспечиваться каждой властной структурой, в том числе и путем нормативного правового регулирования.

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (ч. 4 ст. 29), а также обязывает органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностных лиц обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (ч. 2 ст. 24). Реализация права граждан на доступ о деятельности органов публичной власти долгое время регулировалась в разрозненных законах и подзаконных актах. Однако в настоящий момент приняты два базовых федеральных закона, призванных обеспечить указанное право: Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и Федеральный закон от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации». Таким образом, обеспечение доступа к информации о деятельности судов выделено в качестве самостоятельного предмета правового регулирования федерального закона. Учитывая это структурирование федерального законодательства, субъекты Российской Федерации также принимают отдельно законы по вопросам обеспечения доступа к информации о деятельности мировых судей и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и отдельно законы по вопросам обеспечения доступа к информации о деятельности всех иных государственных органов субъекта Российской Федерации. Регулированию последнего предмета и посвящен данный модельный закон субъекта Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации и Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» не исчерпывают правовой основы регулирования обозначенного предмета в законе субъекта Российской Федерации. Отдельные вопросы в данной сфере регу-

лируются и в других федеральных законах. Так, правовой основой предлагаемого модельного закона являются Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле», Федеральный закон от 1 июня 2005 года № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации», Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 года № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации». В части регулирования полномочий государственных органов субъекта Российской Федерации правовой основой модельного закона является Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В части правового регулирования особенностей предоставления информации, включенной в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, и взаимодействия с органами местного самоуправления модельный закон основывается на положениях Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предлагаемый модельный закон субъекта Российской Федерации «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации» состоит из 24 статей, объединенных в 5 глав.

Модельный закон исходит из необходимости комплексно урегулировать общественные отношения, связанные с предоставлением гражданам и их объединениям информации о деятельности всех государственных органов субъекта Российской Федерации за исключением судов (судей) субъекта Российской Федерации. При этом учтено, что в субъектах Российской Федерации могут быть созданы различные иные государственные органы. В качестве обязательных таких органов предусмотрены избирательная комиссия субъекта Российской Федерации и территориальные избирательные комиссии, контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации, уполномоченный по правам человека и уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации. Указано, что при наличии других государственных органов положения модельного закона необходимо дополнить.

В модельном законе значительное внимание уделено порядку освещения деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации в средствах массовой информации, что очень редко встречается в региональном законодательстве. В качестве варианта в целях эффективной организации опубликования правовых актов государственных органов субъекта Российской Федерации и иной информации об их деятельности предложено правовое регулирование учреждаемого государственными органами субъекта Российской Федерации средства массовой информации.

Также в модельном законе предложено правовое регулирование оснований и порядка размещения на официальном портале субъекта Российской Федерации информации о деятельности органов местного самоуправления.

Представляется, что принятие подобного закона субъекта Российской Федерации позволит осуществить комплексное регулирование общественных отношений, связанных с предоставлением гражданам информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации, что, в частности, создаст организационно-правовые условия для реализации конституционных прав граждан.

ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с обеспечением государственными органами субъекта Российской Федерации доступа пользователей информацией к информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации.

2. Действие настоящего Закона распространяется на отношения, связанные с предоставлением государственными органами субъекта Российской Федерации информации о своей деятельности по запросам редакций средств массовой информации, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

3. Действие настоящего Закона распространяется на отношения, связанные с предоставлением государственными органами субъекта Российской Федерации информации, включенной в Регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, в части, не урегулированной законом субъекта Российской Федерации о порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

4. Действие настоящего Закона не распространяется на:

1) отношения, связанные с обеспечением органами государственной власти субъекта Российской Федерации доступа пользователей информацией к информации о деятельности мировых судей субъекта Российской Федерации (*вариант: дополнить словами «, конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации»*)*;

2) отношения, связанные с обеспечением доступа к персональным данным, обработка которых осуществляется государственными органами субъекта Российской Федерации;

3) порядок рассмотрения государственными органами субъекта Российской Федерации обращений граждан;

4) порядок предоставления государственными органами субъекта Российской Федерации информации о своей деятельности, деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации в связи с осуществлением федеральными органами государственной власти, иными федеральными государственными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации своих полномочий;

5) порядок обеспечения органами местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации доступа к информации о своей деятельности.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) государственные органы субъекта Российской Федерации — высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации и иные исполнительные органы субъекта Российской Федерации, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, территориальные избирательные комиссии субъекта Российской Федерации, контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации, уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации**;

2) информация о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации — сведения (сообщения, данные), созданные государственными органами субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий или организациями, подведомственными государственным органам субъекта Российской Федерации, либо поступившие в государственные органы субъекта Российской Федерации;

3) документ — текстовый документ, электронный документ, аудио-, видеозапись;

4) текстовый документ — буквенная, цифровая, изобразительная информация, сочетание буквенной, цифровой и изобразительной инфор-

* Вариант применяется в случаях, когда в субъекте Российской Федерации создан конституционный (уставной) суд субъекта Российской Федерации.

** В данный перечень могут быть включены иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, если они созданы в субъекте Российской Федерации.

мации, зафиксированные на бумажном носителе;

5) аудио-, видеозапись — звукозапись, изображение, сочетание звукозаписи и изображения, зафиксированные на магнитном или ином носителе, за исключением электронных документов;

6) экземпляр документа — документ, содержащий зафиксированную в оригинале документа информацию, идентичную подлиннику, заверенный печатью государственного органа субъекта Российской Федерации и (или) собственноручной подписью, электронной подписью или иным аналогом собственноручной подписи уполномоченного должностного лица государственного органа субъекта Российской Федерации;

7) копия документа — документ, полностью или частично воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, заверенный печатью государственного органа субъекта Российской Федерации и (или) собственноручной подписью, электронной подписью или иным аналогом собственноручной подписи уполномоченного должностного лица государственного органа субъекта Российской Федерации;

8) официальный портал субъекта Российской Федерации — официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее — сеть Интернет), электронный адрес которого включает доменное имя, права на которое принадлежат государственному органу субъекта Российской Федерации, содержащий информацию о деятельности всех государственных органов субъекта Российской Федерации, в том числе путем предоставления ссылок на официальные сайты государственных органов субъекта Российской Федерации.

2. Иные понятия в настоящем Законе используются в значении, установленном для целей Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Статья 3. Правовая основа обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации

1. Правовую основу обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Конституция (Устав) субъекта Российской Федерации, настоящий Закон и другие, принимаемые в соответствии с ними, законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, применяются правила международного договора.

Статья 4. Основные начала обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации

1. Основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации являются:

1) открытость и доступность информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;

2) достоверность информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации и своевременность ее предоставления;

3) свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации любым законным способом;

4) соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации при предоставлении информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации.

2. При создании государственными органами субъекта Российской Федерации информационных систем, их эксплуатации, обеспечении доступа пользователей информацией к указанным информационным системам обеспечивается защита содержащейся в них информации и безопасность Российской Федерации.

Статья 5. Ограничения доступа к информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации

1. Информация о деятельности государственных органов субъекта Российской Федера-

ции не подлежит распространению и предоставлению в соответствии с настоящим Законом, если она отнесена в установленном федеральным законом порядке к сведениям, составляющим государственную и (или) иную охраняемую законом тайну, или иной информации, доступ к которой ограничен.

2. Не подлежит распространению информация о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации, если ее содержание направлено на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иная информация о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Статья 6. Формы распространения и предоставления информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации

1. Информация о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации может распространяться и предоставляться в устной форме, в документированной форме, а также в форме электронного сообщения.

2. Информация о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации в устной форме предоставляется во время личного приема, по телефону справочных служб государственного органа субъекта Российской Федерации либо по телефонам должностных лиц, уполномоченных государственным органом субъекта Российской Федерации на ее предоставление. Указанная информация в устной форме может также распространяться должностными лицами государственных органов субъекта Российской Федерации при их выступлении на официальных мероприятиях, пресс-конференциях и иных мероприятиях.

3. Информация о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации в документированной форме может распространяться и предоставляться в виде:

1) экземпляра правового акта субъекта Российской Федерации, правового органа местного самоуправления муниципального образования субъекта Российской Федерации;

2) экземпляра документа, созданного государственным органом субъекта Российской Федерации при осуществлении им своих полномочий, не являющегося правовым актом субъекта Российской Федерации, в том числе аудио-, видеозаписи работы государственных органов субъекта Российской Федерации, ведение которых обеспечивается соответствующими государственными органами субъекта Российской Федерации;

3) экземпляра издаваемого государственным органом субъекта Российской Федерации официального справочника, специализированного сборника и иной печатной продукции;

4) копии документа, поступившего в государственный орган субъекта Российской Федерации.

4. Информация о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации может распространяться и предоставляться по информационно-телекоммуникационной сети в виде электронного сообщения, содержащего информацию, зафиксированную в виде документа, предусмотренного частью 3 настоящей статьи.

Статья 7. Язык распространения и предоставления информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации

1. Государственные органы субъекта Российской Федерации распространяют и предоставляют информацию о своей деятельности на государственном языке Российской Федерации.

2. Государственные органы субъекта Российской Федерации предоставляют информацию на ином языке народов Российской Федерации или иностранном языке в случаях, когда на основании запроса пользователя информацией требуется предоставить копию документа, созданного на таком языке государственным органом субъекта Российской Федерации при осуществлении им своих полномочий, либо документа, составленного на таком языке и поступившего в государственный орган субъекта Российской Федерации.

Статья 8. Финансовая основа распространения и предоставления информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации

1. Распространение и предоставление информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

2. Информация о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации предоставляется государственными органами субъекта Российской Федерации пользователям информацией бесплатно.

В случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за предоставление документированной информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации по запросу пользователя информацией взимается плата для оплаты расходов на изготовление копий запрашиваемых документов и (или) материалов, а также расходов, связанных с их пересылкой по почте. Средства, полученные в качестве платы за предоставление документированной информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации.

ГЛАВА 2
РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Статья 9. Опубликование (обнародование) правовых актов субъекта Российской Федерации в средствах массовой информации

Опубликование (обнародование) правовых актов субъекта Российской Федерации в средствах массовой информации осуществляется в случаях и порядке, установленном Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией (Уставом) субъекта Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Статья 10. Распространение в средствах массовой информации информации о ходе и результатах деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации, выступлениях должностных лиц государственных органов субъекта Российской Федерации

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает распространение в одном или нескольких средствах массовой информации видеозаписи (ведение прямой трансляции в телепрограмме) и (или) протокола рассмотрения на заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации следующих вопросов:

1) о наделении гражданина Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

2) о ежегодном отчете высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) об избрании на должности и освобождение от должностей председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, заместителя (заместителей) председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также иных выборных лиц законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) о назначении референдума субъекта Российской Федерации;

5) о недоверии (доверии) высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

6) об утверждении соглашения об изменении границ субъекта Российской Федерации с иными субъектами Российской Федерации;

7) об одобрении проектов договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации;

8) о самороспуске законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает распространение в одном или нескольких средствах массовой информации также видеозаписи (ведение прямой трансляции в телепрограмме) вступления гражданина Российской Федерации в должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

2. В случаях, предусмотренных федеральными законами, Конституцией (Уставом) субъек-

та Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации государственные органы субъекта Российской Федерации обеспечивают распространение в одном или нескольких средствах массовой информации видеозаписей (ведение прямых трансляций в телепрограмме) и (или) протоколов хода заседания иных государственных органов субъекта Российской Федерации, осуществления иной деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации.

3. Информация, предусмотренная частями 1—2 настоящей статьи, должна быть распространена не позднее семи дней со дня, когда состоялось соответствующее заседание законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, иного государственного органа субъекта Российской Федерации, была осуществлена иная деятельность государственного органа субъекта Российской Федерации.

4. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обеспечивает опубликование в периодическом печатном средстве массовой информации, определенном для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, ежегодного отчета о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации: *(вариант: дополнить часть абзацами вторым — четвертым следующего содержания*[*]:

«Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации обеспечивает опубликование в периодическом печатном средстве массовой информации, определенном для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, ежегодного доклада по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина в субъекте Российской Федерации.

Уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации обеспечивает опубликование в периодическом печатном средстве массовой информации, определенном для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, ежегодного доклада по вопросам соблюдения прав и свобод ребенка в субъекте Российской Федерации.

Контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации обеспечивает опубликование в периодическом печатном средстве массовой информации, определенном для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, ежегодного отчета о своей деятельности».)

5. Информация, предусмотренная частью 4 настоящей статьи, должна быть опубликована не позднее семи дней со дня, когда состоялось заседание законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на котором рассматривался соответствующий отчет или доклад.

6. Государственные органы субъекта Российской Федерации могут обеспечивать распространение в средствах массовой информации видеозаписи (ведение прямой трансляции в телепрограмме) и (или) текста выступлений должностных лиц данных государственных органов субъекта Российской Федерации.

7. Информация, предусмотренная частями 1, 2, 4, 6 настоящей статьи, подлежит распространению в полном объеме. Редактирование содержания указанной информации не допускается.

Статья 11. Распространение в средствах массовой информации информационных сообщений о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает распространение в одном или нескольких средствах массовой информации информационных сообщений о принятии им следующих решений:

1) о принятии Конституции (Устава) субъекта Российской Федерации и поправок к ней (нему);

2) об утверждении бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), и о внесении в них изменения, утверждении отчетов об их исполнении;

[*] Вариант следует использовать в случаях, если законами субъекта Российской Федерации соответствующие доклады и отчет не признаны правовыми актами.

3) об утверждении программы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, представленной высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), и о внесении в нее изменения;

4) об установлении и введении в действие налогов и сборов, установление и введение в действие которых отнесено федеральными законами к ведению субъекта Российской Федерации;

5) о наделении гражданина Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

6) об избрании члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

7) об избрании на должности и освобождении от должностей председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, заместителя (заместителей) председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также иных выборных лиц законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

8) о согласовании назначения на должность по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) первого заместителя (*вариант*: *первых заместителей*) руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации*;

9) о назначении на должность и освобождении от должности председателя, заместителей и аудиторов контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации;

10) о назначении половины членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса;

11) о назначении уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации;

12) о назначении уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации;

13) о согласовании совместно с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) назначения на должность прокурора субъекта Российской Федерации;

14) решение о назначении даты выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

15) решение о назначении референдума субъекта Российской Федерации;

16) о недоверии (доверии) высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

17) об утверждении соглашения об изменении границ субъекта Российской Федерации с иными субъектами Российской Федерации;

18) об одобрении проектов договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации;

19) о самороспуске законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

20) о роспуске представительного органа муниципального образования субъекта Российской Федерации;

21) о создании, упразднении поселения субъекта Российской Федерации, преобразовании муниципального образования субъекта Российской Федерации, установлении или изменении границ муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации также обеспечивает распространение в одном или нескольких средствах массовой информации информационных сообщений:

1) о вступлении гражданина Российской Федерации в должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руково-

* В случаях, когда в субъекте Российской Федерации отсутствует процедура согласования с законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации кандидатов на отдельные должности в исполнительных органах государственной власти субъекта Российской Федерации, пункт 8 следует исключить.

дителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

2) о рассмотрении ежегодного отчета высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) о рассмотрении ежегодного доклада по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина в субъекте Российской Федерации, специальных докладов по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также в случае грубого и (или) массового нарушения прав и свобод человека и гражданина;

4) о рассмотрении ежегодного доклада по вопросам соблюдения прав и свобод ребенка в субъекте Российской Федерации, специальных докладов по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод ребенка, а также в случае грубого и (или) массового нарушения прав и свобод ребенка;

5) о рассмотрении ежегодного отчета о деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации.

3. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обеспечивает распространение в одном или нескольких средствах массовой информации информационных сообщений о принятии им следующих решений:

1) о досрочном прекращении полномочий (роспуске) законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

2) о назначении на должности и освобождении от должностей членов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) о назначении на должности и освобождении от должностей иных руководителей исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) об отставке высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

5) о назначении члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации — представителя от высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

6) о подписании договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, соглашения о передаче осуществления части полномочий между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, соглашения субъекта Российской Федерации об осуществлении международных и внешнеэкономических связей;

7) о назначении половины членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса;

8) о согласовании совместно с законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации назначения на должность прокурора субъекта Российской Федерации;

9) о назначении на должности, согласовании назначения на должности, освобождении от должностей иных лиц, если такой порядок назначения предусмотрен Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации;

10) о внесении в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проектов законов субъекта Российской Федерации о роспуске представительных органов муниципальных образований субъекта Российской Федерации;

11) об отрешении глав муниципальных образований субъекта Российской Федерации, глав местных администраций муниципальных образований субъекта Российской Федерации от должности;

12) о временном осуществлении исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации;

13) об обращении в Арбитражный суд субъекта Российской Федерации с ходатайством о введении временной финансовой администрации в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации;

14) об отклонении закона субъекта Россий-

ской Федерации, принятого законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает распространение в одном или нескольких средствах массовой информации информационных сообщений о принятии им решения о временном осуществлении исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации, а также информационных сообщений о заслушивании им отчетов о результатах деятельности иных исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации обеспечивает распространение в одном или нескольких средствах массовой информации информационных сообщений о направлении им в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодного доклада по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина в субъекте Российской Федерации, специальных докладов по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также в случае грубого и (или) массового нарушения прав и свобод человека и гражданина.

6. Уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации обеспечивает распространение в одном или нескольких средствах массовой информации информационных сообщений о направлении им в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодного доклада по вопросам соблюдения прав и свобод ребенка в субъекте Российской Федерации, специальных докладов по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод ребенка, а также в случае грубого и (или) массового нарушения прав и свобод ребенка.

7. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации в сроки и в порядке, определенные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации о выборах и референдумах, обеспечивает распространение в средствах массовой информации информационных сообщений о принятии ею решений о назначении выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, об итогах регистрации списков кандидатов в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, об итогах голосования по каждому списку кандидатов в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, об общих результатах выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, о принятии ею решения о регистрации инициативной группы по проведению референдума субъекта Российской Федерации, а также о решении, принятом на референдуме субъекта Российской Федерации.

8. Контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации обеспечивает распространение в одном или нескольких средствах массовой информации информационных сообщений о направлении им ежегодного отчета о своей деятельности в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, а также о внесенных им в органы государственной власти и государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам представлениях и предписаниях (*вариант: слова «, а также о внесенных им в органы государственной власти и государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам представлениях и предписаниях» исключить*).

9. В случаях, предусмотренных федеральными законами, Конституцией (Уставом) субъекта Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, государственные органы субъекта Российской Федерации обеспечивают распространение в средствах массовой информации иных информационных сообщений о своей деятельности.

10. Содержание и объем информационных сообщений, предусмотренных частями 1—6 и 8 настоящей статьи, определяются соответствующими государственными органами субъекта Российской Федерации совместно с редакциями средств массовой информации с учетом требований всестороннего и объективного информирования населения.

11. Информация, предусмотренная частями 1—6 и 8 настоящей статьи, подлежит распространению в средствах массовой информации не

позднее, чем в течение пяти дней после дня, когда было принято соответствующее решение, осуществлено иное полномочие государственного органа субъекта Российской Федерации.

12. В случаях, когда информационные сообщения о принятии решений осуществления полномочий, предусмотренных частями 1—6 и 8 настоящей статьи, опубликованы (обнародованы) до истечения срока, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, по инициативе редакций соответствующих средств массовой информации, их размещение по инициативе государственных органов субъекта Российской Федерации не требуется.

Статья 12. Обеспечение распространения информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации в средствах массовой информации

1. В целях распространения информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации государственным органом субъекта Российской Федерации определяется периодическое печатное средство массовой информации для официального опубликования правовых актов органа государственной власти субъекта Российской Федерации, распространения иной информации о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации*.

2. Распространение информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации осуществляется в средствах массовой информации, учредителем и (или) издателем которых являются государственные органы субъекта Российской Федерации, а также в иных средствах массовой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации (*вариант: статью 12 изложить в следующей редакции:*

«Статья 12. Обеспечение распространения информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации в средствах массовой информации

*1. В целях официального опубликования правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, распространения иной информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации учреждается периодическое печатное средство массовой информации***.*

2. Редакция периодического печатного средства массовой информации, указанного в части 1 настоящей статьи, действует в форме государственного учреждения субъекта Российской Федерации, создаваемого в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Руководителем редакции периодического печатного средства массовой информации, указанного в части 1 настоящей статьи, является главный редактор.

Права и обязанности работодателя в трудовых отношениях с главным редактором периодического печатного средства массовой информации, указанного в части 1 настоящей статьи, осуществляет уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом особенности, установленной настоящей частью.

Назначение на должность главного редактора периодического печатного средства массовой информации, указанного в части 1 настоящей статьи, осуществляется по согласованию с законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Редакционный совет периодического печатного средства массовой информации, указанного в части 1 настоящей статьи, формируется в целях оперативного взаимодействия между законодательным (представительным) органом государ-

* В целях создания гражданам благоприятных условий для поиска информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации можно рекомендовать определить одно периодическое печатное издание (для населения наиболее доступным средством массовой информации является газета) как источник официального опубликования о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации. В данной части лучше всего указать название этого периодического печатного средства массовой информации.

** В целях создания гражданам благоприятных условий для поиска информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации в данной части следует указать название учреждаемого периодического печатного средства массовой информации. Также в учреждении такого печатного средства массовой информации могут принять участие и иные государственные органы субъекта Российской Федерации. В этом случае может быть предусмотрена более сложная процедура назначения главного редактора и формирования редакционного совета такого периодического печатного средства массовой информации с целью участия всех государственных органов-соучредителей.

ственной власти субъекта Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и редакцией периодического печатного средства массовой информации, указанного в части 1 настоящей статьи.

Редакционный совет периодического печатного средства массовой информации, указанного в части 1 настоящей статьи, формируется на паритетных началах законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В состав редакционного совета могут быть включены представители иных государственных органов субъекта Российской Федерации.

Редакционный совет осуществляет полномочия в соответствии с уставом периодического печатного средства массовой информации, указанного в части 1 настоящей статьи.

5. Периодичность выпуска периодического печатного средства массовой информации, указанного в части 1 настоящей статьи, определяется в уставе редакции указанного периодического печатного средства массовой информации.

6. Периодическое печатное средство массовой информации, указанное в части 1 настоящей статьи, распространяется на всей территории субъекта Российской Федерации.

7. Редакция периодического печатного средства массовой информации, указанного в части 1 настоящей статьи, обязана опубликовать бесплатно и в установленный в соответствии с настоящим Законом государственным органом субъекта Российской Федерации срок информацию о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации, предусмотренную статьями 9—11 настоящего Закона. Максимальный объем указанной информации определяется уставом редакции периодического печатного средства массовой информации, указанного в части 1 настоящей статьи.

Порядок публикации в периодическом печатном средстве массовой информации, указанном в части 1 настоящей статьи, иной информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с уставом редакции периодического печатного средства массовой информации, указанного в части 1 настоящей статьи.

8. Материально-техническое обеспечение деятельности редакции периодического печатного средства массовой информации, указанного в части 1 настоящей статьи, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

9. В целях распространения информации о своей деятельности государственные органы субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, определенных федеральными законами, Конституцией (Уставом) субъекта Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, могут учреждать и (или) издавать иные периодические печатные средства массовой информации.

10. Распространение информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации в средствах массовой информации, учредителем и (или) издателем которых не являются государственные органы субъекта Российской Федерации, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации».)

Статья 13. Обеспечение взаимодействия государственных органов субъекта Российской Федерации с журналистами

1. Государственные органы субъекта Российской Федерации создают пресс-службы либо определяют лиц, уполномоченных предоставлять информацию о деятельности соответствующего государственного органа субъекта Российской Федерации журналистам.

2. Государственные органы субъекта Российской Федерации обеспечивают возможность присутствия журналистов и ведения ими аудио- и видеозаписи на открытых заседаниях коллегиальных государственных органов субъекта Российской Федерации, коллегиальных органов государственных органов субъекта Российской Федерации, официальных мероприятиях, проводимых государственными органами субъекта Российской Федерации.

3. Государственные органы субъекта Российской Федерации и их должностные лица в целях распространения информации о своей деятельности в средствах массовой информации могут проводить пресс-конференции, направлять в редакции средств массовой информации аудио-, видеозаписи, протоколы открытых заседаний коллегиальных государственных органов субъекта Российской Федерации, коллегиальных органов государственных органов субъекта Российской Федерации, видеозаписи официальных мероприятий, проводимых государственными органами субъекта Российской Федерации, правовые акты субъекта Российской Федерации и их проекты, справочные и аналитические материалы и иную информацию о своей деятельности.

ГЛАВА 3
РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Статья 14. Официальный портал субъекта Российской Федерации и официальные сайты государственных органов субъекта Российской Федерации

1. Государственные органы субъекта Российской Федерации размещают информацию о своей деятельности в сети Интернет на официальных сайтах соответствующих государственных органов субъекта Российской Федерации и (или) официальном портале субъекта Российской Федерации.

2. В целях обеспечения доступа в сети Интернет к информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, создает и обеспечивает функционирование официального портала субъекта Российской Федерации.

Порядок создания официального портала субъекта Российской Федерации, размещения на нем информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации, сроки обновления указанной информации, а также требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным порталом субъекта Российской Федерации устанавливаются в пределах своих полномочий высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Государственные органы субъекта Российской Федерации для размещения информации о своей деятельности в сети Интернет создают официальные сайты государственных органов субъекта Российской Федерации.

Порядок создания официального сайта государственного органа субъекта Российской Федерации, размещения на нем информации о деятельности соответствующего государственного органа субъекта Российской Федерации, сроки обновления указанной информации, а также требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом государственного органа субъекта Российской Федерации устанавливаются в пределах своих полномочий соответствующим государственным органом субъекта Российской Федерации.

4. В целях обеспечения права пользователей информацией на доступ к информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации государственные органы субъекта Российской Федерации принимают меры по защите информации, размещаемой на официальном портале субъекта Российской Федерации и официальных сайтах государственных органов субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 15. Информация о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации, размещаемая в сети Интернет

1. Государственные органы субъекта Российской Федерации обеспечивают размещение в сети Интернет:

1) информации, определенной частью 1 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

2) информации о планах деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации, а также отдельных официальных мероприятиях;

3) информации о дате, времени и месте проведения заседания коллегиальных государственных органов субъекта Российской Федерации, коллегиальных органов государственных органов субъекта Российской Федерации, а также повестке указанных заседаний.

2. Состав информации о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации, размещаемой в сети Интернет, определяется:

1) в отношении информации о деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации — перечнем, утверждаемым постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

2) в отношении информации о деятельности высшего должностного лица субъекта Рос-

сийской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) — перечнем, утверждаемым указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

3) в отношении информации о деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и иных исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации — перечнем, утверждаемым постановлением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) в отношении информации о деятельности избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий субъекта Российской Федерации — перечнем, утверждаемым постановлением избирательной комиссии субъекта Российской Федерации;

5) в отношении информации о деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации — перечнем, утверждаемым правовым актом председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации;

6) в отношении информации о деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации — перечнем, утверждаемым правовым актом уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации;

7) в отношении информации о деятельности уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации — перечнем, утверждаемым правовым актом уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации.

3. При утверждении перечней информации, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, определяются периодичность размещения информации в сети Интернет, сроки ее обновления, обеспечивающие своевременность реализации и защиты пользователями информацией своих прав и законных интересов, способы и формы ее размещения в сети Интернет, лица, ответственные за передачу и размещение указанной информации, а также иные требования к размещению указанной информации.

Статья 16. Размещение информации о деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации на официальном портале субъекта Российской Федерации

1. В случае, если все органы местного самоуправления муниципального образования субъекта Российской Федерации не имеют возможности размещать информацию о своей деятельности в сети Интернет, глава и представительный орган соответствующего муниципального образования субъекта Российской Федерации могут совместно обратиться к высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации с предложением разместить указанную информацию на официальном портале субъекта Российской Федерации.

2. В обращении, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, должно быть указано:

1) финансово-экономическое обоснование отсутствия возможности у органов местного самоуправления муниципального образования субъекта Российской Федерации самостоятельно размещать информацию о своей деятельности в сети Интернет;

2) наличие (отсутствие) возможности постоянного подключения к сети Интернет на территории соответствующего муниципального образования субъекта Российской Федерации;

3) наличие (отсутствие) постоянного электроснабжения на территории соответствующего муниципального образования субъекта Российской Федерации;

4) сведения о способе официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов соответствующего муниципального образования субъекта Российской Федерации, а при опубликовании указанных актов в печатном средстве массовой информации — также сведения о тираже такого печатного средства массовой информации и территории его распространения;

5) перечень информации о деятельности органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования субъекта Российской Федерации, которым определяется состав информации, подлежащей размещению в сети Интернет.

3. В обращении о размещении информации о деятельности органов местного самоуправления поселения субъекта Российской Федерации на официальном портале субъекта Российской Федерации дополнительно указываются сведения об отказе органов местного самоуправления муниципального района субъек-

та Российской Федерации, в состав которого входит соответствующее поселение, размещать информацию о деятельности органов местного самоуправления соответствующего поселения в сети Интернет или об отсутствии официальных сайтов органов местного самоуправления муниципального района, в состав которого входит соответствующее поселение субъекта Российской Федерации.

4. Основания и порядок принятия решения о размещении информации о деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации на официальном портале субъекта Российской Федерации определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Состав информации о деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации, размещаемой на официальном портале субъекта Российской Федерации, периодичность и сроки ее обновления, обеспечивающие своевременность реализации и защиты пользователями информацией своих прав и законных интересов, способы и формы ее размещения на официальном портале субъекта Российской Федерации, лица, ответственные за передачу и размещение указанной информации, а также иные требования к размещению указанной информации определяются соглашением, заключаемым между исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, определенным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, и органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования субъекта Российской Федерации.

6. Информация о деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации на официальном портале субъекта Российской Федерации размещается исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, определенным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 17. Обеспечение доступа пользователей информацией к сети Интернет

1. В целях обеспечения права неограниченного круга лиц на доступ к официальным сайтам государственных органов субъекта Российской Федерации, официальному порталу субъекта Российской Федерации, возможности направления запроса информации в государственные органы субъекта Российской Федерации в форме электронного сообщения создаются пункты подключения к сети Интернет в местах, доступных для пользователей информацией (в помещениях государственных органов субъекта Российской Федерации, государственных библиотек субъекта Российской Федерации, других доступных для посещения местах).

2. Количество пунктов подключения к сети Интернет, места их размещения, порядок создания и работы определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

ГЛАВА 4
РАСПРОСТРАНЕНИЕ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИНЫМИ СПОСОБАМИ

Статья 18. Обеспечение возможности наблюдать за ходом заседаний коллегиальных государственных органов субъекта Российской Федерации, коллегиальных органов государственных органов субъекта Российской Федерации

1. В целях предоставления возможности гражданам, в том числе представителям организаций, общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, присутствовать на заседаниях коллегиальных государственных органов субъекта Российской Федерации, коллегиальных органов государственных органов субъекта Российской Федерации указанные государственные органы субъекта Российской Федерации в соответствии с регламентами своей деятельности обеспечивают:

1) информирование пользователей информацией о предстоящем заседании коллегиального государственного органа субъекта Российской Федерации, коллегиального органа государственного органа субъекта Российской Федерации не позднее, чем в день, предшествующий дню, в течение которого будет проводиться указанное заседание, а если заседание коллегиального государственного органа субъекта Российской Федерации, коллегиального органа государственного органа субъекта Российской Федерации проводится в тот же день, когда принято решение о его проведении, — немед-

ленно после принятия указанного решения;

2) доступ граждан, в том числе представителей организаций, общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, в помещение, где проводится заседание коллегиального государственного органа субъекта Российской Федерации, коллегиального органа государственного органа субъекта Российской Федерации;

3) размещение граждан, в том числе представителей организаций, общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, в помещении, где проводится заседание коллегиального государственного органа субъекта Российской Федерации, коллегиального органа государственного органа субъекта Российской Федерации, в том числе оборудование достаточного количества мест для посетителей;

4) возможность лиц, присутствующих на заседании коллегиального государственного органа субъекта Российской Федерации, коллегиального органа государственного органа субъекта Российской Федерации, делать записи, а в случаях и в порядке, установленных регламентами соответствующих органов, — также проводить фотосъемку, аудио- и видеозапись.

2. Государственные органы субъекта Российской Федерации в целях предоставления возможности гражданам, в том числе представителям организаций, общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, наблюдать за ходом заседания коллегиальных государственных органов субъекта Российской Федерации, коллегиальных органов государственных органов субъекта Российской Федерации могут дополнительно организовывать прямую трансляцию хода указанного заседания на технические устройства, осуществляющие прием и воспроизведение аудиовизуальной информации, находящиеся в иных помещениях, занимаемых соответствующим государственным органом субъекта Российской Федерации, и (или) в сети Интернет.

3. Коллегиальные государственные органы субъекта Российской Федерации, иные государственные органы субъекта Российской Федерации, образующие коллегиальные органы, вправе определять правила поведения лиц, присутствующих на заседании, а также основания удаления указанных лиц из помещения, в котором проводится заседание коллегиального государственного органа субъекта Российской Федерации, коллегиального органа государственного органа субъекта Российской Федерации.

Статья 19. Обеспечение документирования информации о заседаниях и официальных мероприятиях, проводимых государственными органами субъекта Российской Федерации

1. В целях обеспечения возможности распространения и предоставления пользователям информацией информации о заседаниях и официальных мероприятиях, проводимых государственными органами субъекта Российской Федерации, указанными органами обеспечивается документирование хода такого заседания, официального мероприятия.

2. При проведении заседаний коллегиальных государственных органов субъекта Российской Федерации, коллегиальных органов государственных органов субъекта Российской Федерации соответствующими государственными органами субъекта Российской Федерации обеспечивается ведение протокола соответствующего заседания. Указанные государственные органы субъекта Российской Федерации также могут обеспечивать ведение аудиозаписи и (или) видеозаписи соответствующего заседания.

3. Государственные органы субъекта Российской Федерации, проводящие официальное мероприятие с участием высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, заместителя председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, первого заместителя руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, председателя избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, обеспечивают ведение видеозаписи указанных мероприятий. Государственными органами субъекта Российской Федерации может обеспечиваться ведение видеозаписи иных официальных мероприятий.

Статья 20. Размещение информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации в занимаемых ими помещениях

1. В занимаемых государственными органами субъекта Российской Федерации помещени-

ях размещается следующая текущая информация о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации:

1) фамилия, имя, отчество, телефон руководителя государственного органа субъекта Российской Федерации;

2) порядок работы государственного органа субъекта Российской Федерации, включая порядок приема граждан, в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления;

3) наименования должностей, фамилии, имена, отчества, телефоны должностных лиц, осуществляющих прием граждан, в том числе представителей организаций, общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления;

4) сведения об условиях и порядке получения информации о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации;

5) наименования должностей, фамилии, имена, отчества, телефоны должностных лиц, ответственных за предоставление информации о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации;

6) информация о повестке, времени, месте проведения заседания коллегиального государственного органа субъекта Российской Федерации, коллегиального органа государственного органа субъекта Российской Федерации, а также об открытом или закрытом режиме его проведения.

2. В занимаемых государственными органами субъекта Российской Федерации помещениях в зависимости от сферы деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации также могут размещаться официальные справочники и специализированные сборники, изданные государственными органами субъекта Российской Федерации, образцы документов, извлечения из нормативных правовых актов и иная справочная информация по вопросам реализации полномочий государственных органов субъекта Российской Федерации.

3. Информация, предусмотренная частями 1 и 2 настоящей статьи, размещается на информационных стендах и (или) технических средствах аналогичного назначения, которые оборудуются при входе в здания, в которых находятся помещения, занимаемые государственными органами субъекта Российской Федерации, в местах, доступных для пользователей информацией. Если в здании находятся помещения, занимаемые несколькими государственными органами субъекта Российской Федерации, указанные информационные стенды и (или) технические средства аналогичного назначения оборудуются с учетом необходимости разместить на них информацию о деятельности всех государственных органов субъекта Российской Федерации, которые занимают помещения в этом здании.

4. Порядок оборудования информационных стендов и (или) технических средств аналогичного назначения в помещениях, занимаемых законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок оборудования информационных стендов и (или) технических средств аналогичного назначения в помещениях, занимаемых высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Порядок оборудования информационных стендов и (или) технических средств аналогичного назначения в помещениях, занимаемых избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, территориальными избирательными комиссиями субъекта Российской Федерации, устанавливается избирательной комиссией субъекта Российской Федерации.

Порядок оборудования информационных стендов и (или) технических средств аналогичного назначения в помещениях, занимаемых контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации, устанавливается председателем контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации.

Порядок оборудования информационных стендов и (или) технических средств аналогичного назначения в помещениях, занимаемых уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, устанавливается уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Порядок оборудования информационных стендов и (или) технических средств аналогичного назначения в помещениях, занимаемых

уполномоченным по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, устанавливается уполномоченным по правам ребенка в субъекте Российской Федерации.

5. При размещении информации о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации на информационных стендах и (или) технических средствах аналогичного назначения тексты информационных документов оформляются с учетом необходимости обеспечения удобства их восприятия пользователями информацией.

6. Требования к информации о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации, размещаемой на информационных стендах и (или) технических средствах аналогичного назначения, порядок ее размещения и периодичность обновления устанавливается соответствующим государственным органом субъекта Российской Федерации.

Статья 21. Размещение информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации в официальных справочниках, специализированных сборниках, иной печатной продукции

1. Государственные органы субъекта Российской Федерации могут распространять информацию о своей деятельности посредством издания официальных справочников, специализированных сборников, иной печатной продукции.

2. В официальных справочниках, издаваемых государственными органами субъекта Российской Федерации, размещается информация о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации, в том числе информация:

1) о месте нахождения государственных органов субъекта Российской Федерации;

2) о структуре государственных органов субъекта Российской Федерации;

3) о основных направлениях деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации;

4) о наименованиях должностей, фамилиях, именах, отчествах должностных лиц государственных органов субъекта Российской Федерации, их телефонах, электронных адресах;

5) о порядке работы государственных органов субъекта Российской Федерации, включая порядок приема граждан, в том числе представителей организаций, общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления.

3. В официальных справочниках, издаваемых государственными органами субъекта Российской Федерации, дополнительно к информации, предусмотренной частью 2 настоящей статьи, может размещаться информация о деятельности, наименованиях и адресах федеральных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, редакций средств массовой информации и иных организаций.

4. В специализированных сборниках, издаваемых государственными органами субъекта Российской Федерации, размещается информация по вопросам реализации полномочий соответствующих государственных органов субъекта Российской Федерации, в том числе правовые акты, комментарии, образцы документов, рекомендации по защите гражданами и организациями своих законных прав и интересов и иная информация, подготовленная специалистами и экспертами в соответствующей сфере.

5. Официальные справочники, специализированные сборники, иная печатная продукция, издаваемая государственными органами субъекта Российской Федерации, может быть направлена государственным органам, органам местного самоуправления, иным организациям, в библиотеки, а также распространяться иным способом.

Статья 22. Ознакомление с информацией о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации через библиотечные и архивные фонды

Ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации, находящейся в библиотечных и архивных фондах, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации в сфере архивного и библиотечного дела.

Статья 23. Предоставление информации о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации на основании запроса

1. Информация о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации на основании запроса пользователя информацией предоставляется государственными органами субъекта Российской Федерации, создавшими такую информацию или в которые поступила такая информация.

2. Информация о деятельности государст-

венного органа субъекта Российской Федерации на основании запроса пользователя информацией предоставляется в форме, определенной запросом пользователя информацией. Если пользователь информацией в запросе просит предоставить ему информацию о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации в документированной форме и одновременно указывает адрес своей электронной почты, то ответ на запрос предоставляется в форме электронного сообщения. При невозможности предоставления информации в запрашиваемой форме информация предоставляется пользователю информацией в той форме, в которой она имеется.

Если в запросе информации о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации форма предоставления информации не определена и указан адрес электронной почты пользователя информацией, ответ на запрос предоставляется в форме электронного сообщения. Если в запросе информации о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации форма предоставления информации не определена и указан почтовый адрес или номер факса для направления ответа на запрос пользователя информацией, ответ на запрос предоставляется в документированной форме. Если в запросе информации о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации форма предоставления информации не определена и указан только номер телефона пользователя информацией, государственный орган субъекта Российской Федерации выясняет у пользователя информацией, в какой форме ему может быть предоставлен ответ на запрос.

3. Ответ на запрос пользователя информацией в устной форме предоставляется во время приема пользователя информацией должностным лицом государственного органа субъекта Российской Федерации или по телефонам справочных служб государственного органа субъекта Российской Федерации либо по телефонам должностных лиц, уполномоченных государственным органом субъекта Российской Федерации на ее предоставление. В устной форме на основании запроса пользователя информацией может быть предоставлена следующая информация о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации:

1) фамилия, имя, отчество, телефон руководителя государственного органа субъекта Российской Федерации;

2) порядок работы государственного органа субъекта Российской Федерации, включая порядок приема граждан, в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления;

3) наименования должностей, фамилии, имена, отчества, телефоны должностных лиц, осуществляющих прием граждан, в том числе представителей организаций, общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления;

4) наименования должностей, фамилии, имена, отчества, телефоны должностных лиц, ответственных за предоставление информации о государственном органе субъекта Российской Федерации;

5) порядок обращения пользователя информацией с запросом о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации, порядке регистрации указанного запроса и его рассмотрения, а также об иных способах обеспечения доступа к информации о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации;

6) о повестке, времени, месте проведения заседания коллегиального государственного органа субъекта Российской Федерации, коллегиального органа государственного органа субъекта Российской Федерации, а также об открытом или закрытом режиме его проведения;

7) о полномочиях государственного органа субъекта Российской Федерации, задачах и функциях его структурных подразделений, а также о законах и иных нормативных правовых актах, определяющих указанные полномочия;

8) перечень подведомственных государственному органу субъекта Российской Федерации организаций (при наличии), сведения об их задачах и функциях, а также почтовых адресах, адресах электронной почты, номерах телефонов справочных служб указанных подведомственных организаций.

4. Если информация, предоставленная по запросу пользователя информацией в устной форме, содержит не все сведения, запрашиваемые пользователем информацией, должностное лицо государственного органа субъекта Российской Федерации сообщает пользователю информацией о возможности получить ответ на запрос в иных формах и сроках предоставления информации о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации в таких формах.

5. Ответ на запрос пользователя информацией в форме документа или электронного сооб-

щения должен содержать наименование, почтовый адрес государственного органа субъекта Российской Федерации, должность, фамилию, имя, отчество должностного лица, подписавшего ответ, реквизиты ответа на запрос (регистрационный номер и дата), а также информацию о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации, запрашиваемую пользователем информацией или мотивированный отказ в предоставлении указанной информации.

6. Если информация о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации, запрашиваемая пользователем информацией, содержится в документах, предусмотренных частью 3 статьи 6 настоящего Закона, то к ответу на запрос, предусмотренному частью 5 настоящей статьи, прилагаются указанные документы. В таком случае в ответе на запрос указывается структурная часть (структурные части) прилагаемого документа (прилагаемых документов), в которой (которых) содержится информация о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации, запрашиваемая пользователем информацией.

7. Если информация о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации, запрашиваемая пользователем информацией, была опубликована в средствах массовой информации либо размещена в сети Интернет, в ответе на запрос государственный орган субъекта Российской Федерации может ограничиться указанием названия, даты выхода и номера средства массовой информации, в котором была опубликована запрашиваемая информация, и (или) электронного адреса официального сайта государственного органа субъекта Российской Федерации и (или) официального портала субъекта Российской Федерации, на котором (которых) размещена запрашиваемая информация.

8. Если содержание запроса не позволяет установить запрашиваемую информацию о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации, государственный орган субъекта Российской Федерации в течение 5 дней со дня регистрации указанного запроса сообщает пользователю информацией о необходимости уточнить содержание запроса. Если в течение 14 дней со дня получения указанного сообщения пользователь информацией не уточнил содержание запроса, государственный орган субъекта Российской Федерации предоставляет пользователю информацией ответ на запрос, в котором содержится мотивированный отказ в предоставлении информации о деятельности государственного органа субъекта Российской Федерации.

9. Информация о деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации не предоставляется на основании запроса пользователя информацией при наличии оснований, предусмотренных статьей 20 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

ГЛАВА 5
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 24. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Арбатская Юлия Валерьевна — кандидат юридических наук, доцент, заведующая отделом законопроектных исследований Иркутского института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского.

Бондарева Эльвира Степановна — кандидат юридических наук, заместитель директора Иркутского института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского.

Васильева Наталья Викторовна — кандидат юридических наук, доцент, ведущий научный сотрудник отдела экспертно-правовых исследований Иркутского института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского.

Гетьман Людмила Сергеевна — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела правовой информации Иркутского института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского.

Игнатенко Виктор Васильевич — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, главный научный сотрудник Иркутского института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского, Председатель Избирательной комиссии Иркутской области.

Петров Алексей Александрович — кандидат юридических наук, директор Иркутского института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского.

Праскова Светлана Васильевна — кандидат юридических наук, доцент, заведующая отделом правовой информации Иркутского института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского.

Старовойтова Екатерина Игоревна — старший научный сотрудник отдела правовой информации Иркутского института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского.

ПРАВИЛА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ СТАТЕЙ В «ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ИМЕНИ М.М. СПЕРАНСКОГО»

В научной статье, представляемой для публикации в «Вестнике Института законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского», должны быть указаны следующие данные об авторе:

— фамилия, имя, отчество (полностью);

— место работы с указанием адреса организации и телефона;

— должность, ученая степень, ученое звание, почетное звание;

— контактная информация (почтовый адрес, телефон, адрес электронной почты).

Текст статьи должен соответствовать следующим параметрам:

— объем статьи — 7—25 страниц формата А4;

— поля (верхнее, нижнее, левое, правое) по 20 мм;

— шрифт — Times New Roman, размер 14;

— интервал — полуторный.

В конце статьи помещаются библиографические ссылки, оформленные в соответствии с ГОСТ 7.0.5 — 2008. Ссылки в тексте оформляются в квадратные скобки.

Тексты статей и приложенных материалов направляются в редакцию журнала в письменном виде по адресу: 664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31, Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского, а также по электронной почте (электронный адрес редакции: izpi@mail.ru).

Материалы аспирантов, соискателей принимаются при наличии рекомендации научного руководителя или соответственно кафедр вузов, отделов, секторов научно-исследовательских учреждений.

Решение о включении статей и других материалов в журнал принимает редакционный совет, который отбирает для опубликования работы, отвечающие требованиям актуальности и научной новизны.

Опубликование статей осуществляется на безвозмездной основе. Вознаграждение авторам не выплачивается.

Авторы несут полную ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, ссылок, а также за использование данных, не предназначенных для открытой печати.

Направляя статью в редакцию журнала, автор выражает свое согласие на ее опубликование и размещение в сети Интернет, а также на ее распространение в иных формах.