ВЕСТНИК Института законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского

Научный журнал | Основан в 2009 году | Выходит 6 раз в год

N° 3 (30) (май — июнь) 2014

http://www.izpi.ru

СОДЕРЖАНИЕ

АКТУАЛЬНАЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА

Вагайцева Е.А., Давыдова А.А., Иванова Е.Д., Криволуцкая К.П., Неудачина Е.А. О мерах поощрения за успехи в учении 4

Елизарова И.А., Коршунова Ю.К., Станотина В.В. О суррогатном материнстве в Российской Федерации 7

Дресвянская К.В., Караульская О.В. О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области 13

ПРАВОВАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Гетьман Л.С., Старовойтова Е.И. Совершенствование механизма и условий передачи органам власти субъектов Федерации федеральных полномочий: результаты научно-правовой экспертизы проекта федерального закона 17

ПРАВОВАЯ АНАЛИТИКА

Ильенко И.А. Нотариально удостоверенные доверенности в семейных отношениях 35

ТРИБУНА МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ

Кудинов А.С. Сущность государственности в современном международном праве 39

МОДЕЛЬНОЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВО

Праскова С.В. Модельный порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации 44

Сведения об авторах 53

Правила представления статей в «Вестник Института законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» 54

Учредитель и издатель — Иркутское областное государственное
научно-исследовательское казенное учреждение «Институт законодательства
и правовой информации имени М.М. Сперанского»

Журнал издается по решению ученого совета Иркутского областного государственного
научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства
и правовой информации имени М.М. Сперанского»

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

В.В. Игнатенко, доктор юридических наук, профессор —
председатель редакционного совета
и главный (научный) редактор журнала
А.А. Петров, кандидат юридических наук —
ответственный секретарь редакционного совета
Ю.В. Арбатская, кандидат юридических наук, доцент
Л.В. Гаврилова, кандидат юридических наук, доцент
В.Е. Подшивалов, кандидат юридических наук
С.В. Праскова, кандидат юридических наук, доцент
С.Ю. Фильчакова, кандидат юридических наук, доцент

Редакционный совет работает на общественных началах

Редактор Л.Н. Заступова
Верстка Е.В. Бер

Адрес редакции: 664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31. E-mail: izpi@mail.ru

Электронная версия журнала размещена на официальном сайте Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» — http://www.izpi.ru

Рукописи, присланные в журнал, не возвращаются. Авторы несут полную ответственность за подбор и изложение фактов, содержащихся в статьях; высказываемые ими взгляды не обязательно совпадают со взглядами членов редакционного совета.

Перепечатка материалов, опубликованных в журнале, допускается только с письменного разрешения издателя. Любые нарушения авторских прав преследуются по закону.

© Иркутское областное государственное
научно-исследовательское казенное учреждение
«Институт законодательства и правовой
информации имени М.М. Сперанского», 2014

Подписано в печать 30.06.2014. Формат 60x88 1/8. Усл. печ. л. 7. Тираж 100 экз.
Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского

АКТУАЛЬНАЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА

Материалы конкурса среди студентов учебных заведений высшего и среднего образования на лучший законопроект

В сентябре 2013 года Иркутским институтом законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского, Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Иркутской области и Иркутским региональным отделением Ассоциации юристов России был совместно объявлен конкурс среди молодежи на лучший законопроект «Актуальная законотворческая инициатива-2014». Конкурс проводился в целях привлечения молодежи к государственному управлению посредством ее участия в законотворческой деятельности. Принять участие в нем могли учащиеся учебных заведений высшего и среднего образования Иркутской области. По условиям конкурса участники должны были представить проект закона Иркутской области либо проект федерального закона, тематика которого ограничивалась, а также пояснительную записку к нему.

Вниманию конкурсной комиссии были представлены пять работ студентов двух вузов города Иркутска: Байкальского государственного университета экономики и права и Юридического института Иркутского государственного университета. Работы были оценены экспертами в рамках заочного этапа конкурса и допущены к участию в очном этапе конкурса. На заседании Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области, состоявшемся 11 июня 2014 года, авторы представили свои работы. По результатам голосования депутатов Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области конкурсные работы оценены следующим образом:

1-е место — проект закона Иркутской области «О мерах поощрения за успехи в учении»;

2-е место — проект федерального закона «О суррогатном материнстве в Российской Федерации»;

3-е место — проект постановления Законодательного Собрания Иркутской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области»;

4-е место — О внесении изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации (в Бюджетный кодекс Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации о бюджетном процессе на примере закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»);

5-е место — проект закона Иркутской области «О всенародном обсуждении проектов законов Иркутской области».

Вниманию читателей представлены работы-победители конкурса «Актуальная законотворческая инициатива-2014».

Организаторы конкурса отмечают высокий уровень представленных работ и выражают благодарность студентам, принявшим участие в конкурсе, и их научным руководителям.

ББК 67.401.032

Е.А. Вагайцева, А.А. Давыдова, Е.Д. Иванова,
К.П. Криволуцкая, Е.А. Неудачина
(научный руководитель Р.Ю. Хертуев)

О мерах поощрения за успехи в учении

В статье рассматриваются меры поощрения за особые успехи в учении, в качестве которых предлагаются: золотая медаль Иркутской области «За особые успехи в учении», серебряная медаль Иркутской области «За особые успехи в учении», похвальная грамота «За особые успехи в изучении отдельных предметов». Кроме этого речь идет о предоставлении выпускникам, награжденным золотыми и серебряными медалями, отдельных мер государственной поддержки.

Ключевые слова: *меры поощрения; золотая медаль Иркутской области «За особые успехи в учении»; серебряная медаль Иркутской области «За особые успехи в учении»; похвальная грамота «За особые успехи в изучении отдельных предметов».*

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕРАХ ПООЩРЕНИЯ ЗА УСПЕХИ В УЧЕНИИ»

1. Описание проблемы

В течение длительного времени в Российской Федерации выпускники, достигшие особых успехов в учении, награждались золотыми и серебряными медалями «За особые успехи в учении». Золотая медаль — высшая степень отличия. Серебряная медаль — вторая после золотой медали степень отличия. Однако в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и изданием Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 сентября 2013 года № 1074 медали «За особые успехи в учении» на федеральном уровне начиная с 2014 года вручаться не будут.

2. Обоснование актуальности

В настоящее время в Иркутской области не установлены какие-либо меры поощрения за успехи в учении. Между тем для повышения качества образования и общей культуры учеников вопрос стимулирования обучающихся к освоению образовательных программ среднего общего образования и достижению особых успехов в учебе является одним из основных.

Важнейшим инструментом стимулирования образовательной деятельности, повышения мотивации к достижению особых успехов в учебе являются различные формы поощрения обучающихся. Действующее законодательство об образовании на федеральном, региональном уровнях не предусматривает поощрения обучающихся за успехи в учебе путем награждения их золотой и серебряной медалями «За особые успехи в учении» и похвальной грамотой «За особые успехи в изучении отдельных предметов».

Губернатор Иркутской области в своем послании Законодательному Собранию Иркутской области от 31 января 2014 года высказал мнение о необходимости сохранения доброй традиции награждать особо одаренных выпускников школ медалями. Он дал поручение министерству образования Иркутской области подготовить и внести на рассмотрение законопроект о порядке присуждения медалей выпускникам школ.

3. Механизм достижения целей

В целях стимулирования общеобразовательной деятельности и вознаграждения выпускников, достигших особых успехов в учебе в образовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, устанавливаются меры поощрения для выпускников, проявивших выдающиеся способности и успехи в учении. Указанными мерами поощрения являются золотая и серебряная медали Иркутской области «За особые успехи в учении», похвальная грамота «За особые успехи в изучении отдельных предметов». Выпускникам,

награжденным золотой и серебряной медалями Иркутской области «За особые успехи в учении» предоставляются льготы, установленные Законом.

4. Ожидаемые результаты и конкретный эффект

Как представляется, результатом принятия проекта закона будет повышение качества образования и общей культуры учеников. Указанные меры поощрения будут являться стимулом к освоению образовательных программ среднего общего образования и достижению особых успехов в учебе.

5. Список нормативных правовых актов

Принятие проекта закона потребует принятия Правительством Иркутской области правовых актов, определяющих:

1) порядок предоставления предусмотренных Законом льгот;

2) размер единовременной денежной выплаты, предусмотренной Законом;

3) описание золотой и серебряной медали «За особые успехи в учении».

ПРОЕКТ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕРАХ ПООЩРЕНИЯ ЗА УСПЕХИ В УЧЕНИИ»

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящим Законом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» и иными федеральными законами устанавливаются меры поощрения для выпускников, проявивших выдающиеся способности и успехи в учении (далее — меры поощрения), в целях стимулирования общеобразовательной деятельности и поощрения выпускников, достигших особых успехов в учебе в общеобразовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию.

Статья 2. Законодательство о мерах поощрения

Законодательство о мерах поощрения Иркутской области состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Иркутской области, принимаемых в соответствии с Уставом Иркутской области.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) выпускник — учащийся, окончивший одиннадцать классов общеобразовательной организации, имеющей государственную аккредитацию;

2) особые успехи в учении — высокие достижения в процессе деятельности выпускника в овладении знаниями и навыками;

3) общеобязательные предметы — предметы, являющиеся обязательными для сдачи единого государственного экзамена (русский язык, математика);

4) общеобразовательные предметы — предметы, составляющие содержание образовательных программ среднего общего образования.

Статья 4. Основные принципы применения мер поощрения

Основными принципами предоставления мер поощрения являются:

1) поощрение граждан исключительно за личные заслуги и достижения;

2) гласность;

3) единство требований к кандидатам на предоставление мер поощрения;

4) равенство условий предоставления мер поощрения.

Статья 5. Меры поощрения

1. Меры поощрения являются формой признания заслуг за высокие достижения в учебной деятельности.

2. Мерами поощрения Иркутской области являются:

1) награждение золотой медалью Иркутской области «За особые успехи в учении» (далее — золотая медаль);

2) награждение серебряной медалью Иркутской области «За особые успехи в учении» (далее — серебряная медаль);

3) награждение похвальной грамотой «За особые успехи в изучении отдельных предметов» (далее — похвальная грамота).

Статья 6. Условия награждения золотой медалью

1. Золотой медалью награждаются выпускники, имеющие полугодовые, годовые и итоговые отметки «отлично» по всем общеобразовательным предметам учебного плана, изучавшимся в течение 10-го и 11-го классов, прошедшие государственную итоговую аттестацию в форме единого государственного эк-

замена и получившие в результате единого государственного экзамена не менее восьмидесяти баллов по одному из общеобязательных предметов.

2. Золотой медалью не награждаются выпускники, не прошедшие государственную итоговую аттестацию в форме единого государственного экзамена с первого раза.

Статья 7. Условия награждения серебряной медалью

1. Серебряной медалью награждаются выпускники, имеющие полугодовые, годовые и итоговые отметки «отлично» и не более двух отметок «хорошо» по общеобразовательным предметам учебного плана, изучавшимся в течение 10-го и 11-го классов, прошедшие государственную итоговую аттестацию в форме единого государственного экзамена и получившие в результате единого государственного экзамена не менее семидесяти баллов по одному из общеобязательных предметов.

2. Серебряной медалью не награждаются выпускники, не прошедшие государственную итоговую аттестацию в форме единого государственного экзамена с первого раза.

Статья 8. Условия награждения похвальной грамотой

1. Похвальной грамотой награждаются выпускники, достигшие особых успехов в изучении одного или нескольких предметов, имеющие по ним полугодовые, годовые и итоговые отметки «отлично» за время обучения в классах соответствующей ступени среднего общего образования и прошедшие государственную итоговую аттестацию в форме единого государственного экзамена.

Статья 9. Орган, принимающий решение о награждении

1. Ходатайство о награждении выпускников золотыми медалями и серебряными медалями направляется общеобразовательной организации в министерство образования Иркутской области.

2. Министерство образования Иркутской области рассматривает поступившие от общеобразовательных организаций ходатайства и подготавливает Указ Губернатора Иркутской области о награждении выпускников золотыми медалями и серебряными медалями.

3. Решение о награждении выпускников похвальной грамотой принимается педагогическим советом общеобразовательной организации.

Статья 10. Порядок награждения выпускников общеобразовательных организаций

1. Награждение выпускников золотыми медалями осуществляется Губернатором Иркутской области в торжественной обстановке.

2. Награждение выпускников серебряными медалями и похвальной грамотой осуществляется в общеобразовательной организации.

Статья 11. Льготы, предоставляемые выпускнику, награжденному золотой медалью или серебряной медалью

1. Выпускнику, награжденному золотой медалью или серебряной медалью, на территории Иркутской области предоставляются следующие льготы:

1) единовременная денежная выплата;

2) льготы при посещении областных государственных учреждений культуры Иркутской области;

3) льготы при пользовании платными услугами в областных государственных библиотеках Иркутской области.

2. Порядок предоставления льгот, предусмотренных настоящей статьей, определяется Правительством Иркутской области.

3. Размер единовременной денежной выплаты, предусмотренной настоящей статьей, определяется Правительством Иркутской области.

Статья 12. Описание медалей

1. Описание золотой медали и серебряной медали утверждается Правительством Иркутской области.

2. На золотой медали и серебряной медали могут воспроизводиться герб Иркутской области, флаг Иркутской области в многоцветных и одноцветных вариантах.

Статья 13. Финансирование расходов на реализацию настоящего Закона

1. Финансирование расходов на реализацию настоящего Закона осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области.

Статья 14. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

г. Иркутск
«__» _____ 20__ года
№ _____

ББК 67.404

И.А. Елизарова, Ю.К. Коршунова,
В.В. Станотина
(научный руководитель Р.Ю. Хертуев)

О суррогатном материнстве в Российской Федерации

Данный законопроект содержит нормы, регламентирующие показания к применению программы суррогатного материнства, понятие и виды суррогатного материнства, правовой статус суррогатной матери и потенциальных родителей, в том числе требования, предъявляемые к данным лицам, а также основные положения о договоре суррогатного материнства: понятие, форма, предмет, существенные условия договора, основания для расторжения договора и иные.

Ключевые слова: *суррогатное материнство; договор о суррогатном материнстве; суррогатная мать; потенциальные родители.*

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СУРРОГАТНОМ МАТЕРИНСТВЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Принятый в 2011 году Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закрепил понятие суррогатного материнства, а также отразил требования, предъявляемые к суррогатной матери, однако в полном объеме данный вопрос урегулирован не был.

В связи с развитием общественных отношений, связанных с применением программы суррогатного материнства, возникает правовая неопределенность по многим вопросам, например, по вопросу о правовом статусе суррогатной матери и правовом статусе потенциальных родителей, а также их ответственности за неисполнение взятого на себя обязательства.

В связи с вышеизложенным в настоящее время необходимо правовое урегулирование вопросов, связанных с применением программы суррогатного материнства. Данная задача может быть достигнута путем подготовки нового единого законодательного акта, который бы закрепил основы правового регулирования данной сферы.

Программа суррогатного материнства приобретает все большую популярность среди женщин, которые по причине различных обстоятельств не способны самостоятельно выносить и родить ребенка.

Сегодня наиболее остро стоит проблема суррогатного материнства со стороны правового регулирования. Область использования данной программы постоянно расширяется, в связи с чем требуется соответствующее правовое регулирование суррогатного материнства. В первую очередь, суррогатное материнство не должно стать источником коррупции. Поэтому законодательная база относительно применения данной программы должна быть четко сформулирована по всем возможным вопросам.

Реализация программы суррогатного материнства обеспечивается правовыми, организационными, финансово-экономическими и иными механизмами, в том числе следующими:

1) создание целостной системы правового регулирования сферы суррогатного материнства;

2) стратегическое планирование, принятие федеральных и региональных программ, направленных на развитие программы суррогатного материнства;

3) подготовка и повышение квалификации кадров для эффективной реализации программы суррогатного материнства.

Данный законопроект содержит нормы, регламентирующие показания к применению программы суррогатного материнства, виды суррогатного материнства, правовой статус суррогатной матери и потенциальных родителей, а также основные положения о договоре суррогатного материнства. При этом в резуль-

тате принятия такого законопроекта следует ожидать постепенного развития программы суррогатного материнства, роста доверия граждан к программе, так как государство, непосредственно в лице компетентных органов и должностных лиц, будет осуществлять контроль в данной сфере. Закрепление на федеральном уровне правового статуса суррогатной матери и потенциальных родителей в сфере применения программы суррогатного материнства будет способствовать более эффективной реализации и защите их прав и интересов.

С принятием данного законопроекта необходимо признать утратившими силу:

1) часть вторую пункта 4 статьи 51 и часть вторую пункта 3 статьи 52 Семейного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ;

2) частей 9 и 10 статьи 55 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

3) пункт 5 статьи 16 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СУРРОГАТНОМ МАТЕРИНСТВЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет и цели регулирования настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между гражданами в сфере суррогатного материнства, определяет правовые и организационные основы применения программы суррогатного материнства.

2. Целями настоящего Федерального закона являются:

1) обеспечение доступности программы суррогатного материнства, развитие;

2) повышение эффективности, результативности осуществления программы суррогатного материнства;

3) предотвращение коррупции и других злоупотреблений при реализации программы суррогатного материнства.

Статья 2. Законодательство Российской Федерации о суррогатном материнстве

Законодательство Российской Федерации о суррогатном материнстве состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и издаваемых в соответствии с ними нормативно-правовых актов органов исполнительной власти Российской Федерации.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) суррогатное материнство — вид вспомогательных репродуктивных технологий, который представляет собой зачатие путем экстракорпорального оплодотворения, процесс вынашивания и рождения (в том числе преждевременные роды) ребенка (детей) суррогатной матерью в целях передачи его потенциальным родителям на основании договора о суррогатном материнстве;

2) суррогатная мать — женщина, давшая добровольное информированное согласие на экстракорпоральное оплодотворение, вынашивание, рождение ребенка (детей) и передачу его (их) потенциальным родителям, с которыми был заключен договор суррогатного материнства;

3) экстракорпоральное оплодотворение — метод терапии бесплодия, заключающийся в оплодотворении яйцеклетки вне организма с последующим переносом полученного эмбриона в полость матки;

4) потенциальные родители — супружеская пара, состоящая в браке, зарегистрированном в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, которая использует программу суррогатного материнства для преодоления бесплодия;

5) вспомогательные репродуктивные технологии — методы лечения и процедуры, направленные на достижение беременности пациенткой, при которых отдельные или все этапы зачатия осуществляются вне организма будущей матери;

6) генетическая мать — лицо, предоставившее свою яйцеклетку для оплодотворения и согласное после рождения ребенка (детей) взять на себя обязанности матери;

7) генетический отец — лицо, предоставившее свои гаметы (сперматозоиды) для оплодотворения и согласное после рождения ребенка (детей) взять на себя обязанности отца;

8) доноры гамет — лица, добровольно предоставившие свои гаметы (сперматозоид, яйцеклетку) другим лицам для осуществления экстракорпорального оплодотворения в целях преодоления бесплодия, которые не берут на себя родительские обязанности по отношению к будущему ребенку (детям).

Статья 4. Право на использование программы суррогатного материнства

1. Услугами суррогатной матери могут воспользоваться граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане в случае, предусмотренном международным договором.

2. Программа суррогатного материнства осуществляется только на основании договора суррогатного материнства между суррогатной матерью и потенциальными родителями.

Статья 5. Показания к применению суррогатного материнства

Показания к применению программы суррогатного материнства и порядок применения данной программы суррогатного материнства определяются нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Статья 6. Виды суррогатного материнства

1. Суррогатное материнство осуществляется с использованием генетического материала (яйцеклетки и спермы):

1) генетического отца и генетической матери;

2) генетической матери и донора гамет;

3) генетического отца и донора гамет.

2. Суррогатная мать не может быть одновременно донором яйцеклетки.

Статья 7. Требования, предъявляемые к суррогатной матери

1. Суррогатной матерью может быть женщина в возрасте от двадцати до тридцати пяти лет, родившая и воспитывающая не менее одного родного здорового ребенка, получившая медицинское заключение об удовлетворительном психологическом и физическом здоровье.

2. Суррогатной матерью не может выступать женщина, которая ранее претерпела преждевременные роды, оперативное родоразрешение путем кесарева сечения или естественное прерывание беременности путем отторжения плода, повлекшее его смерть.

3. Суррогатная мать не может быть генетической родственницей потенциальных родителей.

4. Суррогатная мать должна дать письменное информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство

5. Женщина, состоящая в браке, зарегистрированном в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, может быть суррогатной матерью только с письменного согласия ее супруга.

ГЛАВА II. ДОГОВОР СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА

Статья 8. Понятие договора суррогатного материнства

1. По договору суррогатного материнства суррогатная мать берет на себя обязательство по вынашиванию и рождению ребенка (детей) в целях передачи его (их) потенциальным родителям, а потенциальные родители обязуются выплатить денежное вознаграждение в размере, определенном сторонами, либо без такового.

2. Договор суррогатного материнства считается возмездным, если иное не предусмотрено соглашением сторон.

Статья 9. Форма договора суррогатного материнства

1. Договор суррогатного материнства должен быть заключен в письменной форме.

2. Договор суррогатного материнства подлежит нотариальному удостоверению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 10. Содержание договора суррогатного материнства

Договор суррогатного материнства должен содержать следующие положения:

1) предмет договора;

2) сведения о потенциальных родителях: фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства и (или) место пребывания, данные свидетельства о заключении брака потенциальных родителей, номера контактных телефонов;

3) сведения о суррогатной матери: фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства и (или) место пребывания, номера контактных телефонов;

4) срок подготовки и проведения экстракорпорального оплодотворения;

5) количество процедур экстракорпорального оплодотворения;

6) периоды программы суррогатного материнства;

7) место проживания суррогатной матери в период вынашивания ребенка;

8) порядок и условия оплаты материальных расходов на содержание суррогатной матери в период вынашивания и родов;

9) права и обязанности сторон договора;

10) ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязательств (в том числе штрафные санкции).

Статья 11. Права сторон договора суррогатного материнства

1. Потенциальные родители (заказчики) имеют право:

1) на получение информации о состоянии здоровья, перенесенных болезнях, беременности (беременностях), родах суррогатной матери;

2) на возмещение понесенных расходов в случае невыполнения суррогатной матерью условий договора при наличии ее вины;

3) при подтверждении многоплодной беременности на внесение предложения по осуществлению редукции эмбриона;

4) на беспрепятственное получение ребенка (детей);

5) быть признанными законными родителями родившегося ребенка (детей).

2. Суррогатная мать имеет право:

1) до начала выполнения программы суррогатного материнства, со своей стороны, в одностороннем порядке расторгнуть настоящий договор, с условием возмещения потенциальным родителям всех понесенных в рамках настоящего договора расходов;

2) требовать своевременной оплаты всех, предусмотренных настоящим договором, выплат и своевременного исполнения обязательств от потенциальных родителей, а в случае нарушения со стороны потенциальных родителей своих обязательств — возмещения убытков и выплаты неустойки, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации или договором о суррогатном материнстве.

Статья 12. Обязанности сторон договора суррогатного материнства

1. Потенциальные родители обязаны:

1) своевременно исполнять свои обязательства, предусмотренные настоящим договором, а в случае их нарушения возместить убытки и выплатить неустойку, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации или договором о суррогатном материнстве;

2) нести все материальные расходы, необходимые суррогатной матери для нормального протекания беременности, в соответствии с рекомендациями специалистов и требованиями настоящего договора;

3) незамедлительно сообщить суррогатной матери о намерении переменить место проживания и адрес нового места жительства, об изменении номеров контактных телефонов;

4) нести все необходимые расходы, связанные с родами и возможными осложнениями во время родов и после родов;

5) принять на себя ответственность за ребенка (детей) с момента его (их) рождения.

2. В случае рождения в результате применения программы суррогатного материнства двух и более детей потенциальные родители в равной мере несут ответственность за каждого родившегося ребенка.

3. Суррогатная мать обязана:

1) своевременно и надлежащим образом пройти все необходимые для осуществления программы суррогатного материнства медицинские процедуры;

2) встать на медицинский учет на раннем сроке беременности (до десяти недель);

3) регулярно наблюдаться у врача и выполнять его рекомендации;

4) не курить;

5) не употреблять спиртные напитки;

6) не принимать наркотические средства, психотропные препараты и иные препараты, способные повлиять на нормальное рождение здорового ребенка (детей) либо будущее здоровье и развитие ребенка (детей);

7) постоянно следить за состоянием своего здоровья при вынашивании ребенка (детей);

8) информировать потенциальных родителей о течении беременности еженедельно;

9) незамедлительно сообщить потенциальным родителям о своем намерении переменить место проживания и сообщить новый адрес, об изменении номера контактного телефона;

10) в случае нарушения своих обязательств возместить убытки и выплатить неустойку, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации или договором о суррогатном материнстве.

Статья 13. Односторонний отказ от исполнения договора суррогатного материнства

1. Односторонний отказ от исполнения обязательств по инициативе одной из сторон допускается только до наступления беременности суррогатной матери с возмещением затрат, понесенных другой стороной.

2. В случае наступления естественной беременности у суррогатной матери после заключения договора суррогатного материнства договор расторгается с выплатой ею всех расходов, затраченных потенциальными родителями согласно договору суррогатного материнства.

Статья 14. Основания расторжения договора о суррогатном материнстве

Договор суррогатного материнства может быть расторгнут по следующим основаниям:

1) представление одной из сторон или обеими сторонами подложных сведений, которые могут препятствовать осуществлению программы суррогатного материнства;

2) принуждение одной из сторон к заключению договора под угрозой насилия, обманным способом, введением в заблуждение;

3) неиспользование вспомогательных репродуктивных технологий после заключения договора в течение установленного договором срока.

Статья 15. Последствия отказа от ребенка (детей)

1. В случае отказа от ребенка (детей) потенциальные родители, давшие свое согласие на применение вспомогательных репродуктивных технологий и заключившие договор с суррогатной матерью, не вправе требовать от суррогатной матери возмещения материальных расходов.

2. В случае отказа потенциальных родителей, заключивших договор с суррогатной матерью, от ребенка (детей) право материнства по ее желанию остается за суррогатной матерью, а в случае ее отказа ребенок (дети) передается на попечение государства.

3. При отказе потенциальных родителей от ребенка (детей) и при принятии ребенка (детей) суррогатной матерью эти лица обязаны выплатить суррогатной матери компенсацию в размере и порядке, которые установлены договором.

4. Отказ потенциальных родителей от ребенка оформляется в установленном порядке после регистрации его рождения в регистрирующем органе.

Статья 16. Ответственность сторон по договору суррогатного материнства

1. В случае потери плода или рождения ребенка (детей) с какими-либо патологиями по вине суррогатной матери она лишается права на получение вознаграждения.

2. В случае если суррогатная мать отказывается передать ребенка (детей), решением суда на основании заявления потенциальных родителей ребенок (дети) передается на воспитание потенциальным родителям.

3. Если потенциальные родители не выполнили своих обязанностей, то они не признаются законными родителями ребенка до того времени, пока полностью не выполнят своих обязанностей, предусмотренных договором о суррогатном материнстве. До момента полного исполнения потенциальными родителями своих обязательств, ребенок (дети) направляется органом опеки и попечительства в специализированное учреждение.

4. В случае отказа потенциальных родителей от принятия ребенка они обязаны выплатить неустойку в размере ста процентов от суммы, причитающейся суррогатной матери, и лишаются права на заключение в дальнейшем нового договора о суррогатном материнстве.

Статья 17. Расторжение брака потенциальных родителей

В случае расторжения брака (супружества) потенциальных родителей ответственность за ребенка (детей), родившегося по договору суррогатного материнства, возлагается на обоих супругов.

Статья 18. Смерть одной из сторон договора суррогатного материнства

1. В случае смерти одного из супругов ответственность за ребенка (детей), родившегося по договору суррогатного материнства, возлагается на оставшегося супруга.

2. В случае смерти обоих супругов и отказа их близких родственников усыновить родившегося ребенка (детей) по желанию суррогатной матери этот ребенок (дети) может быть передан ей, а в случае ее отказа ребенок (дети) передается в орган опеки и попечительства.

Статья 19. Тайна суррогатного материнства

1. Тайна суррогатного материнства охраняется законом.

2. Лица, имеющие отношение к программе суррогатного материнства, и лица, которые иным образом осведомлены о процедуре суррогатного материнства, обязаны сохранить тайну процедуры суррогатного материнства.

3. Лица, разгласившие тайну программы суррогатного материнства ребенка (детей) против воли его потенциальных родителей, привлекаются к ответственности в установленном законом порядке.

ГЛАВА III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 20. Порядок введения в действие настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с _____.

2. Со дня вступления в законную силу настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

1) часть вторую пункта 4 статьи 51 и часть вторую пункта 3 статьи 52 Семейного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ;

2) части 9 и 10 статьи 55 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

3) пункт 5 статьи 16 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

Статья 21. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

1. Поручить Федеральному Собранию Российской Федерации в течение двух месяцев со дня принятия настоящего Федерального закона:

1) подготовить и внести в установленном порядке предложения о внесении изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации в связи с принятием настоящего Федерального закона;

2) принять нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию настоящего Федерального закона.

2. Поручить Министерству здравоохранения Российской Федерации привести изданные им нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент
Российской Федерации

ББК 67.400.62

К.В. Дресвянская, О.В. Караульская
(научный руководитель И.С. Суркова)

О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области

Данный законопроект предусматривает внесение изменений в Регламент, направленных на обеспечение права граждан присутствовать на заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области, а также необходимость заблаговременного размещения информации о месте, времени и повестке заседания Законодательного Собрания Иркутской области, порядок подачи заявок на присутствие граждан на заседании, отведение посадочных мест для граждан и обязанность граждан соблюдать порядок во время заседания Законодательного Собрания Иркутской области.

Ключевые слова: *доступ к информации; гласность; Законодательное Собрание Иркутской области; присутствие граждан на заседании Законодательного Собрания Иркутской области.*

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ПОСТАНОВЛЕНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В РЕГЛАМЕНТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

1. Субъект права правотворческой инициативы правового акта

Субъектом права правотворческой инициативы является _____.

2. Правовые основания принятия проекта постановления

Правовой основой принятия проекта закона являются положения пункта «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, подпункта 1 пункта 3 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункта 5 статьи 6 и статьи 15 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», статьи 15 Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 105-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта постановления

В соответствии с пунктом 5 статьи 6 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» одним из способов доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления. В указанном Федеральном законе установлено, что присутствие граждан на этих заседаниях осуществляется в соответствии с регламентами государственных органов или иными нормативными правовыми актами, регламентами органов местного самоуправления или иными муниципальными правовыми актами (статья 15). Аналогичные нормы содержатся и в подпункте 3 статьи 3 и статьи 15

Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 105-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области».

В настоящее время в Регламенте Законодательного Собрания Иркутской области положения, регулирующие реализацию права граждан присутствовать на заседании Законодательного Собрания Иркутской области, отсутствуют.

4. Основные правовые предписания проекта постановления

Проект постановления состоит из 2 пунктов.

Пунктом 1 закрепляется право присутствия граждан (физические лица), в том числе представителей организаций (юридические лица), общественных объединений на открытом заседании Законодательного Собрания Иркутской области, а также порядок его реализации.

Пункт 2 устанавливает необходимость опубликования постановления.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие постановления

В связи с принятием постановления не потребуется принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Финансирование действия постановления

Принятие проекта не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от «___» _____ 2014 г. № ___

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕГЛАМЕНТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 86 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание постановляет:

1. Внести в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области следующие изменения:

1) абзац второй части 4 статьи 30 изложить в следующей редакции:

«Проект повестки дня сессии Законодательного Собрания, проекты законов области и постановлений Законодательного Собрания по вопросам, внесенным в проект повестки дня сессии, иные документы и материалы, а также информацию о дате, времени и месте проведения заседания Законодательного Собрания, об открытом или закрытом режиме его проведения (закрытом обсуждении отдельных проектов повестки заседания), порядок подачи заявок на присутствие граждан (физические лица), в том числе представителей организаций (юридические лица), общественных объединений (далее — граждане и представители организаций) на открытом заседании Законодательного Собрания не позднее чем за три дня до начала работы сессии размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания.»;

2) статью 31 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. В целях обеспечения присутствия на заседании Законодательного Собрания граждан и представителей организаций при подготовке к заседанию Законодательного Собрания в зале заседаний Законодательного Собрания отводятся посадочные места для граждан и представителей организаций, не оборудованные абонентскими устройствами программно-технического комплекса. Количество мест в зале заседания Законодательного Собрания для граждан и представителей организаций определяется Отделом документационного обеспечения и контроля за исполнением аппарата Законодательного Собрания (далее — Отдел документационного обеспечения и контроля) в зависимости от количества участников заседания Законодательного Собрания, но не более шести мест.»;

3) в статье 35:

дополнить частью 3^2 следующего содержания:

«3^2. Граждане и представители организаций праве присутствовать на открытом заседании Законодательного Собрания в порядке, уста-

новленном статьей 35[1] настоящего Регламента»;

в части 4 после слов «не являющихся депутатами Законодательного Собрания,» дополнить словами «за исключением граждан и представителей организаций.»;

в части 5 после слов «Присутствующие на заседании лица,» дополнить словами «за исключением граждан и представителей организаций,»;

4) дополнить статьей 35[1] следующего содержания:

«Статья 35[1]

1. Отдел по освещению деятельности Законодательного Собрания аппарата Законодательного Собрания размещает на официальном сайте Законодательного Собрания и на информационных стендах и (или) технических средствах аналогичного назначения, оборудованных в помещении, занимаемом Законодательным Собранием, информацию о наименовании должности, фамилии, имени, отчестве, телефоне и адресе электронной почты должностного лица, принимающего заявки.

2. Граждане и представители организаций, желающие присутствовать на заседании, подают письменно или посредством электронной почты заявку в Отдел документационного обеспечения и контроля не позднее 14 часов дня, предшествующего дню проведения соответствующего заседания Законодательного собрания.

3. Заявка должна содержать:

1) фамилию, имя, отчество гражданина или представителя организации;

2) данные документа, удостоверяющего личность гражданина или представителя организации;

3) контактный телефон и (или) адрес электронной почты гражданина или представителя организации;

4) наименование вопроса повестки дня заседания Законодательного Собрания Иркутской области, на котором гражданин или представитель организации желает присутствовать;

5) просьбу о включении гражданина или представителя организации о включении в список граждан и представителей организаций;

6) согласие гражданина или представителя организации на обработку его персональных данных в целях обеспечения его присутствия на заседании Законодательного Собрания.

Заявка, поданная представителем организации, также должна содержать наименование организации (юридического лица), общественного объединения, представителем которого он является.

4. Отдел документационного обеспечения и контроля регистрирует поступившие от граждан и представителей организаций заявки с присвоением им порядковых номеров и указанием даты и времени их поступления, рассматривает поступившие заявки не позднее 16 часов дня, предшествующего дню проведения соответствующего заседания Законодательного Собрания, и принимает одно из следующих решений:

1) о включении гражданина или представителя организации в список граждан и представителей организаций;

2) об отказе во включении гражданина или представителя организации в список граждан и представителей организаций.

Решение об отказе во включение гражданина или представителя организации в список граждан и представителей организаций принимается в случае, если:

1) заявка направлена позднее срока, установленного во второй части статьи 35[1] настоящего Регламента;

2) заявка содержит не все сведения, указанные в третьей части статьи 35[1] настоящего Регламента;

3) гражданин или представитель организации не может быть обеспечен местом в зале заседания Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 3 статьи 31 настоящего Регламента.

В случае принятия решения об отказе во включение гражданина или представителя организации в список граждан и представителей организаций Отдел документационного обеспечения и контроля сообщает гражданину или представителю организации по телефону или адресу электронной почты, указанному им в заявке, о принятом решении до 18 часов дня, предшествующего дню проведения соответствующего заседания Законодательного Собрания.

5. Граждане и представители организаций включаются в список граждан и представителей организаций в порядке очередности поступления от них заявок.

Сформированный список граждан и представителей организаций отдел документационного обеспечения и контроля направляет на согласование руководителем аппарата Законодательного Собрания не позднее 17 часов дня, предшествующего дню проведения соот-

ветствующего заседания Законодательного Собрания.

6. Граждане и представители организаций до начала заседания Законодательного Собрания должны уведомить сотрудников аппарата Законодательного Собрания, осуществляющих регистрацию приглашенных, о своей явке на заседание Законодательного Собрания.

7. Граждане и представители организаций, присутствующие на заседании Законодательного Собрания, обязаны соблюдать общественный порядок и подчиняться распоряжениям председательствующего на заседании. Гражданин, представитель организации, получивший замечание от председательствующего на заседании Законодательного Собрания за совершение действий, препятствующих нормальному ходу заседания, при повторном замечании может быть удален из зала заседаний Законодательного Собрания по решению председательствующего на заседании.».

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная».

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

ББК 67.400

Л.С. Гетьман, кандидат юридических наук
Е.И. Старовойтова, кандидат юридических наук

Совершенствование механизма и условий передачи органам власти субъектов Федерации федеральных полномочий: результаты научно-правовой экспертизы проекта федерального закона

Статья основана на заключении научно-правовой экспертизы на проект федерального закона № 495129-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ключевые слова: *федеративное устройство; предметы ведения; полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации; разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; передача полномочий.*

I. Состояние законодательства о передаче органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий органов государственной власти Российской Федерации

Согласно части 1 статьи 1 Конституции Российской Федерации [1] Российская Федерация — это демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Статьями 71, 72 Конституции Российской Федерации установлены предметы ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, по которым возможно осуществить передачу полномочий органов государственной власти Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [2] (далее — Федеральный закон № 184-ФЗ) определены общие принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Предусматривается, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26^{1} Федерального закона № 184-ФЗ).

В пункте 2 статьи 26^{3} указанного Федерального закона дается перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Пунктом 7 статьи 26^{3} Федерального закона № 184-ФЗ предусматривается, что полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не отнесенные к полномочиям, перечисленным в пункте 2 указанной статьи, могут передаваться для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами. Устанавливается, что финансовое обеспечение осуществления указанных отдельных полномочий, передан-

ных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляется, по общему правилу, за счет субвенций из федерального бюджета.

Федеральный закон № 184-ФЗ подробно определяет требования к содержанию федеральных законов, предусматривающих передачу отдельных полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Закрепляется также, что полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, могут передаваться законами субъекта Российской Федерации органам местного самоуправления, если такое право предоставлено им федеральными законами, предусматривающими передачу соответствующих полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Федеральный закон № 184-ФЗ разрешает федеральным органам исполнительной власти по соглашению с исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации передавать им осуществление части своих полномочий (часть 1 статьи 268 Федерального закона № 184-ФЗ). Однако такие соглашения заключаются в случаях, если осуществление части полномочий не может быть возложено федеральным законом в равной мере на исполнительные органы государственной власти каждого субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в соответствии с современным российским законодательством передача полномочий Российской Федерации для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации возможна преимущественно на основании федерального закона. При этом такие полномочия передаются одновременно органам государственной власти всех субъектов Российской Федерации. Также, как было уже отмечено, в исключительных случаях и особом порядке исполнительные органы государственной власти отдельных субъектов Российской Федерации могут наделяться полномочиями федеральных органов исполнительной власти.

10 апреля 2014 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесен проект федерального закона № 495129-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Правительством Российской Федерации (далее — законопроект). Данный законопроект предусматривает совершенствование механизма и условий передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» проведена научно-правовая экспертиза указанного законопроекта, по результатам которой были сделаны следующие выводы.

II. Оценка концепции законопроекта

Законопроект предусматривает внесение изменений и дополнений в Федеральный закон № 184-ФЗ, направленных на уточнение содержания пункта 7 статьи 26^3 данного Закона, а также предусматривающих передачу органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Как представляется, основным нововведением законопроекта является установление дополнительного порядка передачи полномочий для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Так, законопроект предусматривает, что нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации могут быть переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации те полномочия органов государственной власти Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Фе-

дерации, которые не переданы на основании федерального закона и одновременно с этим отнесены к полномочиям федеральных органов исполнительной власти. Однако возможность передачи таких полномочий должна быть предусмотрена непосредственно в отдельных федеральных законах, регулирующих правоотношения в соответствующих сферах деятельности. Следует отметить, что законопроект предлагает изменения и дополнения в достаточно большой перечень федеральных законов в целях предоставления Президенту и Правительству Российской Федерации правовой возможности принимать решения о передаче органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с законопроектом нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о передаче полномочий принимаются в отношении всех субъектов Российской Федерации. Передача соответствующих полномочий сопровождается предоставлением из федерального бюджета субвенций, необходимых для финансового обеспечения осуществления таких полномочий.

В первую очередь, следует отметить, что концепция законопроекта не вызывает возражений. В пояснительной записке к законопроекту справедливо отмечается, что в условиях длительности законодательной процедуры предоставление Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации правовых возможностей по передаче полномочий федеральных органов исполнительной власти позволит оперативно принимать соответствующие управленческие решения. Действительно, передача полномочий органов государственной власти Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации только федеральным законом в определенной степени усложняет и замедляет делегирование указанных полномочий, поскольку законодательный процесс, в рамках которого принимаются федеральные законы, достаточно длительный и сложный, в отличие от порядка принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Рассматриваемый законопроект представляется целесообразным, а его концепция — продуманной. Данный законопроект позволит Президенту Российской Федерации или Правительству Российской Федерации с учетом конкретных обстоятельств в целях рациональной организации управления в определенных сферах деятельности передавать для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельные полномочия федеральных органов исполнительной власти.

III. Замечания и предложения по отдельным статьям законопроекта

1. Подпункт «а» пункта 4 статьи 1 законопроекта предлагает изложить в новой редакции пункт 7 статьи 26^3 Федерального закона № 184-ФЗ, при этом во всех нормах последовательно говорится о передаче органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий именно для *осуществления*. Однако в абзаце семнадцатом пункта 7, излагаемого законопроектом в новой редакции, указывается, что федеральные законы, предусматривающие передачу отдельных полномочий Российской Федерации для *исполнения* органам государственной власти субъектов Российской Федерации, принимаются не позднее чем за четыре месяца до начала очередного финансового года. Как представляется, правила юридической техники предполагают использование в законе единой терминологии, поэтому рационально отказаться от однократного употребления термина «исполнение» в нормах, имеющих отношение к передаче соответствующих полномочий. Таким образом, в тексте законопроекта необходимо говорить только об осуществлении переданных полномочий.

2. В пункте «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта статью 26^3 Федерального закона № 184-ФЗ предлагается дополнить новым пунктом 7^1. При этом устанавливается, что полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации при соблюдении определенных условий могут быть переданы для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Однако в абзаце втором пункта 7^1 содержится утверждение, согласно которому не допускается передача указанных полномочий отдельным субъектам Российской Федерации. Как представляется, в тексте закона необходимо придерживаться терминологической строгости, поэтому в указанном абзаце нового пункта целесообразно уточнить, что не допускается передача соответствующих полномочий именно органам исполнительной власти отдельных

субъектов Российской Федерации, а не субъектам Российской Федерации в целом.

3. В абзаце втором пункта 7^1, предлагаемом законопроектом к включению в Федеральный закон № 184-ФЗ, предусматривается, что не допускается передача указанных в абзаце первом настоящего пункта полномочий Российской Федерации, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации отдельным субъектам Российской Федерации (за исключением случаев утверждения соглашений нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации). Как представляется, уточнение, сделанное в рамках приведенной нормы в скобках, может быть истолковано неоднозначно: в частности, ему может быть придан смысл, согласно которому нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, принимаемые в целях передачи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий (именно те нормативные правовые акты, о которых говорится в пункте 7^1), могут утверждать соглашения, которые перераспределят полномочия отдельно для некоторых субъектов Российской Федерации. Таким образом, без уточнения, какие соглашения имеются в виду, без отсылки к нормам, регулирующим правовой статус таких соглашений, недостаточно ясно, о каких соглашениях идет речь.

Правила юридической техники требуют излагать нормы закона непротиворечиво. Вследствие этого исключения из устанавливаемых правил поведения должны формулироваться таким образом, чтобы не предполагалось их множественное толкование. Полагаем, в рассматриваемый текст, содержащийся в скобках в абзаце втором пункта 7^1, следует включить ссылку на статью 26^8 Федерального закона № 184-ФЗ, в которой говорится непосредственно о соглашениях, упоминаемых в указанном абзаце.

4. Подпункт «в» пункта 4 статьи 1 законопроекта предлагает ряд дополнений в некоторые нормы пункта 9 статьи 26^3 Федерального закона № 184-ФЗ. В частности, в указанных дополнениях говорится о «нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, предусматривающих передачу полномочий». Полагаем, что в соответствии с правилами юридической техники целесообразно уточнить, о каких полномочиях идет речь, ведь ранее в тексте законопроекта не вводилось каких-либо сокращений в отношении переданных полномочий. Аналогичные изменения, предлагаемые в пункте 3 статьи 1 законопроекта, сформулированы корректнее и могут быть использованы в качестве примера для уточнения изменений, предлагаемых в подпункте «в» пункта 4 статьи 1 законопроекта. В частности, в пункте 3 статьи 1 законопроекта, которым подпункт «з» пункта 2 статьи 21 Федерального закона № 184-ФЗ дополняется новыми словами, более точно описываются нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, которыми осуществляется передача полномочий. Так, говорится о «нормативных правовых актах Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, предусматривающих передачу органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствии с пунктом 7^1 статьи 26^3 настоящего Федерального закона». Таким образом, при упоминании в тексте законопроекта нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, предусматривающих передачу полномочий, следует указать, о передаче каких полномочий идет речь, т. е. включить в соответствующие нормы уточнение, согласно которому имеются в виду нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, предусматривающие передачу органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствии с пунктом 7^1 статьи 26^3 Федерального закона № 184-ФЗ.

5. В ряде положений, представленных в законопроекте, содержатся терминологические неточности относительно определения субъекта передачи отдельных полномочий органам государственной власти. В частности, в абзацах первом, третьем, двенадцатом, семнадцатом, двадцатом пункта 7, абзацах первом, втором пункта 7^1 статьи 26^3 Федерального закона № 184-ФЗ, предлагаемых законопроектом в новой редакции, указано, что передаются полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с концепцией ранее действовавшего Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 119-ФЗ «О

принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» [3] полномочия осуществляются органами государственной власти, для Российской Федерации, субъектов Российской Федерации определяются лишь предметы ведения. Указанная терминология сохраняется при правовом закреплении осуществления полномочий органами государственной власти в иных положениях действующего законодательства. Вследствие этого предлагается терминологически уточнить вносимые изменения, закрепив передачу полномочий от органов государственной власти Российской Федерации к органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

6. Подпунктом «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта посредством введения дополнительного пункта 7^1 в статью 26^3 Федерального закона № 184-ФЗ установлен порядок передачи отдельных полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем в ряд статей Федерального закона № 184-ФЗ, содержащих положения, связанные с передачей отдельных полномочий органов государственной власти Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации (например, решение организационных вопросов, распределение субвенций), не внесены изменения, касающиеся закрепления дополнительного порядка передачи указанных полномочий нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, который регламентирован в пункте 7^1 статьи 26^3 Федерального закона № 184-ФЗ, в том числе отсутствует отсылка к указанному пункту.

В частности, пунктом 5 статьи 21 Федерального закона № 184-ФЗ определено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением об установлении Правительством Российской Федерации особого порядка реализации отдельных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 7 статьи 26^3 указанного Федерального закона. Представляется целесообразным дополнить указанный пункт положениями, предусматривающими отсылку к вводимому законопроектом пункту 7^1 статьи 26^3, в котором также регламентирован порядок передачи отдельных государственных полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статьей 26^1 Федерального закона № 184-ФЗ определено, в соответствии с какими нормативными правовыми актами осуществляют полномочия органы государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункты 2, 3). При этом среди перечня указанных актов отсутствуют нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Вместе с тем исходя из положений пункта 7^1 статьи 26^3 Федерального закона № 184-ФЗ, предлагаемого для внесения законопроектом, полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации, могут определяться, наряду с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий, соглашениями и законами субъектов Российской Федерации также нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. На основании изложенного выше предлагаем дополнить пункт 2 статьи 26^1 Федерального закона № 184-ФЗ после слов «федеральными законами,» словами «нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации». В пункте 3 статьи 26^1 Федерального закона № 184-ФЗ представляется необходимым исключить слова «издаваемыми в соответствии с ними». В пункте 4 статьи 26^1 Федерального закона № 184-ФЗ в целях единства применяемой терминологии слова «указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации» заменить словами «нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации».

Кроме того, исходя из положений абзаца седьмого пункта 7^1, предлагаемого законопроектом к включению в Федеральный закон № 184-ФЗ, и абзаца седьмого пункта 7 (в новой редакции) в нормативных правовых актах Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, устанавливающих передачу для осуществления отдельных полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации, обязательно должно содержаться положение, которое определяет порядок изъятия переданных полномочий у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Вследствие этого представляется целесообразным абзац второй пункта 8 статьи 26^3 Федерального закона № 184-ФЗ после слов «федеральными законами» дополнить словами «нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации».

Ряд статей Федерального закона № 184-ФЗ предусматривают общий порядок распределения субвенций из федерального бюджета, перечисляемых в целях обеспечения финансирования переданных полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации, порядок учета их в бюджете субъекта Российской Федерации. Ввиду того, что согласно пункту 7^1 статьи 26^3 Федерального закона № 184-ФЗ, предлагаемого законопроектом, обязанность передачи субвенций также предусмотрена при делегировании отдельных государственных полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, представляется целесообразным внести изменения в указанные статьи Федерального закона № 184-ФЗ. В частности, необходимо закрепить отсылку к вводимому законопроектом пункту 7^1 статьи 26^3 Федерального закона № 184-ФЗ в пункте 8 статьи 26^3, пункте 5 статьи 26^{13}, пункте 4 статьи 26^{14}, пункте 3 статьи 26^{15}, пункте 1, абзаце втором пункта 2, пункте 3 статьи 26^{20} Федерального закона № 184-ФЗ.

Следует также отметить, что указанная в абзаце первом пункта 8 статьи 26^3 Федерального закона № 184-ФЗ методика расчета объема субвенций, утверждаемая Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, исходя из предлагаемого законопроектом пункта 7^1 статьи 26^3 Федерального закона № 184-ФЗ, может определяться нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации. Вследствие этого полагаем необходимым дополнить абзац первый пункта 8 статьи 26^3 Федерального закона № 184-ФЗ после слов «федеральными законами» словами «нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации».

Отдельно следует отметить, что в соответствии с вводимым законопроектом пунктом 7^1 статьи 26^3 Федерального закона № 184-ФЗ в нормативных правовых актах Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, устанавливающих передачу отдельных государственных полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в случаях, если они не переданы ранее в соответствии с федеральными законами, могут содержаться положения, определяющие случаи и порядок осуществления правового регулирования нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации расходов бюджета субъекта Российской Федерации на обеспечение указанных полномочий. Вследствие этого представляется целесообразным исключить из пункта 4 статьи 26^{14} Федерального закона № 184-ФЗ слова «издаваемыми в соответствии с ними».

С учетом сделанных выводов нужно отметить, что принятие законопроекта представляется целесообразным, однако он нуждается в доработке, направленной на устранение отмеченных выше недостатков, прежде всего, технико-юридического характера.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (в ред. от 5 февраля 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. — 2014. — № 15. — Ст. 1691.

2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 1999. — № 42. — Ст. 5005.

3. О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 24 июня 1999 г. № 119-ФЗ (утр. силу) // Собрание законодательства РФ. — 1999. — № 26. — Ст. 3176.

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 42, ст. 5005; 2000, N 31, ст. 3205; 2003, N 27, ст. 2709; 2004, N 50, ст. 4950; 2005, N 1, ст. 17, 25; 2006, N 1, ст. 10, 14; N 23, ст. 2380; N 30, ст. 3287; N 31, ст. 3427, 3452; N 50, ст. 5279; 2007, N 1, ст. 21; N 13, ст. 1464; N 21, ст. 455; N 30, ст. 3747, 3805, 3808; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3616; N 48, ст. 5516; N 52, ст. 6236; 2009, N 14, ст. 1576; N 29, ст. 3612; N 48, ст. 5711; N 51, ст. 6156, 6163; 2010, N 15, ст. 1736; N 19, ст. 2291; N 31, ст. 4160; N 41, ст. 5190; N 46, ст. 5918; N 47, ст. 6030; N 49, ст. 6409; 2011, N 27, ст. 3881; N 29, ст. 4283; N 30, ст. 4590, 4594; N 48, ст. 6727, 6732; N 49, ст. 7039, 7042; N 50, ст. 7359; 2012, N 10, ст. 1158, 1163; N 18, ст. 2126; N 19, ст. 2274; N 31, ст. 4326; N 50, ст. 6957, 6967; N 53, ст. 7596; 2013, N 14, ст. 1638, 1663; N 19, ст. 2329, 2331; N 23, ст. 2875, 2876; N 27, ст. 3470, 3477; N 43, ст. 5454) следующие изменения:

1) абзац первый пункта 1 статьи 3 после слов «договорами о разграничении полномочий,» дополнить словами «нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации,»;

2) подпункт «г» пункта 1 статьи 19 после слов «за ненадлежащее исполнение своих обязанностей» дополнить словами «(в том числе по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации)»;

3) подпункт «з» пункта 2 статьи 21 после слов «федеральными законами,» дополнить словами «нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, предусматривающими передачу органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствии с пунктом 71 статьи 263 настоящего Федерального закона,»;

4) в статье 263:

а) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, могут передаваться для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами.

Финансовое обеспечение осуществления указанных отдельных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета. В случаях, предусмотренных федеральным законом, финансовое обеспечение осуществления полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, может осуществляться за счет субвенций из бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также за счет

бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации не менее чем в объеме планируемых поступлений от уплаты государственной пошлины, связанной с осуществлением переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий и зачисляемой в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Федеральные законы, предусматривающие передачу отдельных полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации, должны содержать положения, определяющие:

перечень переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий;

федеральные органы исполнительной власти, ответственные за осуществление контроля, надзора и мониторинга эффективности и качества реализуемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий;

права и обязанности федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, связанные с осуществлением указанных полномочий органами государственной власти субъекта Российской Федерации, и (или) права и обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по осуществлению переданных полномочий;

порядок изъятия переданных полномочий у органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, возмещения субвенций, предоставленных бюджету субъекта Российской Федерации, бюджету территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, а также права и обязанности руководителей федеральных органов исполнительной власти по осуществлению контроля и надзора за осуществлением органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий, включая:

право давать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) обязательные для исполнения поручения по вопросам исполнения переданных полномочий в случае, когда требуется координация осуществления полномочий всеми или несколькими субъектами Российской Федерации, а также в случае нарушения порядка исполнения переданных полномочий;

право вносить высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации предписания (представления) об устранении нарушений, выявленных при осуществлении переданных полномочий, подлежащие обязательному рассмотрению в срок, не превышающий тридцати дней;

право вносить высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) представления об освобождении от занимаемой должности их заместителей и руководителей соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за осуществление переданных полномочий, в случаях систематического неисполнения и (или) ненадлежащего их исполнения, которые подлежат рассмотрению высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) в десятидневный срок;

право вносить в соответствии с законодательством Российской Федерации в Правительство Российской Федерации предложение об инициировании отрешения от должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) за ненадлежащее исполнение своих обязанностей по осуществлению полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

Федеральные законы, предусматривающие передачу отдельных полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации, могут содержать положения, предусматривающие:

обязательность передачи в пользование и (или) управление (безвозмездное пользование) либо в собственность субъекта Российской Федерации федерального имущества, закрепленного за территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих переданные полномочия;

обязанность органов государственной власти субъекта Российской Федерации использовать передаваемые в пользование и (или) управление (безвозмездное пользование) либо в собственность субъекта Российской Федерации материальные объекты, необходимые для осуществления соответствующих полномочий, по определенному назначению.

Основания и порядок отмены актов органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, принятых по вопросам осуществления полномочий, переданных в соответствии с настоящим пунктом, а также с пунктом 7^1 настоящей статьи, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации может передавать в пользование и (или) управление либо в собственность субъекта Российской Федерации материальные объекты, необходимые для осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий, указанных в абзаце первом настоящего пункта.

Федеральные законы, предусматривающие передачу отдельных полномочий Российской Федерации для исполнения органам государственной власти субъектов Российской Федерации, принимаются не позднее чем за четыре месяца до начала очередного финансового года.

Общий объем субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации или из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов субъектов Российской Федерации для осуществления полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, должен определяться с учетом затрат на организацию осуществления указанных полномочий.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им полномочий Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, могут передаваться законами субъекта Российской Федерации органам местного самоуправления, если такое право предоставлено им федеральными законами, предусматривающими передачу соответствующих полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации.»;

б) дополнить пунктом 7^1 следующего содержания:

«7^1. Полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не переданные в соответствии с пунктом 7 настоящей статьи и отнесенные к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации соответственно нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в установленном настоящим Федеральным законом порядке в случае, если возможность передачи осуществления таких полномочий предусмотрена в федеральных законах, регулирующих правоотношения в соответствующей сфере деятельности.

Не допускается передача указанных в абзаце первом настоящего пункта полномочий Российской Федерации, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации отдельным субъектам Российской Федерации (за исключением случаев утверждения соглашений нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации).

Объем полномочий федеральных органов исполнительной власти, которые предполагается передать нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, определяется исходя из полномочий федеральных органов исполнительной власти, закрепленных в устанавливающих их сферу деятельности нормативных правовых актах, и с учетом полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами в порядке, предусмотренном пунктом 7 настоящей статьи.

Передача полномочий федеральных органов исполнительной власти нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации осуществляется по представлению Правительства Российской Федерации.

Проект нормативного правового акта Президента Российской Федерации или проект нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, предусматривающие передачу полномочий федерального органа исполнительной власти, указанных в абзаце первом настоящего пункта, направляется соответствующим федеральным органом исполнительной власти в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Законодательный (представительный) и высший исполнительный органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе представить в федеральный орган исполнительной власти отзывы на соответствующий проект нормативного правового акта в тридцатидневный срок.

Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, предусматривающие передачу осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, должны содержать перечень передава-

емых органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий с указанием федеральных органов исполнительной власти, полномочия которых передаются, а также положения, содержащиеся в абзацах пятом — одиннадцатом пункта 7 настоящей статьи.

Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, предусматривающие передачу осуществления отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, могут содержать положения, предусмотренные абзацами тринадцатым и четырнадцатым пункта 7 настоящей статьи.

Сроки принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации о передаче полномочий федеральных органов исполнительной власти, финансовое обеспечение осуществления указанных полномочий, а также возникающие при этом имущественные отношения определяются с соблюдением условий, установленных абзацами вторым, шестнадцатым — девятнадцатым пункта 7 настоящей статьи.

Полномочия, переданные для осуществления органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим пунктом, могут передаваться для осуществления органам местного самоуправления в соответствии с законом субъекта Российской Федерации в случае, если это предусмотрено нормативным правовым актом Президента Российской Федерации или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.»;

в) в пункте 9:

абзац первый после слов «федеральными законами» дополнить словами «, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, предусматривающими передачу полномочий,»;

абзац второй после слов «Указанные федеральные законы» дополнить словами «, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, предусматривающие передачу полномочий,»;

5) абзац третий пункта 1 статьи 26^{11} изложить в следующей редакции:

«имущество, необходимое для осуществления полномочий, указанных в пунктах 7, 7^1 и 8 статьи 26^3 настоящего Федерального закона, в случаях, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, предусматривающими передачу полномочий;»;

6) пункт 3^1 статьи 29^1 после слов «за ненадлежащее исполнение своих обязанностей» дополнить словами» (в том числе по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации)».

Статья 2

Пункт 2 статьи 1 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года N 2300-I «О защите прав потребителей» (в редакции Федерального закона от 9 января 1996 года N 2-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 15, ст. 766; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 140; 1999, N 51, ст. 6287; 2004, N 52, ст. 5275; 2006, N 48, ст. 4943; 2008, N 30, ст. 3616; 2011, N 30, ст. 4590) дополнить абзацем следующего содержания:

«Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области защиты прав потребителей, предусмотренные настоящим Законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 3

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-I «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года N 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 10, ст. 823; 1999, N 7, ст. 879; 2000, N 2, ст. 141; 2001, N 33, ст. 3429; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 17, ст. 1778; 2007, N 27, ст. 3213; 2008, N 18, ст. 1941; N 29, ст. 3418; 2009, N 1, ст. 17; N 29, ст. 3601; 2010, N 21, ст. 2527; 2011, N 30, ст. 4572; 2013, N 19, ст. 2312) дополнить статьей 3^1 следующего содержания:

«Статья 3^1. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере регулирования отношений недропользования органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере регулирования отношений недропользования, предусмотренные настоящим Законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 4

Внести в статью 3[1] Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года N 4979-I «О ветеринарии» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 50, ст. 6614; 2011, N 30, ст. 4590) следующие изменения:

1) подпункты 3—5, 11 пункта 3 признать утратившими силу;

2) в пункте 5:

а) в подпункте 1 слова «, по представлению федерального органа исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии» исключить;

б) в подпункте 2 слова «, с согласия федерального органа исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии или по его представлению» исключить;

в) в подпункте 3 слова «по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии» исключить;

3) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области ветеринарии, предусмотренные настоящим Законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 35, ст. 3649; 2003, N 2, ст. 167; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 44, ст. 4537; 2007, N 43, ст. 5084; 2009, N 29, ст. 3635; N 45, ст. 5265; 2011, N 1, ст. 54; N 30, ст. 4590; 2013, N 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) часть первую дополнить словами «, и в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий федеральных органов исполнительной власти по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в случае передачи указанных полномочий в соответствии со статьей 16[1] настоящего Федерального закона»;

б) абзац четвертый части второй дополнить словами «, либо органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий федеральных органов исполнительной власти по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в случае передачи указанных полномочий в соответствии со статьей 16[1] настоящего Федерального закона»;

2) дополнить статьей 16[1] следующего содержания:

«Статья 16[1]. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области пожарной безопасности органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области пожарной безопасности, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации указами Президента Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 6

Федеральный закон от 14 марта 1995 года N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 12, ст. 1024; 2005, N 1, ст. 25; 2006, N 50, ст. 5279; 2007, N 13, ст. 1464; N 21, ст. 2455; 2008, N 30, ст. 3616; N 49, ст. 5742; 2011, N 30, ст. 4590; 2012, N 26, ст. 3446; 2013, N 52, ст. 6971) дополнить статьей 2[1] следующего содержания:

«Статья 2[1]. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 7

Внести в статью 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ «О животном мире» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 17, ст. 1462; 2007, N 1, ст. 21; N 50, ст. 6246; 2008, N 49, ст. 5748; 2009, N 30, ст. 3735; 2011, N 30, ст. 4590; N 48 ст. 6732; 2013, N 19, ст. 2331) следующие изменения:

1) абзацы пятый, шестой части четвертой признать утратившими силу;

2) в части седьмой:

в абзаце втором слова «, по согласованию с руководителями федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания» исключить;

в абзаце третьем слова «по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания,» исключить;

3) дополнить частью одиннадцатой следующего содержания:

«Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области охраны и использования животного мира, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 8

Федеральный закон от 3 августа 1995 года N 123-ФЗ «О племенном животноводстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 32, ст. 3199; 2003, N 2, ст. 167; 2011, N 30, ст. 4590, ст. 4596) дополнить статьей 15^2 следующего содержания:

«Статья 15^2. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области племенного животноводства органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области племенного животноводства, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 9

Пункт 2 статьи 6 Федерального закона от 10 декабря 1995 года N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 50, ст. 4873; 2004, N 35, ст. 3607; 2011, N 29, ст. 4283; N 30, ст. 4590, ст. 4596) дополнить абзацем следующего содержания:

«Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 10

Федеральный закон от 19 июля 1997 года N 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 29, ст. 3510; 2003, N 2, ст. 167; 2011, N 30, ст. 4590, 4596) дополнить статьей 41 следующего содержания:

«Статья 4^1. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 11

Статью 5 Федерального закона от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 30, ст. 3588; 2004, N 35, ст. 3607; 2011, N 30, ст. 4596) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и ис-

полнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 12

Федеральный закон от 21 июля 1997 года N 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 30, ст. 3589; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 52, ст. 5498; 2008, N 29, ст. 3418; 2009, N 1, ст. 17; 2011, N 30, ст. 4590, 4591; N 49, ст. 7025; 2012, N 59, ст. 7616) дополнить статьей 4^1 следующего содержания:

«Статья 4^1. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области безопасности гидротехнических сооружений органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области безопасности гидротехнических сооружений, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 13

Внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года N 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 30, ст. 3594; 2002, N 15, ст. 1377; 2003, N 24, ст. 2244; 2004, N 27, ст. 2711; N 35, ст. 3607; N 45, ст. 4377; 2005, N 1, ст. 15, 22, 40; 2006, N 23, ст. 2380; N 50, ст. 5279; 2007, N 41, ст. 4845; 2008, N 20, ст. 2251; N 27, ст. 3126; 2009, N 1, ст. 14; N 52, ст. 6410, 6419; 2011, N 1, ст. 47; N 13, ст. 1688; N 26, ст. 3269; N 48, ст. 6730; N 49, ст. 7056, 7061; N 50, ст. 7347; 2012, N 29, ст. 3998; N 31, ст. 4322; 2013, N 19, ст. 2328; N 30, ст. 4077, 4083, 4084; N 44, ст. 5633) следующие изменения:

1) дополнить статьей 3^1 следующего содержания:

«Статья 3^1. Передача осуществления полномочий федерального органа в области государственной регистрации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федерального органа в области государственной регистрации, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».»;

2) пункт 1 статьи 9 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае передачи полномочий федерального органа в области государственной регистрации для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 3^1 настоящего Федерального закона органом, осуществляющим государственную регистрацию прав, является орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.».

Статья 14

Федеральный закон от 17 декабря 1997 года N 149-ФЗ «О семеноводстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 51, ст. 5715; 2013, N 27, ст. 3477) дополнить статьей 12^1 следующего содержания:

«Статья 12^1. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области семеноводства органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области семеноводства, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 15

Внести в Федеральный закон от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 14, ст. 1650; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 1, ст. 10; 2007, N 1, ст. 21; 2009, N 1, ст. 17; 2010, N 40, ст. 4969; 2011, N 1, ст. 6; N 30, ст. 4590, 4596; 2012, N 26, ст. 3446; 2013, N 30, ст. 4079) следующие изменения:

1) дополнить статьей 5^1 следующего содержания:

«Статья 5^1. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам

исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».»;

2) в статье 46:

а) в пункте 1 слово «федеральную» заменить словом «государственную»;

б) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий федеральных органов исполнительной власти по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в случае передачи указанных полномочий в соответствии со статьей 5^1 настоящего Федерального закона.»;

в) в пункте 3:

слова «по субъектам Российской Федерации, городам, районам» заменить словами «по соответствующим территориям»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае передачи полномочий федеральных органов исполнительной власти по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в соответствии со статьей 5^1 настоящего Федерального закона органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации организацию федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора осуществляют должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.».

Статья 16

Федеральный закон от 4 мая 1999 года N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 18, ст. 2222; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 1, ст. 10; 2009, N 1, ст. 17; 2011, N 30, ст. 4590, 4596; 2012, N 26, ст. 3446) дополнить статьей 5^1 следующего содержания:

«Статья 5^1. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 17

Федеральный закон от 15 июля 2000 года N 99-ФЗ «О карантине растений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 29, ст. 3008; 2011, N 30, ст. 4590) дополнить статьей 4^1 следующего содержания:

«Статья 4^1. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения карантина растений органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения карантина растений, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 18

Статью 4 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 11, ст. 1001; 2007, N 46, ст. 5554; 2011, N 15, ст. 2020; 2011, N 45, ст. 6335) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области внутреннего водного транспорта, предусмотренные настоящим Кодексом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 19

Федеральный закон от 18 июня 2001 года N 78-ФЗ «О землеустройстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 26, ст. 2582; 2008, N 30, ст. 3616; 2011, N 30, ст. 4590) дополнить статьей 5^1 следующего содержания:

«Статья 5^1. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области регулирования проведения землеустройства органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области регулирования проведения землеустройства, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Прави-

тельства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 20

Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 44, ст. 4147; 2004, N 41, ст. 3993; N 52, ст. 5276; 2006, N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5498; 2007, N 21, ст. 2455; 2008, N 20, ст. 2251; N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3597; 2010, N 30, ст. 3998; 2011, N 30, ст. 4590; 2013, N 10, ст. 873) дополнить статьей 9^1 следующего содержания:

«Статья 9^1. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области земельных отношений органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области земельных отношений, предусмотренные настоящим Кодексом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 21

Статью 6 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 3; 2006, N 27, ст. 2878; 2011, N 30, ст. 4590) дополнить частью пятой следующего содержания:

«Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере трудовых отношений, предусмотренные настоящим Кодексом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 22

Федеральный закон от 10 января 2002 года N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 2, ст. 133; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 1, ст. 10; 2011, N 30, ст. 4590, 4596; N 48, ст. 6732; 2012, N 26, ст. 3446) дополнить статьей 5^1 следующего содержания:

«Статья 5^1. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 23

Внести в статью 9^1 Федерального закона от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 26, ст. 2519; 2007, N 1, ст. 21; N 43, ст. 5084; 2013, N 19, ст. 2331) следующие изменения:

1) подпункты 2 и 3 пункта 6 признать утратившими силу;

2) в пункте 8:

а) в подпункте 1 слова «, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры и историко-культурного наследия» исключить;

б) в подпункте 2 слова «по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры и историко-культурного наследия,» исключить;

3) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 24

Статью 29^1 Федерального закона от 26 марта 2003 года N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 13, ст. 1177; 2011, N 30, ст. 4596) дополнить пунктом 2^1 следующего содержания:

«2^1. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области федерального государст-

венного энергетического надзора могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 25

Федеральный закон от 8 декабря 2003 года N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 50, ст. 4850; 2004, N 35, ст. 3607; 2010, N 50, ст. 6594; 2012, N 31, ст. 4326) дополнить статьей 6^1 следующего содержания:

«Статья 6^1. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области внешнеторговой деятельности органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области внешнеторговой деятельности, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 26

Внести в статью 26 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 23, ст. 2381; 2008, N 29, ст. 3418; 2009, N 52, ст. 6441; 2011, N 30, ст. 4590) следующие изменения:

1) пункт 1 части 9 признать утратившим силу;

2) в пункте 2 части 10 слова «по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти» исключить;

3) дополнить частью 12 следующего содержания:

«12. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области водных отношений, предусмотренные настоящим Кодексом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 27

Внести в статью 83 Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 50, ст. 5278; 2009, N 11, ст. 1261; N 52, ст. 6441; 2011, N 1, ст. 54; N 30, ст. 4590; 2012, N 26, ст. 3446) следующие изменения:

1) пункты 1 и 2 части 9 признать утратившими силу;

2) в пунктах 1 и 2 части 10 слова «по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти» исключить;

3) дополнить частью 12 следующего содержания:

«12. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области лесных отношений, предусмотренные настоящим Кодексом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 28

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2007 года N 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 31, ст. 4017; 2009, N 52, ст. 6410; 2012, N 31, ст. 4322) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае передачи полномочий федерального органа исполнительной власти в области кадастрового учета и ведения государственного кадастра недвижимости для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 3^1 настоящего Федерального закона органом кадастрового учета является орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.»;

2) дополнить статьей 3^1 следующего содержания:

«Статья 3^1. Передача осуществления полномочий органа кадастрового учета органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федерального органа исполнительной власти в области кадастрового учета и ведения государственного кадастра недвижимости, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и испол-

нительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 29

Федеральный закон от 8 ноября 2007 года N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 46, ст. 5553; 2010, N 45, ст. 5753; 2011, N 17, ст. 2310; N 30, ст. 4590) дополнить статьей 11^1 следующего содержания:

«Статья 11^1. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 30

Федеральный закон от 26 июня 2008 года N 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 26, ст. 3021; 2011, N 30, ст. 4590; N 49, ст. 7025) дополнить статьей 3^1 следующего содержания:

«Статья 3^1. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения единства измерений органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения единства измерений, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 31

Федеральный закон от 23 ноября 2009 года N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 48, ст. 5711; 2010, N 19, ст. 2291; 2012, N 26, ст. 3446) дополнить статьей 6^1 следующего содержания:

«Статья 6^1. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 32

Федеральный закон от 12 апреля 2010 года N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 16, ст. 1815; N 31, ст. 4161; N 42, ст. 5293; N 49, ст. 6409; 2011, N 50, ст. 7351; 2012, N 26, ст. 3446; 2013, N 2, ст. 3477) дополнить статьей 5^1 следующего содержания:

«Статья 5^1. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти при обращении лекарственных средств органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти при обращении лекарственных средств, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 33

Внести в статью 15 Федерального закона от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 48, ст. 6724) следующие изменения:

1) пункт 3 части 7 признать утратившим силу;

2) в пунктах 1 и 2 части 10 слова «по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти» исключить;

3) дополнить частью 13 следующего содержания:

«13. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Статья 34

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего Федерального закона в части передачи осуществления отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации распространяются на полномочия федеральных органов исполнительной власти, которые на момент вступления настоящего Федерального закона в силу не переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления соответствующими федеральными законами.

Нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации не может быть изменен объем полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления соответствующими федеральными законами.

Президент
Российской Федерации

ББК 67.404.5

И.А. Ильенко, кандидат юридических наук

Нотариально удостоверенные доверенности в семейных отношениях

В статье рассмотрена правовая основа и практика оформления доверенностей на передачу родителями прав по воспитанию, защите прав и законных интересов ребенка третьим лицам.

Ключевые слова: *доверенность; права на воспитание ребенка; нотариат.*

По информации Нотариальной палаты Иркутской области, на территории Иркутской области участились случаи обращения родителей к нотариусам за удостоверением доверенностей на представительство несовершеннолетних в медицинских и других социальных учреждениях [4]. При этом в доверенностях указывается, что представитель принимает на себя ответственность за жизнь и здоровье ребенка, осуществляет защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего.

В связи с этим у нотариусов возникают следующие вопросы:

1. Не нарушаются ли права ребенка при выдаче родителями таких доверенностей и согласий? Если выдача таких доверенностей (согласий) допускается, то насколько длительным может быть срок передачи таких полномочий?

2. Не нарушаются ли права ребенка при выдаче родителями, проживающими с ребенком и воспитывающими его лично, доверенности на сопровождение ребенка в социальном учреждении (медицинском, образовательном и т. п.), в том числе на протяжении длительных сроков?

3. По каким критериям возможно определить, что вместо доверенности на представительство ребенка в перечисленных выше ситуациях должна быть оформлена опека над ребенком? Как зависит решение этого вопроса от продолжительности отсутствия родителя или передачи исполнения родительских обязанностей другим лицам?

Рассматривая возможность оформления доверенности (согласия) на передачу прав по воспитанию, защите прав и законных интересов ребенка, необходимо отметить, что согласно статье 63 Семейного кодекса Российской Федерации [6] родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами. Родители обязаны обеспечить получение детьми общего образования.

Защита прав и интересов детей возлагается на их родителей. Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий (статья 64 Семейного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Ребенок имеет права на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства. При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства в порядке, установленном главой 18 Семейного кодекса Российской Федерации.

При этом пунктами 1 и 2 статьи 56 Семейного кодекса Российской Федерации упоми-

наются лица, заменяющие родителей. Так, защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации, органом опеки и попечительства, прокурором и судом. Ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих).

Семейный кодекс Российской Федерации предусматривает такие правовые формы замены родителей, как усыновление, опека, попечительство, приемная семья, устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, передача личных неимущественных прав по воспитанию, развитию, обучению своих детей, защите их прав и законных интересов посредством выдачи доверенности законом не допускается. Возложение таких прав и обязанностей осуществляется органами опеки и попечительства в порядке, установленном главой 18 Семейного кодекса Российской Федерации.

Доверенность является односторонней сделкой.

Согласно статье 54 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденных Верховным Советом Российской Федерации 11 февраля 1993 года № 4462-1 (далее — Основы) [2], нотариус обязан разъяснить сторонам смысл и значение представленного ими проекта сделки и проверить, соответствует ли его содержание действительным намерениям сторон и не противоречит ли требованиям закона.

Пунктом 4 статьи 182 Гражданского кодекса Российской Федерации [1] не допускается совершение через представителя сделки, которая по своему характеру может быть совершена только лично.

Нотариус обязан отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству Российской Федерации или международным договорам (статья 16 Основ).

При этом не нарушает прав ребенка выдача доверенности на сопровождение ребенка в медицинском учреждении, в детском саду, ином образовательном учреждении, в том числе на протяжении длительных сроков, при наличии родителей, проживающих с ребенком и воспитывающих его лично. В данном случае предметом доверенности выступает право сопровождения ребенка в различных социальных учреждениях, получения медицинских документов, сведений об обучении несовершеннолетнего в образовательных учреждениях. Представляется, что право на воспитание, защиту прав и законных интересов ребенка не передается представителю, так как родители проживают с ребенком и воспитывают его лично. Такие доверенности направлены на обеспечение реализации права родителей на воспитание и защиту прав несовершеннолетнего (например, помощь родственников при встрече ребенка из образовательного учреждения, представлении интересов ребенка в медицинских учреждениях при занятости родителей).

Относительно критериев отграничения выдачи доверенности и оформления опеки необходимо отметить, что пунктом 1 статьи 121 Семейного кодекса Российской Федерации закреплены следующие случаи, когда защита прав и интересов детей возлагается на органы опеки и попечительства:

смерть родителей;

лишение их родительских прав;

ограничение родителей в родительских правах;

признание родителей недееспособными;

болезнь родителей;

длительное отсутствие родителей;

уклонение родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций;

создание действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию;

другие случаи отсутствия родительского попечения.

Приведенный перечень не является исчерпывающим, что позволяет органам опеки и попечительства осуществлять защиту прав и интересов детей в зависимости от конкретных обстоятельств во всех иных случаях, когда родительское попечение фактически отсутствует (пункт 3.1 Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 8 июня 2010 года № 13-П по делу о проверке конституционности пункта 4 статьи 292 Гражданского кодекса Российской Федерации в

связи с жалобой гражданки В.В. Чадаевой [5]).

Порядком проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей, утвержденным Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 сентября 2009 года № 334 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423» (далее — Порядок) [3], закреплены следующие обстоятельства, свидетельствующие об отсутствии или наличии родительского попечения над несовершеннолетним:

1. Уровень обеспечения основных потребностей ребенка

1.1. Состояние здоровья: общая визуальная оценка уровня физического развития и его соответствие возрасту ребенка, наличие заболеваний, особых потребностей в медицинском обслуживании, лекарственном обеспечении; наличие признаков физического и (или) психического насилия над ребенком.

1.2. Внешний вид: соблюдение норм личной гигиены ребенка, наличие, качество и состояние одежды и обуви, ее соответствие сезону, а также возрасту и полу ребенка и так далее.

1.3. Социальная адаптация: наличие навыков общения с окружающими, навыков самообслуживания в соответствии с возрастом и индивидуальными особенностями развития ребенка, адекватность поведения ребенка в различной обстановке и так далее.

1.4. Воспитание и образование: форма освоения образовательных программ, посещение образовательных учреждений, в том числе учреждений дополнительного образования детей; успехи и проблемы в освоении образовательных программ в соответствии с возрастом и индивидуальными особенностями развития ребенка; режим дня ребенка (режим сна, питания, их соответствие возрасту и индивидуальным особенностям), организация свободного времени и отдыха ребенка; наличие развивающей и обучающей среды.

1.5. Обеспечение безопасности: отсутствие доступа к опасным предметам в быту, медикаментам, электроприборам, газу и т. п., риск нанесения ребенку вреда как в домашних условиях, так и вне дома.

1.6. Удовлетворение эмоциональных потребностей ребенка.

2. Семейное окружение ребенка

2.1. Состав семьи, кто фактически осуществляет уход и надзор за ребенком; наличие и место жительства близких родственников ребенка, степень участия родителей и других совместно проживающих лиц, родственников в воспитании и содержании ребенка; степень привязанности и отношения ребенка с родителями и членами семьи.

2.2. Отношения, сложившиеся между членами семьи, их характер; особенности общения с детьми, детей между собой; семейные ценности, традиции, семейная история, уклад жизни семьи, распределение ролей в семье, круг общения родителей; социальные связи ребенка и его семьи с соседями, знакомыми, контакты ребенка со сверстниками, педагогами, воспитателями.

3. Жилищно-бытовые и имущественные условия

3.1. Жилищно-бытовые условия, в которых проживает ребенок: наличие и принадлежность жилого помещения, его общая и жилая площадь, количество комнат, благоустройство и санитарно-гигиеническое состояние; наличие у ребенка отдельного оборудованного места (комнаты, уголка) для сна, игр, занятий и так далее.

3.2. Структура доходов семьи: основные источники дохода (доходы родителей и иных членов семьи, алименты, пенсии, пособия, иные социальные выплаты); среднемесячный и среднедушевой доход семьи; сведения об имуществе и имущественных правах ребенка; достаточность доходов семьи для обеспечения основных потребностей ребенка (продукты питания, одежда и обувь, медицинское обслуживание, игрушки и игры, печатная и аудиовизуальная продукция, школьно-письменные и канцелярские принадлежности и т. д.).

4. Наличие обстоятельств, которые создают угрозу жизни и здоровью ребенка, его физическому и нравственному развитию либо нарушают его права и охраняемые законом интересы; *факты пренебрежительного, жестокого, грубого, унижающего человеческое достоинство обращения, оскорбления или эксплуатации ребенка, физического или психического насилия над ребенком, покушения на его половую неприкосновенность.*

Пунктом 3 Порядка установлено, что обследование проводится органом опеки и попечительства либо образовательной организацией, медицинской организацией, организацией, оказывающей социальные услуги, или иной организацией, в том числе организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которой в установленном порядке передано полномочие органа опеки и попечительства по выявлению несо-

вершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, включая обследование условий жизни таких несовершеннолетних граждан и их семей.

Таким образом, нотариусам не предоставлено право на проведение обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей. В связи с этим в случае сомнений в наличии должного родительского попечения над несовершеннолетним нотариус должен отказать в удостоверении доверенности на передачу прав не только по воспитанию ребенка, но и на сопровождение ребенка в медицинском учреждении, в детском саду, ином образовательном учреждении. При этом нотариус вправе истребовать у родителей справку органа опеки и попечительства о наличии надлежащего родительского попечения над несовершеннолетним.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. I) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 1994. — № 32. — Ст. 3301.

2. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате : утверждены Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. — 1993. — № 10. — Ст. 357.

3. О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 : приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 сентября 2009 г. № 334 // Российская газета. — 2009. — 29 дек.

4. Письмо Нотариальной палаты Иркутской области от 5 февраля 2014 г. № 135/1-15 // Архив Иркутского Института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского.

5. По делу о проверке конституционности пункта 4 статьи 292 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки В.В. Чадаевой : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 8 июня 2010 г. № 13-П // Собрание законодательства РФ. — 2010. — № 25. — Ст. 3246.

6. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 1996. — № 1. — Ст. 16.

ББК 67.91

А.С. Кудинов

Сущность государственности в современном международном праве

Статья посвящена вопросам понимания явления государственности, его сущности, а также отображения в нормах международного права. Автор анализирует различные подходы к проблеме признания государств в международном праве. В работе делается вывод о необходимости упорядочения в международно-правовых документах принципов и норм признания государства в качестве субъекта международных отношений.

Ключевые слова: *государство; государственность; сущность государства; признание государств; международное право; международные отношения.*

Государственность представляет собой системообразующую для правоведения категорию, определение философской и юридической основ которой на протяжении всей истории занимает умы ученых. Принципиально важным является изучение сущности государственности с точки зрения международного права, которое, в отличие от внутригосударственного, способно сформировать правовую дефиницию понятия государства и государственности.

Особую значимость тема приобретает в современном мире, где так часто возникает вопрос о том, является ли государством то или иное образование. Процессы формирования новых государств, различные метаморфозы с уже существующими государственными образованиями, влияние климатических изменений на территориальные границы государства и дислокацию народонаселения актуализируют поиск теоретического и правового механизма определения сущности государственности.

Для целей настоящей работы термины «государство» и «государственность» понимаются нами как одноплановые, с учетом, что последний означает сущностное свойство первого.

Тема является актуальной не только для области международных отношений и международного права, но также и для общей теории права. Пожалуй, главный недостаток современной теории государства и права состоит в том, что она во многом отстает от отраслевых наук, которые вслед за самим правом развиваются весьма стремительно. Положения международного права и концептуальные основы его построения вовсе игнорируются российской теорией государства и права. Представляется необходимым отражать не только тенденции права в государстве, но и государства в праве. Следует рассматривать то или иное государственно-правовое явление не только с позиций науки, но и с точки зрения самого права. Это необходимо постольку, поскольку идея, выраженная в праве, качественно отличается от иных идей — она имеет юридическую силу. Фундаментальное понятие государства является категорией, научное описание которой весьма обширно, но международно-правовое понимание государственности остается без внимания.

Тем не менее, даже международное право на сегодняшний день не в состоянии однозначно обозначить основные черты государства. С другой стороны, анализ концептуальных подходов к сущности государства, существующих на наднациональном уровне — в международном праве, — позволит расширить горизонты познания такой сложной и многогранной категории как государство.

В теории международного права существуют две основные теории государственности: конститутивная и декларативная (в науке они обычно называются «теориями признания государств» [2, с. 347; 22, P. 207], однако, на наш взгляд, данные теории центрированы не столько на вопросе признания государства другими членами международного сообщества, сколько на вопросе о самой сущности государственности). Эта дихотомия уже стала традиционной, поскольку отсутствуют единообразная практика государств и *opinio juris* как базовые элементы нормы международного обычного права, определяющие приоритет од-

ного из подходов. Однако именно конститутивная и декларативная теории государственности выступают предметом рассмотрения в настоящей работе, поскольку, в отличие от других концепций, имеют *юридическое* оформление на международном уровне.

Для начала необходимо рассмотреть конститутивную теорию государственности как исторически первую в международном праве.

Европейское сообщество одобрило Декларацию от 16 декабря 1991 года, обозначенную как «Руководящие принципы признания новых государств в Восточной Европе и Советском Союзе» [14]. Само наименование данного документа свидетельствует, что Европейское сообщество позиционирует признание как дискреционную практику, таким образом закрепляя требования, которым государства должны соответствовать, чтобы быть признанными другими субъектами международного права, а не те требования, соответствие которым означает автоматическое оформление государственности [9, P. 560].

Зачастую государства, даже при отсутствии у них какого-либо элемента государственности, продолжают свое существование на международной арене. Кувейт не был исключен из ООН (в которую, надо сказать, согласно статье 4 Устава ООН [8], могут входить лишь государства), хотя он был захвачен и аннексирован Ираком как фактически, так и с точки зрения иракских законов [6].

Мэтью Бэтон утверждает, что Ватикан является широко признанным государством, даже несмотря на то, что «имеет население менее тысячи человек, крошечную территорию и всецело зависит от Италии» (цит. по: [9, P. 551]).

Джон Кигли подчеркивает, что Палестина уже давно соответствует объективным критериям государственности (цит. по: [17, P. 409]). Однако, думается, лишь сейчас, после того как Генеральная Ассамблея ООН подтвердила статус Палестинского государства, это образование стало полноценным членом мирового сообщества [5].

Стоит отметить, что многие ученые-правоведы также придерживаются конститутивной теории: Г. Кельзен, Г. Еллинек, Д. Анцилотти, В.А. Уляницкий [7, с. 359–362], М. Коскенньеми [18, P. 469], Г. Лаутерпахт [20, P. 419] и др.

Нельзя не привести также и критические замечания относительно конститутивной теории. Так, если бы признание государств считалось абсолютным индикатором государственности, это значило бы, к примеру, в контексте арабского непризнания Израиля, что последний не связан международными принципами ненападения и другими. Кроме того, данная теория может «оправдать произвол и вмешательство во внутренние дела вновь возникших государств» [3, с. 60]. Впрочем, «не имеют под собой основания высказывания о том, что государства воспринимают территорию непризнанных государств как *terra nullius*» [23, P. 120]. Многие говорят о том, что государственность — это вопрос не права, а вопрос факта. Малкольм Шоу развивает эту идею, отмечая, что признание суть «всецело политический акт, хотя и облеченный в юридическую терминологию» [22, P. 445].

Даже на этическом уровне, как утверждает Вильям Ворстер, «сомнительно то, что уже существующие государства вправе быть стражами ворот, через которые вновь созданное государство выходит на международную арену» [23, P. 120]. Подобный подход «в определенном смысле противоречит принципу суверенного равенства, так как существование одних государств ставится в зависимость от волеизъявления других государств» [7, с. 362].

Некоторые ученые настаивают на том, что членство в ООН изначально предполагает наличие государственности у члена данной организации [16, P. 69]. Однако история хотя и не опровергает полностью данные тезисы, но заставляет нас говорить о соотношении государственности и членства в ООН в относительных, а не абсолютных величинах. Так, Украина и Белоруссия были членами ООН с 1945 года, хотя в то же время составляли неотъемлемую часть СССР вплоть до 1991 года [12, P. 113]. Индия также была членом Лиги Наций, несмотря на то, что стала суверенным государством лишь в 1947 году [19, P. 656].

Далее следует рассмотреть декларативную теорию государственности. По мнению Джеймса Лесли Брайерли, широко признано то, что образование приобретет статус государства только если будет удовлетворять объективным критериям государственности [10, P. 139]. Много ли существует юридически значимых документов, определяющих критерии государственности? При исследовании данного вопроса становится понятно, что нет. Пожалуй, наиболее известной и часто цитируемой является Конвенция Монтевидео 1933 года «О правах и обязанностях государств» [4].

В статье первой дается закрытый перечень признаков, которыми должно обладать государство, чтобы называться таковым. Данный договор имеет региональный характер и, следовательно, обязателен только для государств-сигнатариев Конвенции. При этом ряд авторов относят нормы договора в разряд норм международного обычного права [15, P. 75].

Многие правительства выразили свое одобрение установленным в Конвенции критериям государственности, что может рассматриваться как доказательство соответствующей практики [9, P. 551].

В дополнение, Арбитражная Комиссия (Комиссия Бадинтера) по Югославии, сформированная Международной конференцией по Югославии в 1991 году, закрепила, что существование и исчезновение государства — это вопрос факта и последствия признания государства другими государствами имеют лишь декларативный характер [11].

Между тем и декларативная теория не лишена недостатков. Очевидно, положения Конвенции Монтевидео 1933 года нельзя рассматривать как регулятивные нормы, поскольку они не устанавливают определенной модели поведения какого-либо субъекта права. Данные установления имеют дефинитивный характер и относятся к категории мягкого международного права, являющегося абстрактным и не закрепляющим прав и обязанностей субъектов права. Кроме того, абсолютизация декларативного подхода значила бы отрицание обширной практики государств по признанию друг друга и нивелирование значимости данного института.

Необходимо заметить, что оба подхода находятся на стыке права и политики. На сегодняшний день создать абсолютно определенные правила оформления государственности не представляется возможным, поскольку на чаше весов политические интересы государств зачастую перевешивают принцип примата международного права, хотя с позиции телеологии международного права это кажется необходимым.

Учитывая приоритет прав человека в международном праве, следует в качестве первоосновы любого государства считать народонаселение, проживающее на определенной территории. Признание же государственной организации народа в качестве его полноправного представителя на международной арене — заключительный акт, обусловливающий стремление государств вступить в правоотношения с данным образованием и интегрирующий его в систему международных отношений, но не определяющий его правосубъектность.

Такой подход становится особо актуальным в случае утраты государством тех или иных элементов государственности, к примеру, в условиях глобального потепления и роста уровня Мирового океана [13]. В частности, даже полное затопление территории государства не должно лишать его правосубъектности. Иное (как проявление декларативной теории) противоречило бы духу международного права и его общим целям. Если же опираться на теорию признания, то становится возможной ситуация *non liquet* — в том случае, если иные государства не реагируют на утрату государством его территории. Особенно сложно в таком случае определять статус морских территорий, которые образуются в результате затопления суши.

Морская Конституция (Конвенция ООН по морскому праву 1982 года) является широко признанным и основным источником международного морского права. Нормы данного договора имеют распространение на сегодняшний день также и в отношении тех государств, которые не ратифицировали ее, ввиду того, что приобрели статус норм международного обычного права. Согласно данной Конвенции у государства есть право осуществлять различные формы юрисдикции относительно прилегающих морских территорий [1]. Математически после затопления суши находившиеся под юрисдикцией затопляемого государства морские зоны становятся либо частью притязаний соседних государств, либо частью открытого моря [13, P. 99]. Тем не менее, хотя нормы Конвенции по морскому праву 1982 года определенно не регламентируют ситуацию с затоплением территории, даже учитывая производный по отношению к суше характер морских зон, Конвенция не применима к случаям тотального затопления сухопутной территории государства. В статье 38 Статута Международного Суда ООН общие принципы права цивилизованных наций признаются в качестве одного из основных источников международного права. Думается, что на основе общего принципа справедливости и категории исторических вод следует сохранять принадлежность морских территорий исходному государству независимо от того, что произошло затопление суши. Это обеспечит возможность восстановления затопленных территорий и будет способствовать сохране-

нию государственности члена мирового сообщества, подвергающегося влиянию климатических изменений, объективно обусловленных деятельностью всех государств.

Обобщая сказанное, можно сделать следующие выводы. С учетом того, что большинство государств осознает необходимость международного общения и создания определенных правил упорядочения такого общения, международное право является основой современного миропорядка. Однако достигнуть консенсуса по всем вопросам государствам, увы, пока не удалось. Момент, когда территориальное образование становится государством и приобретает правосубъектность государства, не определен на уровне обычно-правовых и конвенциональных норм общего характера. В связи с этим на основе обобщения двух теорий государственности (конститутивной, декларативной) нами предлагается синкретичный подход, сочетающий в себе элементы обеих теорий и определяющий особенности возникновения и существования государств в международном правопорядке. Признание государствоподобного образования в качестве государства международным сообществом есть заключительная стадия оформления международной правосубъектности. Таким образом, даже при отсутствии данного признания территория непризнанных государств не может восприниматься как *terra nullius,* и международное сообщество связано обязанностями характера *jus cogens* и иными в отношении подобных образований. В качестве первоосновы любого государства следует считать народонаселение, проживающее на определенной территории. Признание же государственной организации народа в качестве его полноправного представителя на международной арене — заключительный акт, обусловливающий стремление государств вступить в правоотношения с данным образованием и интегрирующий его в систему международных отношений, но не являющийся источником обязанности всех государств по ненападению, невмешательству во внутренние дела и т. д.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS) (заключена в г. Монтего-Бее 10 декабря 1982 г.) (с изм. от 23 июля 1994 г.) // Бюллетень международных договоров. — 1998. — № 1. — Ст. 2, 33, 57, 76.

2. *Лукашук И.И.* Международное право. Общая часть : учебник для студ. юрид. фак. и вузов / Рос. акад. наук; Ин-т гос-ва и права, Академ. правовой ун-т. — М. : Волтерс Клувер, 2005.

3. Международное право : учебник для вузов / отв. ред. Г.В. Игнатенко, О.И. Тиунов. — М. : Норма, 2005.

4. О правах и обязанностях государств : конвенция Монтевидео 1933 года. — URL: http://mfaapsny.org/ru/print/node/327 (дата обращения: 19.12.2013).

5. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 67/19 от 29 ноября 2012 г. — URL: http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N12/479/76/PDF/N1247976.pdf?OpenElement (дата обращения: 11.10.2013).

6. Резолюция Совета Безопасности ООН № 661 от 6 августа 1990 г. — URL: http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/575/85/IMG/NR057585.pdf?OpenElement (дата обращения: 28.08.2013).

7. *Толстых В.Л.* Курс международного права : учебник. — М. : Волтерс Клувер, 2010.

8. Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. — М., 1956. — Вып. XII. — С. 14–47.

9. *Berlin A.H.* Recognition as sanction: using international recognition of new states to deter, punish and contain bad actors // 31 U. Pa. J. Int'l L. 531. — 2009.

10. *Brierly J.L.* The Law of Nations: an introduction to the international law of peace // Sir Humphrey Waldock ed., 6th ed. — 1963.

11. Conference on Yugoslavia, Arbitration Commission, Opinion No. 1 // 92 I.L.R. 162, 164-46. — 1991.

12. *Dixon M.* Textbook in international law // Oxford university press. — 2007.

13. *Gagain M.* Climate Change, Sea Level Rise, and Artificial Islands: Saving the Maldives' Statehood and Maritime Claims Through the «Constitution of the Oceans» // 23 COLO. J. INT'L ENVTL. L. & POL'Y 77. — 2012.

14. Guidelines on the Recognition of New States in Eastern Europe and in the Soviet Union // Declaration on the Dec.16, 1991 // 31 ILM 1485, 1486. — 1992.

15. *Harris D.J.* Cases and Materials on International Law // Sweet & Maxwell, 5th ed. — 1998.

16. *Huang E.T.-L.* Taiwan's status in a changing world: United Nations representation and membership for Taiwan // 9 Ann. Surv. Int'l & Comp. L. 55. — 2003.

17. *Kattan V.* Book review: The Statehood of Palestine: International Law in the Middle East Conflict // 105 A.J.I.L. 407. — 2011.

18. *Koskenniemi M.* The Place of Law in Collective Security // 17 Mich. J. Int'l L. 455. — 1996.

19. *Krasner S.D.* Making peace agreements work: the implementation and enforcement of peace agreements between sovereigns and intermediate sovereigns // 30 Cornell Int'l L.J. 651. — 1997.

20. *Lauterpacht H.* Recognition of States in International Law // 53 Yale L.J. 385. — 1944.

21. *Malanczuk P.* Akehurst's modern introduction to international law // Routledge, 7th revised edition. — 2002.

22. *Shaw M.N.* International Law // Cambridge University Press, 6th edition. — 2008.

23. *Worster W.T.* Law, politics and the conception of the state recognition theory // 27 B.U. Int'l L.J. 115. — 2009.

ББК 67.401.115

С.В. Праскова, кандидат юридических наук, доцент

Модельный порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации

В Модельном порядке регулируются полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по осуществлению мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, путем обобщения и проверки сведений о техническом состоянии многоквартирных домов и оценки такого состояния. Установлена обязанность органов местного самоуправления по предоставлению сведений, необходимых для осуществления мониторинга. Регулируются основания и основные требования к проведению осмотра общего имущества в многоквартирных домах. Предусмотрена подготовка ежегодного отчета о техническом состоянии общего имущества в многоквартирных домах.

Ключевые слова: *капитальный ремонт; общее имущество в многоквартирных домах; мониторинг технического состояния многоквартирных домов; осмотр общего имущества в многоквартирных домах.*

Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в Жилищный кодекс Российской Федерации были внесены изменения, направленные на регулирование отношений по организации осуществления капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Создание комплексной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах подразумевает координацию деятельности собственников помещений в многоквартирных домах, организаций, осуществляющих управление такими домами, органов местного самоуправления и органов государственной власти. Одним из основных направлений деятельности, обеспечивающим единство системы капитального ремонта, является мониторинг технического состояния многоквартирных домов. Исходя из общего смысла Жилищного кодекса Российской Федерации такой мониторинг должен обеспечивать своевременность капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Порядок его осуществления согласно пункту 2 статьи 167 Жилищного кодекса Российской Федерации устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Однако никакой детализации федеральное законодательство не содержит. Поэтому порядок осуществления мониторинга технического состояния многоквартирных домов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно, что подразумевает большую вариативность.

Настоящий Модельный порядок разработан, исходя из нескольких предпосылок.

1. В осуществление мониторинга технического состояния многоквартирных домов необходимо вовлекать органы местного самоуправления, так как именно эти органы наиболее приближены к населению, контролируют управление многоквартирными домами и имеют полномочия по признанию домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции. Устанавливать полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищных отношений, не предусмотренные федеральным законодательством, могут только законы субъектов Российской Федерации (пункт 10 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации). Поэтому настоящий Модельный порядок разработан, исходя из презумпции, что обязанность органов местного самоуправления по регулярному предоставлению сведений о техническом состоянии многоквартирных домов предусмотрена законом субъекта Российской Федерации, регулирующим организацию проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Наиболее целесообразно предусмотреть такую обязанность в рамках порядка подготовки и актуализации региональной программы капитального ремонта, поскольку часть 6 ста-

тьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривает, что порядок предоставления органами местного самоуправления сведений, необходимых для подготовки таких программ, устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

2. Необходимо определить форму правового акта, в которой будет закреплен порядок осуществления мониторинга технического состояния многоквартирных домов. Жилищный кодекс Российской Федерации не уточняет, к компетенции какого государственного органа субъекта Российской Федерации относится это полномочие, поэтому утвержден данный порядок может быть любым подзаконным актом (детальное регулирование порядка на уровне закона представляется несоответствующим природе акта высшей юридической силы). Следует полагать, что наиболее целесообразной является форма правового акта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, поскольку для осуществления мониторинга технического состояния многоквартирных домов, как правило, требуется координация деятельности нескольких исполнительных органов государственной власти. Настоящий модельный порядок разработан для утверждения его постановлением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. При разработке порядка необходимо учитывать неопределенность в отношении субъекта, который будет осуществлять мониторинг технического состояния многоквартирных домов. Такое полномочие может быть возложено на один или несколько исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, регионального оператора, либо передано органам местного самоуправления (путем наделения отдельными государственными полномочиями). При решении этого вопроса необходимо исходить из управленческой модели, существующей в конкретном субъекте Российской Федерации. Настоящий Модельный порядок разработан, исходя из того, что основная часть мониторинга технического состояния многоквартирных домов будет осуществляться органами, на которые возложены функция реализации единой государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и функция осуществления государственного регионального жилищного надзора. Если эти функции возложены на один исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, то осуществлять мониторинг будет только один орган власти. Также отдельные полномочия возложены на регионального оператора.

Для субъектов Российской Федерации, в которых отсутствуют обозначенные предпосылки, Модельный порядок не может быть использован без существенной доработки.

1. Настоящий Порядок в соответствии с пунктом 2 статьи 167 Жилищного кодекса Российской Федерации и Законом субъекта Российской Федерации об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории субъекта Российской Федерации (далее — Закон о капитальном ремонте) регулирует общественные отношения, связанные с осуществлением мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации (далее — мониторинг) в целях обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в указанных многоквартирных домах.

2. Под мониторингом понимается деятельность по сбору, систематизации и анализу информации о техническом состоянии многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории субъекта Российской Федерации (далее — многоквартирные дома), проверке указанной информации посредством проведения осмотра общего имущества в многоквартирных домах и оценке технического состояния многоквартирных домов.

3. Мониторинг осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 491, Правилами осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 416, Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации

от 28 января 2006 года № 47, Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27 сентября 2003 года № 170, Правилами оценки физического износа жилых зданий (ВСН 53 86(р), утвержденными Приказом Госгражданстроя СССР от 24 декабря 1986 года № 446, иными установленными стандартами, правилами по обследованию и мониторингу технического состояния зданий и сооружений.

4. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

1) техническое состояние многоквартирного дома — совокупность свойств многоквартирного дома и его конструктивных элементов, подверженная изменению в процессе ремонта, эксплуатации и характеризуемая в определенный момент времени признаками, установленными технической документацией;

2) физический износ конструктивных элементов многоквартирного дома — ухудшение технического состояния конструктивных элементов многоквартирного дома (потеря первоначальных эксплуатационных, механических и других качеств).

5. Основными принципами мониторинга являются:

1) законность получения информации о техническом состоянии многоквартирных домов;

2) непрерывность мониторинга;

3) открытость доступа к результатам мониторинга;

4) достоверность и полнота сведений, полученных в результате мониторинга.

6. Основными задачами мониторинга являются:

1) постоянный контроль за техническим состоянием многоквартирных домов;

2) подготовка и актуализация региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории субъекта Российской Федерации (далее — региональная программа капитального ремонта).

7. Мониторинг осуществляется в отношении следующих конструктивных элементов многоквартирных домов*:

1) внутридомовые инженерные системы электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, вентиляции, системы противопожарной автоматики и дымоудаления;

2) лифтовое оборудование, лифтовая шахта;

3) крыша, кровельное покрытие, выходы на кровлю, надкровельные элементы, система водоотвода;

4) подвальные помещения, относящиеся к общему имуществу в многоквартирном доме, отмостка;

5) фасад, цоколь, балконы, окна и входные наружные двери в составе общего имущества;

6) коллективные (общедомовые) приборы учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа);

7) мусоропровод, система пневматического мусороудаления, промывочные устройства для мусоропроводов;

8) фундамент многоквартирного дома.

8. Мониторинг осуществляется исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим реализацию единой государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее — орган жилищной политики) и исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление государственного жилищного надзора (далее — орган государственного жилищного надзора).

9. Мониторинг включает в себя следующие мероприятия:

1) сбор, систематизация и анализ сведений, предусмотренных пунктами 10—14, 22 настоящего Порядка;

2) проверка сведений о техническом состоянии многоквартирного дома путем осмотра общего имущества в многоквартирном доме;

3) оценка технического состояния многоквартирного дома.

10**. Федеральные органы государственной власти, принявшие решение о создании межведомственной комиссии в целях признания жилого помещения пригодным (непригод-

* Перечень конструктивных элементов многоквартирного дома, подлежащих мониторингу, может быть изменен с учетом перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, установленного Законом о капитальном ремонте.

** Перечни сведений, предусмотренных пунктами 10—14, могут быть закреплены в Законе о капитальном ремонте. В этом случае необходимо дать отсылку к соответствующим законодательным положениям.

ным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, вправе направить органу жилищной политики заключение указанной комиссии о признании жилого помещения непригодным для проживания граждан и (или) многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Федеральные органы государственной власти, принявшие решение об изъятии для государственных нужд Российской Федерации земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, и соответственно об изъятии каждого жилого помещения в указанном доме, за исключением жилых помещений, принадлежащих на праве собственности Российской Федерации, вправе направить органу жилищной политики указанное решение.

11. Исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший решение о создании межведомственной комиссии в целях признания жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, предоставляет в орган жилищной политики заключение указанной комиссии о признании жилого помещения непригодным для проживания граждан и (или) многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции не позднее 30 календарных дней со дня принятия межведомственной комиссией, созданной в целях признания жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, соответствующего решения.

Исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший решение об изъятии для государственных нужд субъекта Российской Федерации земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, и соответственно об изъятии каждого жилого помещения в указанном доме, за исключением жилых помещений, принадлежащих на праве собственности субъекту Российской Федерации, направляет органу жилищной политики указанное решение не позднее 30 календарных дней со дня его принятия.

12. Органы местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации предоставляют в орган жилищной политики*:

1) ежегодно не позднее 1 июня разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирных домов, выданные ими в период с 1 июня предыдущего года по 31 мая текущего года, а также перечень многоквартирных домов, введенных в эксплуатацию на территории соответствующего муниципального образования субъекта Российской Федерации за указанный период, с указанием в отношении каждого многоквартирного дома следующих сведений:

наименование муниципального района и поселения либо городского округа субъекта Российской Федерации, на территории которых находится многоквартирный дом;

адрес в следующем формате: наименование населенного пункта (при наличии), улица (проспект, переулок, проезд, микрорайон), номер дома, корпус и (или) блок-секция (при наличии);

год ввода в эксплуатацию;

материал стен (каменные/кирпичные, панельные, блочные, смешанные, деревянные, прочие);

количество этажей в многоквартирном доме, а если многоквартирный дом разноэтажный, — максимальное количество этажей;

количество подъездов;

сведения о площади исходя из данных технического паспорта (об общей площади многоквартирного дома, об общей площади жилых помещений частного жилищного фонда в данном многоквартирном доме, об общей площади жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда в данном многоквартирном доме, об общей площади нежилых помещений в данном многоквартирном доме);

предложения по срокам проведения капитального ремонта общего имущества в данном многоквартирном доме, а также перечню услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в данном многоквартирном доме с учетом критериев очередности

* Редакция пунктов 12 и 13 Модельного порядка предусматривает императивную обязанность органов местного самоуправления по предоставлению сведений, необходимых для осуществления мониторинга. Такое регулирование возможно только при условии, что в Законе о капитальном ремонте будет предусмотрена обязанность предоставления таких сведений в целях подготовки и актуализации региональной программы капитального ремонта (в соответствии с частью 6 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации).

проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах определяются в региональной программе капитального ремонта;

2) ежемесячно не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, следующие решения (при их наличии):

о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, принятые в соответствии с частью 6 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации;

о формировании фонда капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, принятые в соответствии с частью 7 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации;

об изъятии для муниципальных нужд земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, и соответственно об изъятии каждого жилого помещения в указанном доме, за исключением жилых помещений, принадлежащих на праве собственности соответствующему муниципальному образованию субъекта Российской Федерации;

о создании межведомственной комиссии в целях признания жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, если указанной комиссией было принято заключение о признании жилого помещения непригодным для проживания граждан и (или) многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, а также указанное заключение.

13. Органы местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, предоставляют в орган государственного жилищного надзора по форме, установленной указанным органом, следующие сведения:

1) о поступивших к ним в отчетном квартале заявлениях физических или юридических лиц о нарушении требований законодательства Российской Федерации к эксплуатации общего имущества в многоквартирных домах;

2) о возникновении аварийных ситуаций в отношении общего имущества в многоквартирных домах или возникновении угрозы разрушения многоквартирных домов;

3) о результатах проведенных ими осмотров многоквартирных домов в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания.

14. Лица, осуществляющие в соответствии с градостроительным законодательством эксплуатационный контроль многоквартирных домов, вправе направлять органу государственного жилищного надзора по форме, установленной указанным органом в соответствии с Законом о капитальном ремонте, сведения о техническом состоянии многоквартирных домов, полученные ими в результате проведения осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга оснований многоквартирных домов, строительных конструкций, сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения, их элементов, а также о случаях возникновения аварийных ситуаций в отношении общего имущества в многоквартирных домах или возникновении угрозы разрушения многоквартирного дома.

15. Орган жилищной политики осуществляет сбор, систематизацию и анализ сведений, предусмотренных пунктами 10 — 13 настоящего Порядка.

16. По результатам систематизации и анализа сведений, предусмотренных подпунктом 1 пункта 12 настоящего Порядка, орган жилищной политики ежегодно не позднее 1 августа подготавливает перечень многоквартирных домов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации и введенных в эксплуатацию в период с 1 июня предыдущего года по 31 мая текущего года, с указанием в отношении каждого многоквартирного дома сведений, предусмотренных подпунктом 1 пункта 12 настоящего Порядка.

17. По результатам систематизации и анализа сведений, предусмотренных пунктами 10 и 11, абзацами четвертым и пятым подпункта 2 пункта 12 настоящего Порядка, орган жилищной политики ежеквартально не позднее 15 *(вариант: 25)* числа месяца, следующего за отчетным кварталом, подготавливает:

1) перечень многоквартирных домов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации и признанных в отчетном квартале аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;

2) перечень многоквартирных домов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в отношении которых в отчетном квартале принято решение об изъятии каждого жилого помещения в указанном доме, за исключением жилых помещений, принадлежащих на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Феде-

рации или муниципальному образованию;

3) перечень многоквартирных домов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в отношении которых в отчетном квартале принято решение об изъятии каждого жилого помещения в указанном доме, за исключением жилых помещений, принадлежащих на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

18. Перечень, указанный в подпункте 1 пункта 17 настоящего Порядка, должен содержать следующие сведения в отношении каждого многоквартирного дома:

1) наименование муниципального района и поселения либо городского округа субъекта Российской Федерации, на территории которых находится многоквартирный дом;

2) адрес в следующем формате: наименование населенного пункта (при наличии), улица (проспект, переулок, проезд, микрорайон), номер дома, корпус и (или) блок-секция (при наличии);

3) плановый период проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с региональной программой капитального ремонта;

4) сведения о размере фонда капитального ремонта многоквартирного ремонта на первое число последнего месяца отчетного квартала;

5) предложения по сносу или реконструкции многоквартирного дома.

19. Перечень, указанный в подпункте 2 пункта 17 настоящего Порядка, должен содержать следующие сведения в отношении каждого многоквартирного дома:

1) наименование муниципального района и поселения либо городского округа субъекта Российской Федерации, на территории которых находится многоквартирный дом;

2) адрес в следующем формате: наименование населенного пункта (при наличии), улица (проспект, переулок, проезд, микрорайон), номер дома, корпус и (или) блок-секция (при наличии);

3) сведения о количестве помещений в многоквартирном доме;

4) плановый период проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с региональной программой капитального ремонта;

5) сведения о размере фонда капитального ремонта многоквартирного ремонта на первое число последнего месяца отчетного квартала *(<u>вариант:</u> первое число отчетного квартала);*

6) предложения по распределению средств фонда капитального ремонта между собственниками помещений в многоквартирном доме в соответствии с частью 2 статьи 174 Жилищного кодекса Российской Федерации.

20. Перечень, указанный в подпункте 3 пункта 17 настоящего Порядка, должен содержать следующие сведения в отношении каждого жилого помещения, признанного непригодным для проживания:

1) наименование муниципального района и поселения либо городского округа субъекта Российской Федерации, на территории которых находится многоквартирный дом, в котором находится жилое помещение;

2) адрес жилого помещения в следующем формате: наименование населенного пункта (при наличии), улица (проспект, переулок, проезд, микрорайон), номер дома, корпус и (или) блок-секция (при наличии), номер жилого помещения;

3) плановый период проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, в котором находится жилое помещение, в соответствии с региональной программой капитального ремонта;

4) вид жилого помещения (квартира или комната);

5) сведения об общей площади жилого помещения исходя из данных технического паспорта и его расположении в многоквартирном доме;

6) реквизиты заключения, которым жилое помещение было признано непригодным для проживания.

21. Орган государственного жилищного надзора осуществляет сбор, систематизацию и анализ сведений, предусмотренных пунктами 13, 14 и 24 настоящего Порядка, а также сведений о результатах проведения органами местного самоуправления осмотра многоквартирного дома, указанного в пункте 22 настоящего Порядка.

22. Если от лиц, указанных в пункте 14 настоящего Порядка, поступили сведения о возникновении угрозы разрушения многоквартирного дома, орган государственного жилищного надзора не позднее 15 рабочих дней со дня поступления указанных сведений направляет в органы местного самоуправления соответствующего поселения, городского округа субъекта Российской Федерации запрос о проведении ими на основании указанных сведений осмотра многоквартирного дома в целях оценки его технического состояния и ре-

зультатах такого осмотра. Если на основании указанного запроса органы местного самоуправления сообщат, что осмотр соответствующего многоквартирного дома ими не проводился, либо в течение 30 дней со дня направления запроса не поступят сведения от органов местного самоуправления, орган государственного жилищного надзора не позднее пяти рабочих дней со дня поступления указанного сообщения (истечения указанного срока) принимает решение о проведении осмотра общего имущества в многоквартирном доме, в отношении которого поступили сведения об угрозе его разрушения.

23. Если при систематизации и анализе сведений, предусмотренных пунктами 13 и 14 настоящего Порядка, органом государственного жилищного надзора будет установлено, что в течение отчетного квартала года аварийная ситуация в отношении общего имущества в многоквартирном доме возникала не менее 3 раз *(вариант: 6 раз),* орган государственного жилищного надзора не позднее пяти рабочих дней со дня выявления указанного обстоятельства, но не позднее последнего дня отчетного квартала, принимает решение о проведении осмотра общего имущества в соответствующем многоквартирном доме.

24. Если от лиц, осуществляющих в соответствии с градостроительным законодательством эксплуатационный контроль многоквартирного дома, по результатам оценки ими технического состояния многоквартирного дома поступили сведения о необходимости осуществления капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме ранее срока, предусмотренного региональной программой капитального ремонта, орган государственного жилищного надзора не позднее пяти рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение о проведении осмотра общего имущества в соответствующем многоквартирном доме.

25. Орган государственного жилищного надзора ежегодно не позднее 1 марта принимает решение о проведении осмотра общего имущества в многоквартирных домах, плановый период капитального ремонта общего имущества в которых в соответствии с региональной программой капитального ремонта начинается с 1 января следующего года. В указанном решении должны быть определены сроки проведения осмотров общего имущества в многоквартирных домах, которые не могут быть позднее 15 мая.

26. Осмотр общего имущества в многоквартирном доме на основании решений органа государственного жилищного надзора проводит специализированная некоммерческая организация, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории субъекта Российской Федерации (далее — региональный оператор) в порядке, определенном органом государственного жилищного надзора в соответствии с настоящим Порядком. Региональный оператор области проводит осмотр общего имущества в многоквартирном доме на основании решений, указанных в пунктах 22—24 настоящего Порядка, не позднее 30 дней со дня принятия указанных решений. Региональный оператор области проводит осмотры общего имущества в многоквартирных домах на основании решения, указанного в пункте 25 настоящего Порядка, в сроки, определенные указанным решением.

27. Осмотр общего имущества в многоквартирном доме включает в себя следующие процедуры:

1) визуальный осмотр общего имущества в многоквартирном доме;

2) описание дефектов и повреждений общего имущества в многоквартирном доме в формулировках признаков физического износа конструктивных элементов многоквартирного дома.

28. По результатам осмотра общего имущества в многоквартирном доме региональный оператор области оценивает техническое состояние каждого вида конструктивного элемента многоквартирного дома, указанного в пункте 7 настоящего Порядка, путем:

1) анализа фактического срока эксплуатации и срока эффективной эксплуатации конструктивного элемента многоквартирного дома от даты ввода многоквартирного дома в эксплуатацию до начала капитального ремонта конструктивного элемента многоквартирного дома, которые определяются в соответствии с нормативно-технической документацией в строительстве;

2) анализа сведений о проведенных работах по капитальному ремонту конструктивного элемента многоквартирного дома, в том числе в связи с аварийными ситуациями или чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера;

3) анализа выявленных дефектов и повреж-

дений конструктивных элементов многоквартирного дома.

29. Региональный оператор не позднее 10 рабочих дней со дня проведения осмотра общего имущества в многоквартирном доме составляет и направляет в орган государственного жилищного надзора акт о фактическом техническом состоянии многоквартирного дома. Указанный акт должен быть составлен по форме, установленной органом государственного жилищного надзора, и содержать:

1) результаты осмотра общего имущества в многоквартирном доме;

2) сведения о продолжительности эксплуатации многоквартирного дома после последнего капитального ремонта общего имущества в нем, а при его отсутствии — после ввода многоквартирного дома в эксплуатацию;

3) сведения о физическом износе конструктивных элементов многоквартирного дома;

4) оценку технического состояния многоквартирного дома;

5) сведения о перечне необходимых работ и (или) услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

6) предложения по сроку начала капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме и (или) признанию дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

30. На основании сведений о результатах проведения органами местного самоуправления осмотров, указанных в пункте 22 настоящего Порядка, и актов о фактическом техническом состоянии многоквартирного дома, составленных региональным оператором, орган государственного жилищного надзора дважды в год не позднее 1 апреля и 1 октября подготавливает и направляет в орган жилищной политики:

1) перечень многоквартирных домов, в которых капитальный ремонт общего имущества и (или) отдельных конструктивных элементов многоквартирного дома предлагается провести ранее периода, предусмотренного региональной программой капитального ремонта;

2) перечень многоквартирных домов, в которых капитальный ремонт общего имущества предлагается провести позднее периода, предусмотренного региональной программой капитального ремонта;

3) перечень многоквартирных домов, которые предлагается признать аварийными и подлежащим сносу или реконструкции.

31. Перечни, указанные в подпунктах 1 и 2 пункта 30 настоящего Порядка, должны содержать следующие сведения в отношении каждого многоквартирного дома:

1) наименование муниципального района и поселения либо городского округа субъекта Российской Федерации, на территории которых находится многоквартирный дом;

2) адрес в следующем формате: наименование населенного пункта (при наличии), улица (проспект, переулок, проезд, микрорайон), номер дома, корпус и (или) блок-секция (при наличии);

3) плановый период проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с региональной программой капитального ремонта;

4) сведения о размере фонда капитального ремонта многоквартирного дома на первое число последнего месяца отчетного полугодия *(вариант: первое число отчетного полугодия);*

5) предложение по изменению периода капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме и обоснование такого предложения.

32. Перечень, указанный в подпункте 3 пункта 30 настоящего Порядка, должен содержать следующие сведения в отношении каждого многоквартирного дома:

1) наименование муниципального района и поселения либо городского округа субъекта Российской Федерации, на территории которых находится многоквартирный дом;

2) адрес в следующем формате: наименование населенного пункта (при наличии), улица (проспект, переулок, проезд, микрорайон), номер дома, корпус и (или) блок-секция (при наличии);

3) о количестве помещений в многоквартирном доме;

4) плановый период проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с региональной программой капитального ремонта;

5) сведения о размере фонда капитального ремонта многоквартирного ремонта на первое число последнего месяца отчетного полугодия *(вариант: первое число отчетного полугодия);*

6) обоснование предложения признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

33. Орган жилищной политики не позднее 30 дней со дня поступления к нему перечня, предусмотренного подпунктом 3 пункта 26 настоящего Порядка, информирует федеральные исполнительные органы государственной власти, исполнительные органы государствен-

ной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, определяемые в соответствии с Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47, о техническом состоянии многоквартирных домов, включенных в указанный перечень, и целесообразности признания таких домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

34. Орган государственного жилищного надзора по результатам мониторинга ежегодно не позднее 1 марта подготавливает отчет о техническом состоянии общего имущества в многоквартирных домах в предыдущем календарном году, в котором должны быть даны общие оценки, выводы о техническом состоянии общего имущества в многоквартирных домах, и направляет его в орган жилищной политики.

35. По результатам мониторинга на основании перечней, предусмотренных пунктами 17 и 30 настоящего Порядка, ежегодно не позднее 1 ноября, а также в случае необходимости актуализации региональной программы капитального ремонта — ранее указанного срока, орган жилищной политики подготавливает проект правового акта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в региональную программу капитального ремонта.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Вагайцева Евгения Андреевна — студентка 2-го курса. Юридический институт Иркутского государственного университета (664082, г. Иркутск, ул. Улан-Баторская, 10, e-mail: evgsve19941998@gmail.com).

Гетьман Людмила Сергеевна — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права. Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского (664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31, e-mail: wings_vogel@mail.ru).

Давыдова Алена Андреевна — студентка 2-го курса. Юридический институт Иркутского государственного университета (664082, г. Иркутск, ул. Улан-Баторская, 10, e-mail: alen-ka022@mail.ru).

Дресвянская Кристина Владимировна — студентка 2-го курса. Байкальский государственный университет экономики и права (664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: avocatolawyer@mail.ru).

Елизарова Ирина Андреевна — студентка 2-го курса. Юридический институт Иркутского государственного университета (664082, г. Иркутск, ул. Улан-Баторская, 10, e-mail: IamforeverIrinka@yandex.ru).

Иванова Екатерина Денисовна — студентка 2-го курса. Юридический институт Иркутского государственного университета (664082, г. Иркутск, ул. Улан-Баторская, 10, e-mail: 51507777@list.ru).

Ильенко Ирина Анатольевна — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела административного и муниципального права. Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского (664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31, e-mail: irina-irk@mail.ru).

Караульская Олеся Владимировна — студентка 2-го курса. Байкальский государственный университет экономики и права (664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: dkv-93@mail.ru).

Коршунова Юлия Константиновна — студентка 2-го курса. Юридический институт Иркутского государственного университета (664082, г. Иркутск, ул. Улан-Баторская, 10, e-mail: yulia-k93@mail.ru).

Криволуцкая Ксения Павловна — студентка 2-го курса. Юридический институт Иркутского государственного университета (664082, г. Иркутск, ул. Улан-Баторская, 10, e-mail: markezaaangelov@gmail.com).

Кудинов Алексей Сергеевич — студент 4-го курса. Новосибирский национальный исследовательский государственный университет (630090, г. Новосибирск, ул. Пирогова, 2, e-mail: besthuman@mail.ru).

Неудачина Елена Андреевна — студентка 2-го курса. Юридический институт Иркутского государственного университета (664082, г. Иркутск, ул. Улан-Баторская, 10, e-mail: lena_andr_irk@mail.ru).

Праскова Светлана Васильевна — кандидат юридических наук, доцент, заместитель директора — научный руководитель. Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского (664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31, e-mail: savap@mail.ru).

Станотина Вера Вячеславовна — студентка 2-го курса. Юридический институт Иркутского государственного университета (664082, г. Иркутск, ул. Улан-Баторская, 10, e-mail: vera-stanotina@mail.ru).

Старовойтова Екатерина Игоревна — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права. Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского (664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31, e-mail: vestra2003@mail.ru).

Суркова Ирина Сергеевна — кандидат юридических наук, заведующая отделом конституционного права. Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского; доцент кафедры конституционного и административного права. Байкальский государственный университет экономики и права (664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31, e-mail: surkovais@rambler.ru).

Хертуев Роман Юрьевич — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела социального и финансового права. Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского; старший преподаватель кафедры конституционного права. Юридический институт Иркутского государственного университета (664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31, e-mail: rommmaa@list.ru).

ПРАВИЛА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ СТАТЕЙ В «ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ИМЕНИ М.М. СПЕРАНСКОГО»

В научной статье, представляемой для публикации в «Вестнике Института законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского», должны быть указаны следующие данные об авторе:

— фамилия, имя, отчество (полностью);
— место работы с указанием адреса организации и телефона;
— должность, ученая степень, ученое звание, почетное звание;
— контактная информация (почтовый адрес, телефон, адрес электронной почты).

К статье также должны быть приложены краткая аннотация и список ключевых слов на русском языке.

В статье должен быть указан код ББК (авторы могут ознакомиться с кодами основных классификаторов на сайте «Библиотечный комплекс» (http://lib.uni-dubna.ru/biblweb/Recomends/recomends_bibl_klassificacii.asp).

Текст статьи должен соответствовать следующим параметрам:

— объем статьи — 7—25 страниц формата А4;
— поля (верхнее, нижнее, левое, правое) по 20 мм;
— шрифт — Times New Roman, размер 14;
— интервал — полуторный.

Ссылки на научную литературу, нормативные правовые акты и другие источники в тексте статьи оформляются в квадратные скобки с указанием номера соответствующего источника в списке литературы, а также номеров страниц, на которые ссылается автор.

Список литературы помещается в конце статьи. Литература и источники в указанном списке должны быть размещены в алфавитном порядке (вначале помещаются источники на русском языке, затем на иностранных) и оформлены в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 (с указанием общего количества страниц). Список должен быть пронумерован.

В нормативных правовых актах должны быть указаны следующие данные: наименование (индивидуализированный заголовок), вид нормативного правового акта, дата его принятия, номер, указание на дату действующей редакции нормативного правового акта, первый и последний источник официального опубликования.

Тексты статей и приложенных материалов направляются в редакцию журнала в письменном виде по адресу: *664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31, Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского,* или по электронной почте (электронный адрес редакции: *izpi@mail.ru*).

Материалы аспирантов, соискателей принимаются при наличии рекомендации научного руководителя или, соответственно, кафедр вузов, отделов, секторов научно-исследовательских учреждений.

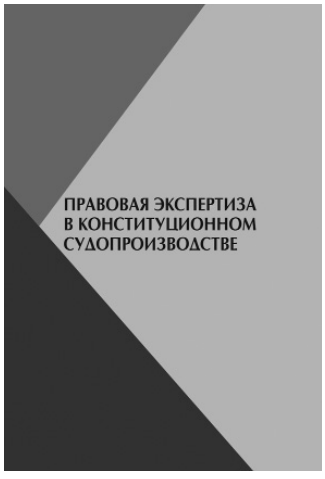
Решение о включении статей и других материалов в журнал принимает редакционный совет, который отбирает для опубликования работы, отвечающие требованиям актуальности и научной новизны.

Опубликование статей осуществляется на безвозмездной основе. Вознаграждение авторам не выплачивается.

Авторы несут полную ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, ссылок, а также за использование данных, не предназначенных для открытой печати.

Направляя статью в редакцию журнала, автор выражает свое согласие на ее опубликование и размещение в сети Интернет, а также на ее распространение в иных формах.

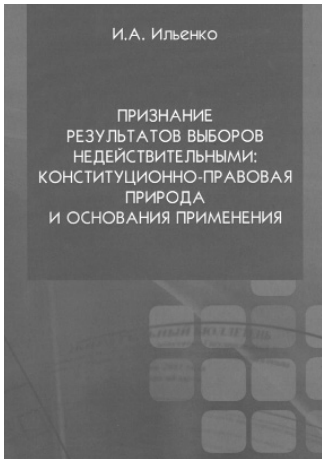
Вышли в свет новые издания Иркутского института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского



Правовая экспертиза в конституционном судопроизводстве / сост. В.В. Игнатенко, А.А. Петров ; Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского. — Иркутск, 2014. — 572 с.

Издание аккумулирует в себе экспертно-правовой опыт участия Института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского в подготовке заключений по вопросам, поставленным судьями Конституционного Суда Российской Федерации по конкретным делам при их подготовке к рассмотрению.

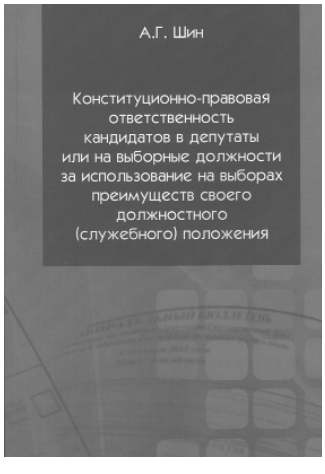
Для специалистов в области конституционного права, преподавателей и аспирантов юридических факультетов учреждений высшего профессионального образования.



Ильенко И.А. Признание результатов выборов недействительными: конституционно-правовая природа и основания применения : монография / Избирательная комиссия Иркутской области ; Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского. — Иркутск, 2013. — 232 с.

Автор исследует правовые основания признания результатов выборов недействительными. Рассмотрены особенности реализации признания результатов выборов недействительными в избирательном процессе, проанализированы вопросы совершенствования оснований и порядка признания результатов выборов недействительными.

Для организаторов выборов, судей, работников правоохранительных органов, а также для преподавателей и аспирантов юридических факультетов учреждений высшего профессионального образования.



Шин А.Г. Конституционно-правовая ответственность кандидатов в депутаты или на выборные должности за использование на выборах преимуществ своего должностного (служебного) положения : монография / Избирательная комиссия Иркутской области ; Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского. — Иркутск, 2013. — 215 с.

Монография посвящена комплексному исследованию юридической природы конституционно-правовой ответственности кандидатов в депутаты или на выборные должности за использование на выборах преимуществ своего должностного (служебного) положения. На основе анализа судебной практики рассмотрены особенности квалификации использования преимуществ должностного или служебного положения как самостоятельного конституционно-правового деликта.

Для организаторов выборов, судей, работников правоохранительных органов, а также для преподавателей и аспирантов высших юридических учебных заведений.